

# 达州市人民政府公报

月刊

2022年第2期(总第237期)

传达政令

公开政务

指导工作

服务社会

## 编辑委员会

顾问 严卫东 丁应虎

编委主任 李祝荣 李超

编委副主任 王宏 许正彩 秦世兵 方中东 朱清华

### 市政府文件

3·达州市人民政府印发关于进一步支持科技创新的若干政策的通知

5·达州市人民政府关于授予张轩、罗建军2名同志“见义勇为勇士”荣誉称号的决定

5·达州市人民政府关于印发《达州市“十四五”科技创新规划(2021—2025年)》的通知

23·达州市人民政府2022年森林防火命令

25·达州市人民政府 达州军分区关于提

高在达入伍大学生一次性奖励金标准的通知

### 市政府办公室文件

26·达州市人民政府办公室关于印发达州市中医药强市建设推进方案(2021—2025年)的通知

29·达州市人民政府办公室关于印发《达州市“十四五”气象事业发展规划(2021—2025年)》的通知

35·达州市人民政府办公室关于印发加

强学校安全风险防控体系建设实施方案的通知

39·达州市人民政府办公室关于印发达州市促进中医药高质量发展十四条措施的通知

41·达州市人民政府办公室关于印发达州市促进职业教育发展十二条措施的通知

43·达州市人民政府办公室关于更名成立达州市新型城镇化暨城乡融合发展工作领导小组的通知

44·达州市人民政府办公室关于印发达州市碳达峰碳中和“1+N”政策体系编制工作方

案的通知

46·达州市人民政府办公室关于调整全市2021年城乡居民最低生活保障和城乡特困人员基本生活标准的通知

人事任免

46·达州市人民政府关于任免张驰萍、潘传勇等职务的通知

部门文件

47·达州市财政局 达州市市场监督管理局关于印发《达州市知识产权专项资金管理办法》的通知

责任编辑 朱清华

编 校 赵季平

主管单位 达州市人民政府

委印单位 达州市人民政府办公室

编辑出版 达州市人民政府公报编辑部

地 址 达州市通川区永兴路2号

印 刷 达州市尚成彩印有限公司

开 本 889×1194 mm 1/16

邮 编 635000

邮 箱 dzzfjb@126.com

电 话 0818-2101939

准印证号 (川KX17-001)

发送范围 本行业、本系统,各县(市、区)、乡(镇)等

出版日期 2022年2月25日

字 数 67.2千字

印 张 3

# 达州市人民政府 印发关于进一步支持科技创新的 若干政策的通知

达市府发[2022]1号

各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,达州东部经开区管委会,市级各部门(单位):

现将《关于进一步支持科技创新的若干政策》印发给你们,请结合实际认真贯彻落实。

达州市人民政府

2022年1月5日

## 关于进一步支持科技创新的若干政策

为全面贯彻落实党的十九届五中、六中全会和省委十一届九次、十次全会以及市委四届十二次全会、市第五次党代会决策部署,充分激发创新创造活力,营造一流创新生态,深入推进创新驱动引领高质量发展,制定以下政策。

### 一、建设高能级创新平台

(一)加快建设高水平创新平台。对获批的国家级、省级产业(技术)创新中心,采取“一事一议”的方式予以支持。对获批的国家级、省级重点实验室、工程(技术)研究中心,分别一次性给予100万、20万元补助。对获批的国家级、省级企业技术中心、大学科技园分别一次性给予80万、20万元补助。对新备案的国家级、省级孵化载体(产业技术研究院、科技企业孵化器、众创空间、星创天地)分别一次性给予50万、20万元补助。支持市内外高校、科研院所等围绕达州技术创新需求,独立或联合建设中试熟化平台或新型研发机构,按其实际投资额的20%给予一次性补助,最高不超过50万元。支持在达州注册的企业(机构)在国家中心城市设立技术研发机构、飞地孵化器等“人才飞

地”,对评定为市级“人才飞地”的,给予最高30万元运营建设资助。

### 二、培育高水平创新主体

(二)着力培育高新技术企业。对首次认定的高新技术企业给予一次性补助30万元,对重新认定的高新技术企业给予一次性补助10万元,整体新迁入、注册纳税在达州市且有效期2年以上的,按首次认定标准予以补助。对经税务部门核定,年度研发投入经费达到200万元以上的高新技术企业,按研发投入的3%、最高给予50万元支持。补助资金由受益地方财政承担,市级财政按照受益地方财政实际补助额的30%予以资金支持。

(三)持续开展关键核心技术攻关。对经评估具有重大产业化前景的战略发展项目,采取“一事一议”方式给予支持。试点推进重大关键核心技术攻关“揭榜挂帅”“赛马”“包干制”等制度,对揭榜项目最高给予200万元的资金支持。对牵头完成国家、省级重大专项和重点研发项目并通过成果评价的企事业单位,按照项目国家、省级实际拨付经费总额的3%给予奖励,每个项目奖励国家级

最高50万元、省级最高30万元,每个单位奖励最高100万元。

(四)积极争取国省科技奖励。对获得国家科学技术奖特等奖的项目采取“一事一议”方式给予奖励;对获得国家自然科学、技术发明、科学技术进步一、二等奖项目的第一完成人(单位),按奖励资金给予1:1的配套奖励;对获得四川省自然科学、技术发明、科学技术进步一、二、三等奖项目的第一完成人(单位),按奖励资金给予1:0.5的配套奖励。

### 三、集聚高层次创新人才

(五)大力集聚高端紧缺人才。对企事业单位全职引进的国家高层次人才特殊支持计划、天府峨眉计划、天府青城计划(科技菁英项目)入选者,且签订3年及以上服务协议的,分别给予50万元、20万元、10万元补助;对上述重大计划入选团队分别给予80万元、30万元、20万元补助。对企事业单位柔性引进的“两院院士”、国家高层次人才特殊支持计划、天府峨眉计划、天府青城计划(科技菁英项目)入选者或团队,且签订3年及以上合作协议的,给予最高50万元补助。其他相当层次人才计划的入选者或团队通过全职或柔性引进方式来达州工作的,参照上述标准执行。

(六)支持建设科技创新团队。采取“一事一议”的方式,支持我市各领域各行业创新团队开展科研立项、科研实践、技术革新、成果转化以及职务职称晋升、薪酬待遇保障等事项。对入选国家级、省级重大人才计划的个人和团队,按照对我市经济社会发展的贡献度,给予最高50万元奖励。对其他科技创新团队,其科研成果是我市经济社会发展急需紧缺、且能较大程度推动我市有关产业领域技术创新的,经评审认定,给予最高30万元奖励。对进入中国创新创业大赛决赛、“创客中国”全国总决赛的创新创业团队,一次性给予10万元奖励。

(七)激发引才育才活力。深化市校(院、企)

战略合作,支持市内外高校、科研院所与达州高新区、高新技术企业联合引才育才用才。完善科研事业单位岗位结构比例和绩效工资水平核定动态调整机制,开设优秀青年人才职称评审“绿色通道”。支持事业编制科研人员5年内保留人事关系,参与各类创新团队开展创新平台建设,期满后自主选择去留。探索将技术经纪人科技成果转化绩效作为职称(职务)评聘、岗位聘用的重要业绩。允许科研事业单位管理人员、科研人员以“技术股+现金股”形式持有股权。设立达州人才“市长奖”,每年评选5—10名为达州高质量发展作出杰出贡献的人才,给予每人10万元奖励。

### 四、打造高品质创新生态

(八)支持科技服务业发展。支持我市创新主体购买检验检测认证、科技咨询、技术转移中介服务、设计研发等科技服务,并抵扣一定比例服务费用,兑付比例不超过单项服务合同总金额的60%,兑付额度上限每年为企业8万元、创新团队5万元、创业者3万元。支持符合条件的商业银行新设科技支行或科技金融专营机构。对在达开展知识产权质押融资实现首笔突破的金融机构,给予产品团队一次性奖励10万元。

(九)深入推进科技成果转化应用。对新备案成功的省级科技成果转移转化示范企业,给予一次性补助2万元。对成功创建省级创新产品的企业给予一次性补助5万元。对购买先进技术成果并经达州市技术合同认定机构认定登记的技术交易合同,按其技术合同实际成交额(以转账凭证为依据),给予购买方3‰的补助,单个技术合同最高补助5万元。对优秀科技成果在达进行规模化生产和应用,且年度销售收入达到1000万元以上的达标入统企业,一次性给予销售收入1%、最高100万元补助。

本文件自印发之日起施行,有效期5年。以前相关文件规定与本文件规定不一致的,按本文件规定执行。

# 达州市人民政府 关于授予张轩、罗建军2名同志 “见义勇为勇士”荣誉称号的决定

达市府发[2022]2号

各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,达州东部经开区管委会,市级有关部门(单位):

近年来,全市上下深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面落实党的十九大和十九届历次全会精神,大力弘扬社会主义核心价值观,在加快推进法治达州、平安达州建设进程中,涌现出一大批有突出表现的见义勇为先进典型。他们在国家利益、集体利益和人民生命财产安全遭受侵害时,临危不惧、挺身而出,积极参与灾害事故抢险救援,坚决同违法犯罪行为作斗争,谱写了时代正气之歌,弘扬了中华民族传统美德,为推进达州改革发展注入了强大的精神动力。为鼓励先进、树立榜样,根据《四川省保护和奖励见义勇为条例》相关规定,市政府决定授予渠县华润燃气有限责任公司职工张轩、宣汉县毛坝镇堰口

村村民罗建军2名同志“见义勇为勇士”荣誉称号。

全市上下要以见义勇为先进典型为榜样,学习他们英勇无畏、一往无前的英雄气概,学习他们舍己为人、无私奉献的忘我精神,学习他们惩恶扬善、扶危济困的高尚情怀,深入践行社会主义核心价值观,引领社会新风尚,弘扬社会正能量。各地各部门(单位)要大力弘扬见义勇为精神,广泛宣传见义勇为英雄事迹,不断完善先进人物表扬激励机制,健全权益保障和服务管理体系,切实维护见义勇为人员合法权益,努力营造全社会关心关爱见义勇为人员、积极参与支持见义勇为事业的良好氛围,为推动平安达州建设再上新台阶作出新的更大贡献。

达州市人民政府  
2022年1月12日

# 达州市人民政府 关于印发《达州市“十四五”科技创新规划 (2021—2025年)》的通知

达市府发[2022]4号

各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,达州东部经开区管委会,市级各部门(单位):

现将《达州市“十四五”科技创新规划(2021—2025年)》印发给你们,请认真贯彻执行。

达州市人民政府  
2022年1月24日

# 达州市“十四五”科技创新规划(2021—2025年)

## 前言

党的十九届五中全会提出,坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。“十四五”时期,是达州抢抓“一带一路”、长江经济带发展、新时代西部大开发、支持革命老区振兴发展等战略的重大机遇期,更是达州“创建万达开川渝统筹发展示范区”“建设川渝陕结合部区域中心城市”,强化“示范”担当,放大“中心”优势,建设“五个中心”,实施“七大振兴行动”,奋力打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点的重要突破期。

为深入推进创新驱动引领高质量发展,明确全市科技创新今后五年的发展方向、实现路径和重点任务,根据《中华人民共和国国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》《四川省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《达州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等,制定本规划。规划实施期限为2021—2025年。

## 第一章 规划背景

### 第一节 发展基础

“十三五”时期,面对宏观环境复杂多变、经济下行压力加大的严峻形势,达州市科技创新工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的路线、方针、政策,深入实施创新驱动发展战略,各项科技创新主要指标较“十二五”均有大幅提升,其中科技进步贡献率由48%提升到58%,环比增长20.8%;高新技术企业由26家增加到94家,环比增长261.5%;规上高新技术产业营业收入由230亿元增加到401.2亿元,环比增长74.4%;技术市场合同成交额由630万元增加到11243.4万元,环比增长1684.7%;国家级创新创业平台由1家增加到3家,环比增长200%。建有以

企业为主体的市级重点实验室等创新平台70余家,省级以上高水平研发机构35家,2019年10月成功创建省级高新技术产业园区“达州高新区”,科技创新生态持续改善,科技创新能力显著提升,科技创新工作取得明显成效。

深化体制机制改革,激发科技创新活力。持续推进全面创新改革,达州市委、市政府先后出台《关于实施创新驱动促进经济发展的意见》《达州市深化市级财政科技计划管理改革方案》《达州市重大科研基础设施和大型科研仪器向社会开放的实施方案》《达州市加快推进技术转移体系建设方案》等创新改革措施。探索建立加大研究与试验发展(R&D)经费投入激励机制和“科技创新券”后补助机制,引导全社会加大研发投入。运用“互联网+”模式,结合科研仪器分布实际,建立达州市科学仪器设备暨实验室共享平台,及时公布科研设施和仪器分布、利用和开放共享情况等信息,逐步形成跨部门、跨领域、多层次的网络服务体系,基本实现区域仪器设备、专业实验室、行业专家等科技资源共享等基础功能。

聚集科技优势资源,增加科技项目投入。一是实施“十个一批”创新举措。“十三五”时期,达州共立项实施“十个一批”科技项目375项、下达资金9278万元。引导企业投入研发资金16亿元以上,开发工业新产品70余个,选育及推广动植物新品种40余项,获国家专利授权350件以上,计算机软件著作权15余项,制定或参与制定国家、行业、地方及企业标准60项以上,收录、发表论文专著110余篇(部),吸纳就业6000余人,带动实现产值80亿元以上,创利税7亿元以上。二是“以升促建”助推园区转型升级。达州成功创建省级高新技术产业园区。园区创新发展活力不断增强,在四川省开发区综合评价考核中被评为“优秀”,在四川省省级高新区考核评价中综合排名第6位,其中产业升级和结构优化能力单项排名第1位。

发挥科技赋能作用,培育壮大创新主体。2020年,达州市R&D经费投入为14.8亿元,研发投入强度达到0.7%;建成省级农业科技园区4家,高新技术企业94家;2020年备案入库科技型中小企业263家,科技服务业营业收入7.97亿元。建成国、省级各类创新创业平台46家,省级技术转移示范机构3家,省级成果转移转化示范企业11家。全市现有科技企业孵化器、众创空间、星创天地等各类创新创业基地15家,建有以企业为主体的重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心等科研平台110家,企业创新主体核心竞争力明显提升。2020年,达州市科技创新能力评价指数为24.2,位列全省第7名,并连续2年在全省科技考核中被评定为优秀单位。

推进协同创新,持续提升创新能力。一是主动融入成渝双城经济圈建设。达州市与重庆市万州区、开州区先后签订《达州·万州科技创新合作框架协议》《进一步推动川渝统筹发展示范区建设增强科技创新协同发展能力框架协议》,三地科协建立区域性战略同盟,三地高校建立万达开高校联盟,并在大竹县创建万达开川渝合作产业示范园区。二是引智借力成效初显。建设命名5批40家院士(专家)工作站,累计建站数量排名全省第4、川东北第2。成功承办四川首届省院省校进市州活动。在达可聘请外国人的用人单位39家,在达持有效外国人来华工作许可证22人。换届组建第七届决策咨询委员会,共聘任专家79名,特聘高级顾问5名,其中包括院士达州行活动3名院士,市外专家人数占比为40%,专家委员均为大学以上学历,硕博和高级职称人员占比达90%。

开展科技成果转移转化,技术转移市场逐步成熟。一是稳步推进科技成果转化。加大科技成果转化资金投入,立项支持成果转化项目40余项,撬动社会资本投入约4亿元,预期实现产值近5亿元,促进科技成果转化为现实生产力。技术市场交易活跃,累计完成技术合同登记额24630.2万元,增幅位居全省前列,受到科技厅肯定。累计获得省科技进步奖31项,表彰奖励市级科技进步奖

81项。二是技术转移市场逐步成熟。国家技术转移西南中心达州分中心建成并正式运营。由国家技术转移西南中心达州分中心牵头,联合达州市生产力促进中心、达州市农业科学研究院、达州市玄武岩纤维产业研究院、达州市智信技术转移中心等科技服务机构共同发起成立达州市科技成果评价服务联盟,有效推动辖区成果评价、区域成果转化和技术转移人才队伍培养等。

纵深推进科普宣传,营造创新创业良好氛围。创新创业氛围日益浓厚,扎实开展以科普活动月、科技活动周、全国科普日活动为载体的各类主题科普活动,公民具备科学素质比例提高至8.5%,实现稳步增长。全面推进大众创业万众创新,成立以市政府主要领导为组长的“双创”工作领导小组,与全国全省同步开展“全国大众创业万众创新活动周”达州活动。双创大讲堂“创新创业”专题讲座得到全国大众创业万众创新活动周组委会充分肯定并在全国通报。广泛开展科技工作者举荐表彰宣传,用心用情举办“全国科技工作者日”系列活动,着力增强科技工作者荣誉感和获得感。

## 第二节 发展形势

科技自立自强作用凸显。新一轮科技革命和产业变革深入发展,正在改变工业范式和全球产业格局。突如其来的新冠肺炎疫情为全球发展带来广泛而深远的影响,国际环境日趋复杂,不稳定不确定性明显增强,科技创新成为国际战略博弈的主要战场,成为重塑竞争格局的关键变量。我国正在进入新的发展阶段,在新发展理念引领下构建新发展格局,经济稳中向好、长期向好的基本面没有变,科技创新正处于国家发展全局的核心位置。四川作为科技大省,在成渝地区双城经济圈建设等多重国家战略交汇叠加下,具备经济潜力大、韧性足、活力强、政策多等多方面优势,必须主动在国家科技自立自强战略中承担历史重任。

达州高质量发展亟需科技创新支撑。达州市地处川渝陕结合部区域中心,是成渝地区双城经济区的重要节点城市,且位于川陕革命老区重要

区域,已全面纳入《川陕革命老区振兴发展规划》。“十四五”时期,随着达州市的区位优势、资源优势和交通优势等全面释放,必将开启达州高质量发展新征程。未来五年,达州经济社会发展和民生改善比过去任何时候都更加需要科学技术解决方案,更加需要科技创新这个第一动力。机遇与挑战并存,达州需主动下好科技创新和产业发展的先手棋,打造有竞争力的战略性新兴产业集群,推动经济高质量发展和社会长期稳定。

### 第三节 问题挑战

“十三五”期间是达州市科技创新突破发展的重要时期,为推动达州市高质量发展提供了较好的科技支撑,但与省内外先进城市相比,达州市在科技创新领域还存在一定的差距和不足。

高能级创新平台缺乏。全省现有8个国家级高新区,1个省级技术创新中心,11个国家级农业科技园区,6座省级创新型城市。目前达州市没有高能级创新平台,科技资源相对分散,创新链条不够完整,限制了科技创新的发展速度和质量。

创新主体活力不足。高新技术企业和科技型中小企业数量较少,高企数量位居全省第12位,企业创新意识缺乏,自主研发能力较弱,无法形成以科技创新为核心的竞争力,高新技术产业整体规模偏小,主营业务收入偏低。科研院所带动能力较弱,本地科研院所数量少,研发方向相对单一。

科技服务民生能力较低。现阶段科技创新主要体现在农业和工业,医药、环保、公共安全等技术的实施和更新较为被动,一般通过购买服务或设备的方式获得,往往伴随长时间技术停滞,科技与民生领域的结合点需要发掘。

成果转化体系建设滞后。科技成果来源匮乏,本地创新主体科技成果产出率较低,成果引入渠道较少且主动意识不强,成果价值评估缺位,市场化利益分配机制不健全。

## 第二章 总体要求

### 第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

为指导,牢固树立科学技术是第一生产力、创新是引领发展第一动力、人才是第一资源理念,全面落实“四个面向”要求,深入实施创新驱动发展战略,坚持创新在现代化达州建设全局中的核心地位,把创新活市、科教兴市、人才强市作为达州高质量发展的重要战略支撑,聚焦高能级创新平台、高价值创新产业、高水平创新主体、高层次创新人才、高品质创新生态、高质量创新供给“六高”重点任务,精准施策、强劲发力,加快建设成渝地区具有较大影响力的创新驱动策源地、创新资源集聚地、科技成果转化地,全力争创创新型城市,打造区域创新中心,塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。

### 第二节 基本原则

推动达州“十四五”时期高质量发展,必须维护党中央权威,以人民为中心,形成制度优势,开展科学决策和创造性应对,实现科技自立自强。着眼于党中央赋予四川省、达州市的重大使命,着眼于达州高质量发展的客观要求。

坚持创新驱动。坚持创新在现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为高质量发展的战略支撑,把科技创新作为各项工作的着力点和逻辑起点,以“四个面向”指引探索科技强、产业强、经济强、生态强的新路径。

坚持集群牵引。以达州高新区、万达开省级技术创新中心为中心重构创新空间,汇聚新材料、智能装备制造等产业集群,培育融合性、杂交型产业发展模式,增强产业集群的适配度,建立一批重大创新平台,全面提升达州创新能力。

坚持开放合作。实施更为主动、更高层次的科技合作战略,利用打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点战略机遇,吸引更多科技成果和创新资源来达,强化与重庆市万州区、开州区和浙江省舟山市等地创新协作,推动全市创新链、产业链、政策链、资金链、人才链、服务链深度融合发展。

坚持生态强基。在创新生态建设上下功夫,强化创新要素保障,从知识产权、人才培养、成果



转化、营商环境等多种维度,坚持务实和务虚相结合,积极营造达州科技创新良好环境。

### 第三节 发展目标

到2025年,全市科技综合实力和区域创新能力有效提升,高能级创新平台有所突破,企业创新主体地位更加突出,科技创新逐步融入社会民生行业,科技成果转化体系更加健全,科技创新体制机制改革更加深入,科技创新发展主要指标进位争先,战略性新兴产业的企业数量、发展规模、产品质量和市场影响力明显跃升。

科技创新投入持续增长。到2025年,全社会R&D投入强度力争达到1.5%,其中地方财政科技支出占地方公共财政支出比重达到1.2%,规模以上工业研发投入占主营业务收入比重达1%。

创新平台建设不断增强。积极争创国家高新区、省级创新型城市、万达开省级技术创新中心等高能级平台。激励引导重点实验室、工程(技术)

研究中心、科技企业孵化器、众创空间、星创天地、大学科技园等各类创新平台提档升级。到2025年,建成省级及以上高新技术产业化基地1—2家,培育国家级创新创业平台2—3家。

自主创新能力大幅提升。到2025年,全市高新技术企业达到400家以上,高新技术产业营业收入超过800亿元,科技型中小企业突破600家,科技对经济增长的贡献率达到65%,围绕主导产业完善技术研发布局,形成以科技创新为主导的核心竞争力。

科技成果转化体系更加完备。实施科技成果转化“十百千”工程,打造10家专业科技成果转化中介(技术转移)服务机构,培育100名技术转移技术经纪(理)人,培养1000名各类科技成果转化人才。产生一批高质量“达州智造”科技成果并高效转化,技术市场合同成交额突破5亿元。

## “十四五”科技创新主要指标

指标	2020年指标值	2025年目标值
科技进步贡献率(%)	58	65
R&D投入占GDP的比例(%)	0.7	1.5
国家级创新创业平台(家)	1	3
高新技术企业(家)	94	400
科技型中小企业(家)	263	600
高新技术产业产值(亿元)	401	800
技术市场合同成交额(万元)	11141	50000

### 第三章 重点任务

#### 第一节 打造高能级创新平台

坚持创新在现代化建设中的核心地位,加快推进具有核心竞争力的科技创新高地建设,不断提升达州市在四川省科技版图中的战略地位,打造具有达州特色的高能级创新平台。

##### 一、高水平创建国家级高新区

**优化空间布局。**坚持“1354”转型发展思路,优化达州高新区空间布局,壮大体量,推动达州高新区拓展地理空间。

**做大做强特色园区。**建设“中国纤谷”“秦巴智谷”2个千亿级产业园区,持续打造数字经济产业园、玄武岩纤维产业园、高分子新材料产业园、新能源材料产业园、电子信息产业园、总部基地等6个百亿级和五百亿级特色“园中园”。

**夯实企业和产业支撑。**加快推进玄武岩纤维厅市共建重点实验室,做强玄武岩纤维产业研究院。围绕新材料、电子信息、大数据、现代物流等产业全链条发展,在达州高新区培育一批具有行业影响力和竞争力的高新技术企业、科技型中小企业。

**打造创新创业核心载体。**积极谋划在达州高新区设立国家级创新平台。大力发展支持多种创新创业的平台化组织。支持以达州高新区为主申建中国(四川)自由贸易试验区协同改革先行区,加快建设达州保税物流中心(B型),创建国家知识产权示范园区。

**引进培育高水平人才。**通过“达州英才”计划、赴知名高校开展引才等活动,大力引进专业型亟需紧缺人才。建立多层次人才培养体系。建立市级及以上院士(专家)工作站、技能大师工作室。

**创新发展模式。**创建新经济招商模式,引入外部专业化中介服务机构,帮助达州高新区开展新型招商引资,突破资源禀赋限制。设计一系列

适应协同创新的规划、建设、管理和利益分配等合作和协调机制,支持探索“飞地”园区、异地孵化、伙伴园区等园区合作模式,研究制定产值分计、税收分享以及高新技术企业、产品、专业技术人才和劳动用工资质互认等政策。

**持续深化改革。**坚持市场化改革取向和去行政化改革方向,深化体制机制改革,优化创新创业环境,完善知识产权、科技金融等政策保障措施。

**加大宣传力度。**加快达州高新区环境风貌打造。发布达州高新区宣传片,突出高新产业发展、创新绿色发展、产城融合发展。举办(承办)大型产业发展论坛、创新创业展览等活动,扩大达州高新区影响力。

**专栏1 达州高新区建设目标及重点任务**

建设目标:力争将达州高新区建设为国家级高新区,成为达州市乃至四川省及全国的创新驱动发展示范区和高质量发展先行区。

重点任务:

1. 建设创新高地。全面汇聚优质科教资源,完善创新生态体系,高标准形成“一区多园”发展格局,大幅提升科技创新实力,促进应用基础研究和技术创新融通发展。
2. 建设产业高地。打造特色产业体系,建设特色产业园区,形成空间上高度聚集、上下游紧密协同、供应链集约高效的产业集群,将达州高新区打造成为川渝地区的重要产业承载地。
3. 建设人才高地。突出“以产聚才、以才兴产、产才融合”,创新人才发现模式、拓宽人才引进培育渠道、优化人才发展环境。
4. 建设开放高地。实施更为开放的创新战略,明确达州高新区比较优势,鼓励推动达州高新区与其他区域的融合、协同、联动发展,大幅提升达州高新区在川东北和渝东北地区的辨识度。

二、全面创建省级创新型城市  
以达州高新区、万达开省级技术创新中心、农业科技园区等建设为抓手,夯实创新型城市建设

科技支撑。全面构建有利于创新活力充分涌流、创业潜力有效激发、创造动力竞相迸发的创新生态,为高质量发展提供强有力支撑。

**专栏2 省级创新型城市建设重点任务**

1. 强化企业创新主体地位,建立科技型企业梯次培育路径,推动形成一批“规模大、质量高、潜力足”的高新技术企业,培育高水平科研组织,激发创新源动力。
2. 联合高校、科研院所和企业等,推进技术转移、强化成果转化、开展创业孵化,为提升自主创新能力、培育壮大产业集群夯实条件与载体基础。
3. 全力打造改革开放新高地,着力培育经济发展新动能,吸引国、省创新要素向达州集聚,推动创新成果转化共享。
4. 坚持推进治理体系和治理能力现代化的系统谋划、顶层设计,努力在重点领域、关键环节的改革上取得新突破,为达州释放市场活力和实现跨越发展构建坚实的机制保障。

三、创建万达开省级技术创新中心

整合万达开区域创新资源,集聚达州“1+5”产

产业园(1个省级高新区+5个省级经开区)、万州经开区、开州浦里新区科技创新要素,联动建设万达开省级技术创新中心。

**专栏3 万达开省级技术创新中心建设重点任务**

1. 突破产业关键核心技术。围绕产业链梳理“卡脖子”技术和“长板”技术,提出明确的技术创新目标和攻关任务,突出需要解决的行业重大关键技术问题,细化建设任务的短期、中期和长期目标。
2. 主动承载新兴产业。围绕沿海发达地区新兴产业、重庆九大支柱产业及四川“5+1”产业体系,结合原有的产业基础,以科技项目为载体引入新兴产业落地生根,重点培育天然气综合利用、锂钾资源开发及利用、三纤(玻纤、玄纤、麻纤)制品、智能装备制造、绿色照明、新一代信息技术、现代中药、生物医药、新材料等新兴产业,打造一批具有全国影响力的新兴产业集群。
3. 建成成果转化示范区。以“川渝高校”科研成果转移转化全链条服务为重点,提高成果转化服务能力,加强综合性科技成果转移体系建设,打造川渝高校成果孵化基地,支持社会化技术转移机构发展,以三地主导产业为重点,加快培育新兴产业和创新型产业集群,加强产学研协同技术攻关和成果转化应用,建成省级科技成果转移转化示范区。
4. 打造协同联动新模式。按照“错位分工、配套互补、协同发展”的原则,进一步优化达州高新区、万州经开区、开州浦里新区的产业布局,通过科技平台共建、科技资源共享、科技政策共通、科技成果共用加强三地协同联动,在天然气综合利用、锂钾资源开发、三纤制品、智能装备、绿色照明、生物医药等领域打造技术创新协同联动新模式。集聚整合该领域内全国科研优势突出的高校、科研院所、骨干企业等,形成分工明确、有紧密利益捆绑的协同合作关系,共同开展协同攻关与成果转化。
5. 深化体制机制改革。在组织方式、科技经费管理和科研人员管理方面进行改革探索。

**四、构建农业科技园区体系** 产业链,实现园区一二三产业深度融合发展。强化科学规划农业科技园区体系,面向主导农业园区示范作用,辐射带动周边规模种植,切实提高产业需求,集聚国内外创新资源,找准达州农业科技园区产业定位,通过强化科技支撑完善优化产老百百姓收入,为助力乡村振兴提供重要科技支撑。

**专栏4 农业科技园区体系建设重点任务**

1. 做好顶层规划。统筹考虑绿色发展、乡村振兴、产业升级、生物安全,做好农业科技园区体系顶层规划和科学选址工作。强化对人才、资金等要素的政策保障,提供“一站式”政策服务措施。
2. 争创国家农业科技园区。到2025年,力争创建国家农业科技园区1家,省级农业科技(示范)园区3家,建成市级农业科技园区7家。逐步构建以国家园区为引领、省级园区为主体、市级园区为基础的布局合理、层次分明、功能互补、特色鲜明、创新发展的农业科技园区体系。

**五、打造重点科技创新平台** 平台、达州锂钾产业工程技术研究中心创新平台、达州盐卤产业研究平台等一批重大科研平台。

**打造重点产业科技创新平台。**积极利用成渝地区双城经济圈科技力量辐射作用,围绕天然气、锂钾、纤维材料等优势产业和资源,加速建成天然气产业科技创新基地、锂钾产业科技创新基地、纤维材料产业科技创新基地等一批科技创新基地,以及天然气应用基础研究和产业技术研发

**建设科技创新服务平台。**支持企业、高校院所、科研机构联合组建科技创新基地、新型研发机构和产业技术创新联盟,加快建设大型科学仪器设备共享平台和科技专家库等,促进科技资源共

享共用。支持大中小企业和高校及科研院所协同创新,推动大企业和高校院所通过市场化方式向中小企业开放共享创新产品应用场景、仪器设备等资源,建立企业牵头的创新联合体,推广“定向研发、定向转化、定向服务”新型研发组织和科技资源共享共用模式。

**加速双创平台提档升级。**围绕重点产业发展,在符合条件的区域、高校和科研院所、创新型企业合作一批双创支撑平台项目,创建一批省级双创示范基地,培育一批备选的国省级双创示范基地。

**发展壮大重大科技创新平台。**支持中石化普光气田、炬原玄纤、正威新材料、方大达钢等企业建设高水平创新载体,集聚创新发展势能,加强与市内外高校,省中医药科学院分院等科研院所合作,引入各类创新资源建设国省重点实验室、院士(专家)工作站、产业技术研究院、工程(技术)研究中心、企业技术中心等,大力推动“天府科技云”平台落地落实。

**强化孵化平台能力建设。**开展孵化器的备案、评价和认定工作,建立绩效导向、优胜劣汰的孵化载体健康发展机制,根据孵化平台的实际贡献和企业成长质量进行评价奖励。制定满足不同创业者和在孵企业不同阶段的孵化培训体系,增强与科研院所、行业龙头企业的交流合作。加大专业化创业服务机构引进,壮大创业导师队伍,按照运行机制市场化、服务内容专业化、服务模式多元化方式,为科技企业企业提供标准化、便利化、个性化孵育服务。支持达州高新区科技孵化器、大竹天使科技孵化器申报国家级科技企业孵化器。推动科技创新中试熟化和成果转化,建设高等院校科技成果孵化转化示范区。探索“互联网+”“本地注册+异地孵化”“离岸孵化”的新型孵化方式,积极在成都、重庆、浙江舟山等地建立异地孵化器,弥补本地科技创新资源不足的短板。

## 第二节 培育建强创新主体

强化企业创新主体地位,培育高水平科研机

构,聚集丰富人才资源,保障科技资金投入,激发创新源动力。

### 一、强化企业主体地位

**实施领军企业培育计划。**建立达州市骨干企业培育库,对纳入培育计划的企业,制定个性化培育方案,在大项目策划、投入、建设、融资等方面开展“直通车”服务,“一企一策”支持骨干企业培优培强,培育一批引领行业发展的标志性领军企业。鼓励领军企业建设和拓展海外研发和营销网络,充分利用国外人才、技术和市场优势,提升企业创新能力和市场拓展能力。

**实施规模以上高新技术企业研发机构全覆盖计划。**提高高新技术企业研发机构建有率,引导具备条件的高新技术企业采取内部组建或与院校院所共建的形式建设高水平研发机构。推进重点工业企业研发活动全覆盖,健全规模以上工业企业研发投入报告、考核制度。

**实施高新技术企业“倍增计划”。**建立高新技术企业培育库,筛选一批有一定创新能力、发展潜力大的科技型中小企业进行入库培育,加强对入库企业经济运行、研发投入、知识产权等信息的监测与管理,适时申报纳入省级培育库。设立高新技术企业培育专项资金,加大对科技型企业“小升高”的培育力度。对创新基础好、发展潜力大、成长性好的创新型企业,按照“一企一策”的原则给予针对性的帮扶指导,在研发投入、成果转化、人才引进培养等方面给与专项政策支持,提升企业自主创新能力和核心竞争力。

**实施科技型中小企业“成长计划”。**建立完善达州市科技型中小企业的发现、筛选和培育工作机制,构建“科技型中小企业信息库”,定期组织开展企业创新辅导培训,在人才、资金、平台等方面提供加速服务,增强科技型中小企业创新活力,培育出一批技术水平强、成长潜力大的科技型中小企业,打造一批“隐形冠军”企业。

**实施科技创业企业“育苗计划”。**通过举办创业大赛、项目路演等活动,深入挖掘创业人才和项目资源。重点引进外部高端人才带项目创业、在

外成功人士返乡创业;支持企业管理人员和技术人员利用自身资源优势在达创业;鼓励具备相应知识水平、拥有成熟创业计划、所创项目能有效对接市场的人才创业;进一步激励院校科研人员 and 大学生创业;加大对创业企业孵化和小微企业支持力度;鼓励初创企业和小微企业与龙头企业开展协作配套。

## 二、激发科研院所活力

**支持在达高校院所提档升级。**面向达州发展需求和产业布局,以现有高校、科研院所为载体,推进“高校院所—重点学科—项目平台—企业对接—产业创新”一体化建设,进一步扩大科研项目建设自主权,提高对科研院所科研为目的的基本建设项目的审批效率。支持四川文理学院等在达高校全面新建和提升一批服务达州重点产业发展的科研平台,争取创建国家、省级重点实验室、工程技术中心、大学科技园等。

**加强与市外高校院所机构合作。**引导市外高校围绕达州重点产业和经济增长点,提升科技创新能级,推动成果转化,切实发挥科技创新生力军作用。强化科技服务产业、服务企业功能,深化政产学研用协同融合,推动重点产业建立行业内的专家服务团队,构建“一产业一科技服务团队”格局。着力加强新型智库建设,加强引才引智成果与企业技术需求有效对接,组建包括科技界、产业界和经济界知名人士在内的科技人才专家库。积极争取四川大学等国内外高校来达设立研究院、实验室、实训基地及中试平台、孵化转化基地、“人才飞地”等。支持中石油、中石化、省煤田地质局137队、省核工业地质调查局283队等驻达科研机构与本地科研院所、高校、企业加强合作,建设新型研发机构。鼓励高校与达州高新区联合共建大学科技园,对创建成功的国家大学科技园、省级大学科技园给予补助。

## 三、充分发挥人才作用

**引进培育高端创新人才。**以“达州英才”计划为统揽,深入实施人才强市战略,引进一批产业发展急需紧缺技术创新人才,不断扩大人才总量、提

升人才质量、优化人才环境,加快建设川渝陕结合部人才集聚引领区。围绕重点产业,大力引进一流战略科技人才和高水平创新团队。加快构建“高精尖缺”人才开发目录库,在能源化工、装备制造、新材料、电子信息、文化旅游、农产品加工等产业精准引进实用产业人才,培育一流创新团队。探索建立“白名单”机制,对顶尖人才,在重点研发计划、基金项目、各类创新平台和科技人才项目等方面予以持续支持。

**优化人才创新活力激发机制。**深化人才发展体制机制改革,围绕发展需求,完善人才“引育用留”体制机制,建立人才需求目录,分层分类精准引才。健全科技人才开发使用机制,支持新型研发机构开展探索人才使用、管理和激励等创新政策试点,推行首席专家负责制。实施“达人·菁英计划”,整合实施市级人才计划项目,加大创新创业人才特别是青年科技人才选拔支持力度,重点向一线企业和一线项目倾斜,对有发展潜力的科技人才和创新团队,持续给予资金支持。

**强化创新创业带动就业。**围绕院士专家达州行系列活动,抓好引才引智成果与经济社会发展需求有效对接,示范推荐引智成果,推动高端人才服务重点产业重点企业。实施“农村乡土人才创新创业计划”,加快推进农民工返乡入乡创新创业计划,探索建立县乡领导挂钩返乡创业项目机制,落实创业担保贷款申请发放工作,通过降低申领门槛,优化经办流程,不断为创业企业减轻缴费负担。加快大学生创新创业服务体系建设,积极落实大学生创业担保贷款和大学生创业补贴发放,进一步优化就业创业服务,支持鼓励企业和社会组织吸纳大学生就业。

## 四、加大科技资金投入力度

**建立健全促进全社会研发投入机制。**落实研发费用税前加计扣除政策,探索研发经费补贴制度,对取得重大经济效益的创新产品、重大科技成果转移转化项目给予奖励。鼓励支持研发投入占营业收入比例超过5%的高新技术企业、超过2%的普通企业,申报科技、产业发展等各类专项资金

项目。对研发投入持续增长的企业给予财政科技资金后补助。加强基础研究和应用研究,注重原始创新,围绕重点领域,加大对重大科技项目的配套资助力度,设立科技后补助专项资金,优化财政资金投入方向,引导县(市、区)财政加大研发投入,增加对政府所属研究机构的研发投入,探索建立政府科技投资基金。鼓励国有企业加大技术创新力度,加大对创新投入和创新绩效考核权重,将研发投入视同利润纳入绩效考核。建立健全科技社团资金扶助机制,鼓励科技社团提升创新能力,支持科技社团与市场主体协同创新。逐年增加包括科技场馆运行、科普阵地建设、科普资源开发等在内的科普经费投入,将科学普及放在与科技创新同等重要位置,促进我市科普事业可持续发展。

**发挥科技金融支撑作用。**完善科技创新信用体系建设,畅通科技金融服务链,促进金融机构与科技企业有效对接。鼓励银行等金融机构成立科技金融服务专班,支持银行业机构创新服务模式,不断完善与科技创新企业发展相适应的贷款评审、风险定价、尽职免责和奖惩制度,探索创新科技企业知识价值信用担保贷款。积极引进和培育支持科技型中小企业发展的股权投资、创业投资、风险投资基金,着重发展面向创新链前端的天使投资、种子基金。政府出资设立创业投资引导基金,采用阶段参股、奖励等方式,吸引市外创业投资机构、天使投资人入驻达州;采用风险补助、投资保障等方式促进天使投资、创业投资支持达州的初创型、科技中小微企业,支持科技成果转化和产业化。鼓励企业股权融资,加强上市辅导和培育,推动科技型企业上市融资和挂牌交易。

#### 五、广泛开展科技合作与交流

**推动区域创新开放协作。**坚持错位发展、有序竞争、高效协同理念,积极参与跨区域创新共同体建设。加强与长江经济带、中原城市群、西部陆海新通道、粤港澳大湾区等区域城市开展创新合作,建立工作会商机制,定期组织开展科技企业线

上线下交流活动,推进科技资源互融互通及科技成果转化,促成一批科技项目合作。深度融入成渝地区双城经济圈创新格局和创新生态链,主动承接中国西部科学城科创资源、科创人才辐射,积极参与“一带一路”科技创新合作区建设。加强川东北经济区协同创新,强化产教融合和技术创新运用,促进钢铁煤炭、农产品加工等传统产业转型升级,天然气、锂钾等资源能源高效开发。支持达州高校(科研院所)与省内外高校、企业开展科技创新合作。积极组织参加绵阳科技博览会、深圳高新技术成果交易会、科创中国·天府科技云服务大会等展会,举办万达开成果推介会、创新创业挑战赛等活动。

**推动国际科技创新合作。**支持各类创新主体跟进研究世界前沿科技,对参与国际大科学计划和大科学工程的相关团队和个人在市级科技项目申报、职称评定等方面给予支持。支持有条件的企业通过合资、参股等方式,与国外创新型企业 and 研发机构开展跨国技术研发合作。完善技术进出口便利化服务,促进成熟的产业化技术出口。大力培育离岸孵化器。优化出国(境)审批流程,支持科研人员参与国际学术交流合作。鼓励高校、科研院所、企业引进国(境)外高端人才来达工作,引导高校、科研院所、优质企业申报国(境)外高端人才引进项目,推动科技合作与交流持续深化。

#### 第三节 构建产业创新发展格局

前瞻布局战略性新兴产业,强化关键核心技术攻关,实施产业融合工程,推进新技术新产品示范应用,围绕能源化工、智能装备制造、新材料、电子信息、科技服务等产业,高水平打造达州战略性新兴产业集群。

##### 一、强化关键核心技术攻关

编制关键核心技术和国产化替代清单。探索社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制的达州路径,强化政府组织推动、产业链协同、龙头企业牵引和市场化运作。聚焦达州紧迫重大需求、重点产业、重点产品和标志性产业链,编制关键核心技术和国产化替代清单。

**突破关键共性技术。**采用“揭榜挂帅”“赛马”“包干制”等方式,集中突破能源化工、新材料、智能装备制造、电子信息 and 大数据、医药健康、现代农业等领域关键核心技术,组织实施好市级重大科技专项。

**加强原创性技术攻关。**加强光电技术、玄纤、玻纤等引领性前沿技术攻关,争取原创性突破,支持高新技术企业、科技型中小企业与高校和科研院所共同承接国家、省级重点研发计划项目和重

大科技项目。

**发展重大工程科技。**围绕锂钾、玄武岩等重大工程(项目)建设,组织开展多学科技术开发和工程化运用。积极参与建设大型工程科技数据库、网络系统和虚拟研究中心。

**完善关键核心技术的推广应用机制。**培育关键核心技术攻关主体,建设关键核心技术创新平台,力争在优势产业集群中打造若干条具有关键核心技术的细分产业链。

**专栏5 关键技术核心攻关项目**

1. 支持锂钾、玄武岩等已经具有研发基础的领域持续开展科研攻关,设立专项支持。
2. 围绕农业育种、中药材等传统特色产业领域,设立主攻方向,组织力量进行集中攻关。
3. 围绕光电显示等新兴产业,加大基础研究和应用基础研究投入力度。
4. 围绕能源化工、农产品加工、医药健康、新材料、智能装备制造、电子信息等领域,设立关键共性技术专项研究计划,通过研究共同体、研发联盟等形式,整合达州域内外在产业关键共性技术领域的科研力量,促进共性技术的供给和扩散。

**推动能源化工产业技术创新。**研发低碳、节能、环保的能源技术。着眼于满足“碳达峰”“碳中和”的战略要求,利用关键共性技术研发的产业化示范,推广先进节能环保技术装备产品,推进市场化节能环保服务体系建设。

**支持锂、钾、钠等优势资源产业创新。**围绕锂资源,重点支持电池级碳酸锂、磷酸铁锂正极材料、先进锂电生产、新能源汽车制造基地等为基础

的锂电新能源产业科研项目;围绕钾资源,重点支持氯化钾、水溶性硫酸钾、优质硫酸钾等为基础的钾肥产业科技项目;围绕钠资源,重点支持碳酸钠(纯碱)、氢氧化钠(烧碱),发展熔盐、高端低钠食用盐等钠产业科研项目;围绕硼、溴、碘、铷、铯等资源,主要支持硼酸项目、溴素项目、碳化硼等科研项目。

**专栏6 达州锂钾产业发展方向**

以新型杂卤石钾盐矿、富锂钾卤水资源及天然气、硫磺和煤炭等配套资源为依托,着眼“十四五”,以新型杂卤石钾盐矿和卤水资源综合利用为总体目标,以钾锂资源利用为核心,以钾镁硫磷复合肥料和锂离子电池产业为主要发展方向,兼顾钠、溴、硼等资源综合利用,以循环经济为主线,以提高资源综合利用水平为重点,实现资源绿色开发,推动达州资源优势向产业优势转变,促进达州天然气化工、硫磷化工、煤焦化工、盐卤化工与氟化工“五化”结合为主线的多种资源转化和综合利用。打造钾镁复合肥料、锂离子电池材料加工区、动力电池生产区三大产业集群,建成全国首个深部海相锂钾综合开发示范园区。打造集以锂相关产品为主线,以卤水其他元素产品开发作为经济增长附加值,充分综合开发、利用、生产为一体的科技高地。

**支持磷硫产业技术创新。**大力开展余热利用技术、缓释包覆技术、高效分离技术、提纯技术、综

合回收利用技术等研究。研制食品级磷酸、工业级磷酸、医药级磷酸、高品质磷酸钾/钠/钙盐等精

细磷化工产品。

**支持天然气技术创新。**积极创建国家天然气综合开发利用示范区,大力开展天然气直接转化技术、天然气重整新技术、天然气制轻烯烃技术、催化加氢技术、高效催化技术等研究,提高资源综合利用水平。

**支持煤炭清洁高效利用、新型节能技术创新和可再生能源技术开发和综合利用。**强化煤炭行业数字化智能化转型,重点加强煤炭高效发电、清洁转化技术、工业过程节能等方向的技术成果转化。用好生物质能,开展垃圾、秸秆、低品位资源发电技术示范,强化开江县、大竹县的地热资源的技术开发利用,推进太阳能在建筑、交通、农业等领域应用,推广太阳能、地源和水源热泵技术以及分布式能源与热电联供的应用。

**推动智能装备产业技术创新。**加强智能制造装备、新能源汽车整车及关键零部件制造等技术研发。突破高档数控设备和机器人优化设计、系统集成、精密加工等关键技术研发和应用,利用高速精密数控设备、工业机器人等智能装备,促进装备制造业的研发向数字化发展、产品制造向智能化发展。

**开展汽车关键零部件技术和车联网技术研发。**积极研发开发动力锂电池、膜电极、驱动电机、电机控制系统、电驱动、新能源汽车用制动器、新能源汽车传感器等关键零部件,发动机及零部件、汽车检测线、变速器、制动系统、弹簧、线束等汽车零部件。

**推动煤矿用智能设备技术研发。**开展煤矿用智能设备、新型矿用智能远距架空乘人装置装备等技术研究。

专栏7 达州智能装备产业布局

全市智能装备产业以打造智能制造产业中心(达州高新区)、汽车零配件制造中心(大竹县)、智谷机电产业中心(开江县)“三个中心”,建设绿色铸造园(达川区)、电镀产业园(达州高新区)“两园”为重点,在达州高新区、大竹县、开江县、通川区、达川区布局智能装备制造产业。

**推动新材料产业技术创新。**设立和运营达州新材料检测实验中心。打造覆盖玄武岩纤维产业等新材料产业各环节产品质量检测的第三方检测认证权威机构,采取市场化运作模式,努力把检测试验中心建成专业化、开放式的产品检测和安全认证中心,力争建成为国家级检测机构,支持达州新材料产业创新发展。

**组建跨区域、开放式的新材料技术创新工程中心。**通过“引进来”和“走出去”建立技术联盟,加大与四川大学、西南交大、四川轻化工大学等高校和科研院所合作力度,重点支持新材料产业科技成果转化,大力研究玄武岩纤维产业中的纤维生产和产品应用关键技术,完成低成本、质量稳定的高性能玄武岩纤维生产技术开发。

**引导新材料龙头企业技术水平快速跃升。**打造一批具有生态主导力的产业链“链主”级新材料企业,引导新材料产品替代或嫁接融入传统产业。

支持龙头企业沿链整合并购,引导建立区域内供应链循环体系,打通玄武岩纤维等新材料产品与市场的衔接通道,扶持有潜力的新材料企业做大做强。

**重点突破基础材料关键技术。**加大设计开发、制造流程、工艺优化及智能化绿色化改造等环节研发投入,重点支持研发高效节能火焰喷吹技术、纤维混合纺织技术、生物可降解的玻璃纤维棉制备技术、干法真空绝热板芯材规模化低成本生产技术、高纯分离提纯技术、高性能纤维技术等;大力发展汽车新材料技术,开展轻质合金成型、磷酸铁锂前驱体制备等技术研发。

**抢占新材料应用技术和高端制造新材料制高点。**支持企业开展对新材料设计、制备加工、高效利用、低成本循环再利用等关键技术的研发,进一步提高高分子材料、苧麻纤维材料等领域的技术研发能力,实现达州新材料产业的整体技术跃迁。



**专栏8 达州玄武岩纤维产业关键技术**

1. 低成本连续玄武岩纤维制备技术

结合达州能源结构实际,重点开发气—电熔化炉连续玄武岩纤维生产的低成本纺丝技术和装备,包括千吨级和万吨级/年大型气—电坩埚、多孔漏板纺丝(800孔及以上)、大卷装自动落筒、高制成率( $\geq 90\%$ )、熔炉使用周期长(2年以上)、大幅降低连续玄武岩纤维生产成本,提高产品竞争力。

2. 复合材料制备技术

重点解决复合材料中纤维的结构形式、树脂基体材料和成形技术三大关键技术,为不同应用领域提供复合材料新产品。

3. 纺织品生产技术

玄武岩纤维纺织品种类较多,重点开发不织布、单向布、三维结构织物复合材料基布的生产技术和装备。

4. 高性能防腐涂料生产技术

开发玄武岩鳞片生产的熔炉和工艺,防腐涂料树脂的开发,组织生产高性能玄武岩鳞片防腐涂料。

**专栏9 达州玻纤产业关键技术**

1. 低成本高性能玻纤原料制备技术

结合宣汉县能源结构实际,重点开发新型蓄热式窑炉生产技术,并采用鼓泡、窑坎、深澄清池等技术,以加快玻璃液气体排放和均化,提高玻璃液的质量。大幅降低玻纤原料生产成本,提高产品竞争力。

2. 复合材料制备技术

重点开发复合保温板系统、微玻纤消音制品、微玻纤隔热垫等生产技术。

3. 纺织品生产技术

玻璃纤维纺织品种类较多,重点开发网格布、玻纤增强基布、多轴向缝编织物的生产技术和装备。

**专栏10 达州铜基新材料产业关键技术**

1. 研究铜合金接触线、承力索中各金属元素的添加比例及铸造工艺。

2. 研究键合铜丝的最佳配方以及退火、热处理工艺,改进产品性能。

3. 研究开发连铸连轧生产过程自动监控、分析、统计软件。

4. 连铸电气、机械系统国产化及技术改进。

5. 研究改进竖炉耐火材料结构及天然气燃烧系统,降低天然气耗用。

**推动电子信息产业技术创新。**发展新型光电显示技术。提升新型光电显示产业的技术能力,布局新型显示产业技术攻关项目,着力构建较为完整的“材料—面板—模组—整机”产业链条。

**专栏11 达州新型光电子显示产业重点技术**

1. 触摸显示技术。进一步发展触摸屏模组相关技术,借助产业延伸渗透发展,向上游延伸发展。

2. 液晶面板技术。积极发展液晶显示模组、液晶面板相关技术,推动液晶、偏光片、彩色滤光片、光学膜等产品技术升级。

3. LED照明技术。以LED特种应用技术为重点方向,加大应用示范,研发新型LED显示屏和小间距LED屏幕。

4. LED背光模组相关技术。重点突破中小尺寸LED背光模组技术,拓展大尺寸LED背光模组技术。

**加快突破智能路由、短距离无线通信、智能安全监控等关键技术。**对智能汽车电子、智慧家庭等相关网络化、智能化领域的高技术企业加大研发支持。

**加强智能终端产业技术引领。**提升智能手机、平板电脑、可穿戴设备等新型智能终端及配件企业的技术竞争力。打造达州东部经开区—达川区—大竹县—渠县电子信息产业带,集群式引进具有较高技术水平的智能终端和元器件企业。

**打造服务全域的信息感知网络体系。**以通信基础设施为通道,加快宽带网络建设及升级改造,加强无线通信网络基础设施部署。推进集照明控制、WIFI无线基站、视频监控、应急救助等功能于一体的智慧多功能杆建设,提升城市智能感知水平。加强无线技术与自组感知网络结合,广泛部署视频采集终端、电子标识、RFID射频传感器、复合传感器及各行业无线传感器等多类型的信息传感设备,建成感知城市脉搏的泛在网络,为城市运转和居民生活提供广泛的感知数据。

**实施“千企上云”计划。**实现规上工业企业100%上云,培育企业上云示范企业20家。引进和培育国内领先的云平台服务商完善云端应用服

务,建立适合不同场景下云产品、服务、全局解决方案的云服务体系,扩大上云规模和应用深度。启动政务云扩容建设,以高效能存储计算基础设施为中枢,打造区域IDC基地。

**加快区块链技术应用。**鼓励社会资本加大对区块链创业创新的支持,积极培育本地企业和自主技术团队,推动区块链技术与金融、物流、能源等行业的广泛深度融合,促进区块链专业服务加快发展。

**重点突破物联网技术。**依托物联网研发生产企业,重点突破物联网超声波燃气表关键技术,开展基于APP物联网燃气表的互联网支付系统等研究,打造传感器、芯片→数据感知→数据传输与处理→系统集成与应用及服务的物联网产业链关键环节,加强智能集成化传感器、电子指纹锁等高新技术产品的研发生产。

**推动现代农业技术创新升级。**提升农业技术创新水平。坚持科技支农,运用高端技术向育种、农机、种植、深加工等农业业态赋能,改善农村人居环境,引导农业向集约化、低碳化、智能化发展,沿明月山开江县—达川区—大竹县建设农业科技创新示范带。

**专栏12 达州农业绿色发展重点技术**

探索农业高效用水新技术与新模式、区域农用水智能化管理及绿色高效发展模式。做好科技成果转化推广,提高农业科技含量和效益。

围绕9大特色优势产业,加快推进育种攻关,加强和完善良种繁育基础设施建设。

围绕现代农业“9+3”产业,研究粮油作物、特色经济作物绿色生产方式、种植模式、栽培技术、病害防治、虫害防控技术。

研究畜禽水产重要疫病、新发疫病及多病原混合感染等综合防控技术,规模化畜禽养殖场科学免疫新技术和早期诊断技术。

大力推广现代农业机械装备。组织开展先进适用机具设备的遴选推广,引进推广一批国内外畜牧养殖饲料、环境控制、粪污处理等现代农机装备。

**大力打造达州农业品牌。**按照“建设大园区、培育大企业、塑造大品牌”发展思路,聚焦粮油、畜禽、水产、茶果等主导产业,开展品牌主体培育,以“巴山食荟”市级区域公用品牌、“巴山青”“达州贡米”“蜀宣花牛”等行业品牌为重点,构建起“1+N+N”品牌体系”。

**开展达州育种工程。**加强农业种质资源保护开发利用,建设饲草、开江红花山油橄榄、苕麻、竹、药用植物、魔芋种质资源圃和鱼类种质资源库,推动杂交水稻、杂交玉米制种基地,特色优势农作物区域良繁基地,畜禽核心育种场、水产原良种场,中药材、魔芋及苕麻等特色经济作物种子

(苗)基地建设,积极创建现代种业园区。加大力度支持聚合杂交、辐射育种、生物技术应用等育种新技术、新方法研究。实施育种联合攻关工程,重点支持一批基础好、有发展潜力的优势科研单位,培育和引进一批在全国有影响力的育繁推一体化现代种业企业。引导种业企业建立种业联盟,强化与科研院所合作,培育一批优质绿色特色新品种。采取联合培养、合作办学、定期培训等多种形式,强化种业人才培养。强化市、县两级种业管理体系和能力建设,加强农作物、畜禽、水产种子(苗)质量监督检验机构建设和资质考核。建立和落实种子行业诚信评价机制和企业黑名单制度,建立健全新品种展示评价体系和产权交易体系。

**加强现代农业装备和智慧农业建设。**大力推广适应特色农作物生产、特产养殖需要的高效专用农机、智能化、复合型等现代农业新装备及节水灌溉、秸秆还田离田、化肥农药精施、畜禽粪污还田利用、残膜捡拾、有机肥施用、环保烘干等绿色机械化技术和复式作业机具。

**推进数字农业示范应用。**加快数字化赋能农业产业发展,全力推进新一代信息技术在农业各领域深度应用,示范带动、强化推广,加速农业产业数字化进程,促进“互联网+”现代农业创新发展。开展全市数字农业示范工程建设,针对粮食、生猪、茶叶、苎麻、蜀宣花牛、小龙虾等主导特色产业,鼓励和支持数字化种养殖模式,建设一批智慧农场试点。实施农业生产全程精准监测技术创新与集成工程,通过种养殖环境数字化控制、水肥药精准施用、农情数据快速测报,推动物联网、大数据、遥感等技术在农业生产、管理环节的应用,促进新一代信息经济与种植业、畜牧业、渔业等深度融合。

**搭建农业大数据应用平台。**建立农业大数据和物联网中心,完善农业统计监测、预警防控、质量安全、综合服务等信息系统建设,推进农业应急指挥系统、智慧农业云平台等重大项目建设,构建集数据监测、分析、发布和服务等功能于一体的省、市、县三级接轨数据平台。依法依规推进达州

市数字农业大数据开放共享,搭建信息共享横向通道,建立信息共享平台,打通公安、金融、水务、林业等各相关部门的信息共享通道。

**开展智慧化设备应用示范研究。**开展物联网、大数据、智能装备、遥感监测、智能识别等设施装备整体应用示范研究,在工厂化农业、养殖、农机、设施园艺等领域,促进大数据和智能化技术在农产品生产管理、市场销售、安全追溯等环节融合应用,引导农业生产经营主体主动应用智慧农业技术。

**开展污染防治与废弃物综合利用研究。**重点研究农业种植结构的农田面源污染综合防治技术模式及集成技术,畜禽养殖污染物综合利用技术研发与集成应用,构建农村饮用水源地污染控制及安全保障体系。开展环保型肥料、生物农药与循环农业技术研究。开展农村环境新型污染物治理研究,重点研究生产和生活活动中新型污染物来源、排放特征和环境中的残留水平与危害等。

**完善农业科技服务体系。**加快构建以农技推广机构、高校和科研院所、企业等农业科技服务力量为依托,开放竞争、多元互补、协同高效的农业科技服务体系。

**鼓励高校和科研院所创新农业科技服务方式。**推广科技小院、专家大院、院(校)地共建等创新服务模式。鼓励企业牵头组织各类产学研联合体研发和承接转化先进、适用、绿色技术,探索建立农业科技服务后补助机制,激励企业开展农业科技服务。支持各类科技服务主体开展农业重大技术集成熟化和绿色增产、生态环保、质量安全等领域重大关键技术示范推广;实施“五大工程”创新示范,提升乡村振兴科技支撑力。深入推行科技特派员制度,充分发挥科技特派员在科技助力乡村振兴中的重要作用。实施“三区”科技人员专项计划,推进人才下沉、科技下乡、服务“三农”。

## 二、推进科技服务业创新发展

**大力发展知识密集型服务业。**建立科技咨询、创业孵化、技术转移、科技金融、知识产权等全方位科技服务体系,建设覆盖科技创新全链条的

科技服务业集聚区。推动服务资源开放共享和优化配置,大力发展研发设计、检测认证、三方物流、服务外包、人力资源、售后服务、品牌建设等生产性服务业,促进制造业与服务业融合发展,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。对接社会需求,大力支持企业发展个性定制、垂直电商、协作共享、众筹众创、虚拟社区等新兴经济,推动

生活性服务业向高品质和多样化升级。创新发展流通供应链,支持“互联网+商贸物流”关键技术研究 and 集成应用,加强现代冷链物流技术推广应用。以“做市商”方式,引导专业化技术转移机构由传统的咨询中介服务向资本运作转型。加大综合性高端服务平台的招引力度,提升科技产业综合服务能力。

**专栏 13 科技服务业建设重点任务**

1. 推进科技孵化平台建设,利用好楼宇土地资源,建设众创空间、孵化器、加速器、科技产业园等载体,在科技咨询、创意设计、知识产权服务等领域建设一批特色专业孵化器,在科教资源丰富的区域建设环高校、科研院所创业圈,形成创新孵化集聚区。
2. 加强公共技术服务平台建设,鼓励行业协会、高校、科研院所、企业和其他社会团体参与,完善大型仪器设备共享、科学数据、科技文献共享等公共创新服务平台。建立重点产业数据库、科技人才数据库。
3. 以产业园区为载体,鼓励高校、科研院所、企业、科技中介机构等参与建设一批专业技术服务平台;重点支持专业技术服务平台针对产业链关键环节的技术需求,提供关键技术研发、检验检测、中试条件、技术评价、技术交易、人才培养、知识产权等专业化、市场化服务,提升服务能力和水平。
4. 与国家知识产权局专利局专利审查协作四川中心、中国高校知识产权运营交易平台等机构合作,开展产业专利导航、预警分析、高价值专利培育、知识产权运营等高端服务,加强知识产权创造运用保护。
5. 探索引进知识产权、技术交易、创投资金服务机构落户我市,建立知识产权、科技中介服务机构。

**三、深化产学研协同创新**

**构建产业关键技术集中攻关体制。**由政府搭建平台,联合国内优秀高校、科研院所与企业围绕“3+3+N”现代产业集群关键技术进行集中攻关,实现跨地区、跨部门、跨领域的协同创新,共同解决制约行业发展的重大技术问题,为产业发展提供有力技术支撑。通过厅市工作会商、遴选等机制,鼓励企业、高校、科研院所与四川省产业技术研究院合作共建专业研究所。

**打造产业专业型创新体系。**探索支持领军企业牵头组建重大创新联合体,联合中小企业、高校、科研院所共建产业专业型创新体系,形成体系化、任务型的协同创新模式,整合达州内外创新资源,对新兴技术和产业发展进行联合探索,带动更多达州中小企业协同创新、共同发展。

**搭建政产学研用金介融合型创新平台。**由政府、企业、高校、科研院所、风险投资机构等搭建

“政产学研用金介”一体的融合型创新网络,推动多元要素融合创新。鼓励社会多元主体通过事业单位公司制、理事会制、会员制等多种方式参与、建立创新创业共同体。

**四、推进军民科技协同创新**

深化军民科技协同创新,加强能源、新材料等领域军民统筹发展;强化基础设施共建共用,加强新型基础设施统筹建设,对各类重大实验设施、重大科学仪器进行集中编目并发布共享信息,打通军民信息资源共享渠道;培育军民科技成果转移转化专门机构和人才,鼓励军民科技成果双向转移转化。

**第四节 强化社会民生技术创新**

聚焦人民群众对美好生活的向往,强化科技创新对医药健康、中医药、生态环保、公共安全、文化旅游等领域的支撑,积极开展科普活动。

**一、开展医药健康技术创新**

着力发展医药健康产业,支持医疗机构、医药企业与科研院所合作开发创新药物、诊断试剂、仿创药物、院内制剂新品种,制药工艺,医疗器械创新关键技术。支持医药健康领域省、市级重点实验室建设,争创省级临床医学研究中心。支持医疗机构依托5G网络技术在医疗领域的创新应用,构建远程医疗和慢性病、职业病、重大传染病等疾病管理服务体系。加强中医药领域研究,支持保健食品、健康产品、药食同源产品、中药提取物等产品开发,助推药品检验检测能力提升。

## 二、推动生态环保技术创新应用

支持生态环保与资源综合利用领域研究,充分发挥科技创新在绿色、低碳、可持续发展中的基础性、前瞻性和引领性作用,持续探索景观、人文、生态、产业融合发展的可持续发展模式。加快前沿技术在乡村治理中的应用,支撑乡村生产生活生态环境改善,提高农民幸福感。加强大气污染治理,工业废水、生活污水高效节能运行技术,降低土壤重金属污染、塑料污染、农田面源污染、噪声污染等综合防治技术攻关,开展长江经济带生态保护、森林质量提升与森林碳汇、生物多样性保护等关键技术研究;支持新一代信息技术与城乡基层治理深度融合,支持“互联网+社区”建设。

## 三、开展公共安全工程技术的研发应用

围绕公共安全关键科技瓶颈问题开展技术攻关和应用示范。以公共安全科研项目为抓手,提高社会安全监测预警与控制、食品安全保障与重大事故防控、公共卫生安全风险防控与治理、防灾减灾应急管理、生物安全等领域的基础科研能力。安全生产领域科技赋能,助力提升风险管控、应急管理体系能力。推动新一代信息技术与职业病、慢性病、突发性传染病等公共卫生预防的深度融合,对毒情检测分析、毒品检验等项目给予支持,助力提升公共安全能力。

## 四、促进文化旅游与科技创新高质量融合

拓展新技术旅游产品,支持运用数字技术充分展示特色文化内涵,设置VR/AR、沉浸式体验等虚拟现实、场景再现等活动项目。支持巴山大峡

谷、八台山等推进高新技术的深度应用,丰富5G技术应用场景,拓展体验式消费渠道,开发数字景区、线上演艺等沉浸体验式新产品。

## 五、提升科普服务能力

持续提升科普服务能力,弘扬科学精神,普及科学知识,提升全民科学素质。高质量推进科普惠民基地建设,以创建全国一流科技馆、省科普基地、“天府科技云”科普共享基地和培育市级科普基地为着力点,打造一批具有科学普及、宣传、培训、服务功能的科普场所,促进科普资源开放共享。发挥科协和科技社团作用,推动科普社会化,引导广大青少年儿童和人民群众树立尊崇科学、相信科学、热爱科学的人生价值观。常态化开展群众性特色科普活动,宣传普及基本科学知识、法律法规和科技热点,传授实用、常用科学技术方法,让科学广泛惠及于民。

## 第五节 促进科技成果转移转化

联合高校、科研院所和企业等,推进技术转移、强化成果转化、开展创业孵化,为提升自主创新能力、培育壮大产业集群夯实条件与载体基础。

### 一、实施科技成果转移转化“十百千”工程

**引进培育技术转移机构。**引导科技成果转化服务机构向市场化、专业化、规范化方向发展,鼓励相关服务机构开展技术转移、成果评价、知识产权、科技金融等专业服务。鼓励高校、科研院所设立技术转移机构或与大型企业共建技术转移机构。推动各县(市、区)、达州高新区、达州东部经开区开展技术合同认定登记工作,扩大技术合同认定登记服务覆盖面,到2025年,引进培育技术转移机构10家以上。

**培养技术转移技术经纪(理)人。**结合达州技术转化发展需求,引入国际顶尖高端技术经纪人才及团队的同时,加大本土技术转移管理人员、技术经纪(理)人等人才培养(育)力度,力争到2025年,新培养100名技术转移技术经纪(理)人。

**培养各类科技成果转移转化人才。**鼓励有条件的高校、科研院所、骨干龙头企业和科技服务机构联合开展技术转移转化人才培养,打造面向基

层的科技成果转移转化人才队伍。探索校地合作培养技术转移人才的新路径和全市专业技术人员开展技术经纪人普及知识继续教育培训,到2025年,培养1000名各类科技成果转移转化人才。

## 二、完善科技成果转移转化奖励机制

充分落实国家、省和市相关文件精神,对在我市科技创新活动中作出突出贡献的个人、组织以及优秀科技成果给予奖励。认真施行《达州市科技创新奖励办法》并制定相关配套文件,进一步规范科技创新奖励工作,建立具有达州特色的科技创新奖励体系。鼓励社会力量设立面向社会的科技创新奖。

## 三、持续推进职务科技成果混合所有制改革

以调动科研人员创新积极性、促进科技成果转化为出发点和落脚点,强化政策引导,全面实施《中华人民共和国科学技术进步法》《中华人民共和国促进科技成果转化法》《国务院办公厅关于改革完善中央财政科研经费管理的若干意见》《四川省促进科技成果转化条例》《四川省科学技术奖励办法》《达州市科技创新奖励办法》,深化职务科技成果混合所有制改革,落实“先确权、后转化”的职务科技成果转化模式。完善高校和科研院所科技成果转化自主决策和市场化定价机制。健全高校和科研院所、科研人员、转化服务方科技成果转化收益分配制度。加强统筹协调,做好已出台政策的衔接过渡。完善职务科技成果产权改革管理流程,将产权管理融入项目的选题、立项、实施、验收、成果转移转化等各个环节。

## 四、加快推进技术转移体系建设

突出市技术转移机构的引领作用,带动达州全域技术转移转化换挡升级,同时培育壮大专业化、职业化技术转移人才队伍。优化整合各方资源,以市区为中心实现各级各部门、各行业技术转移体系的布局,推进区域技术转移协同发展。完善技术转移体系基础架构,发展多层次技术市场,激发创新主体技术转移活力,加强技术转移机构建设,壮大技术转移人才队伍,加强科技成果信息发布,优化创新创业载体技术转移功能,强化重点

领域技术转移,树立正确的科技评价导向,强化政策落实与衔接配套,加强投融资支持和知识产权保护。

## 五、构建成果转移转化示范体系

建立以需求为导向的市场化科技成果转化机制。发挥企业主体和政府统筹作用,通过组织实施一批科技成果转移转化示范项目,培育一批省级科技成果转化示范企业,开展一批中试放大、技术熟化、工程化配套和产业化示范试点建设。积极开展技术转让、技术许可、技术开发、技术咨询和技术服务等活动,为高等学校、科研院所和科技企业提供服务。积极发展技术要素市场,建立健全技术交易规则、服务标准规范和从业信用体系,完善科技成果常态化路演机制。推进川渝高校科技成果转化孵化示范园建设,以达州高新区为主阵地高水平建设省级科技成果转移转化示范区。

## 第六节 优化科技创新生态

深入推进全面改革创新,保障创新主体权益,深化科技创新体制机制改革,加快构建科技创新容错机制,营造有利于创新创业的营商环境和社会氛围。

### 一、健全科技创新管理体系

巩固全面改革创新试验成果,在创新主体培育、创新基础提升、创新资源配置、创新环境优化等方面持续用力,促进科技、金融、产业、人才有机结合,明确创新创业流程,整合科技创新资源,优化科技项目组织方式,完善对科技创新主体的全生命周期服务与监管,提升科技管理工作质量。

持续推进科技管理体制,改进科技项目立项和组织管理方式,形成更有利于激励科技人员创新创业的科研经费管理机制。扩大科研单位和领军科技人才自主权,推进科技奖励制度改革,完善科技治理体系和评价机制,实行重大科研项目“揭榜挂帅”“赛马”等制度。深化知识产权保护工作体制机制改革,加强知识产权创造、保护、运用、管理和服务,完善知识产权公共服务平台建设,构建知识产权大保护工作格局。

积极培育形成鼓励创新、允许试错、宽容失败

的创新制度环境。对因技术路线选择失误、不可抗力或不可预见等因素,而造成创新失败的责任主体,予以从轻、减轻或免于问责。对在项目实施过程中因先行先试、无意过失导致的偏差失误,科研人员已尽到勤勉尽责义务的,不作负面评价,免除相关责任。

## 二、优化创新创业营商环境

推进数字政府建设,深化商事制度改革,为各类创新主体办理证照、税务、社保等开设“绿色通道”。持续放宽市场准入门槛,进一步精简行政审批事项,建立创新创业营商环境评价体系。健全科研诚信审核、承诺及科研伦理审查等有关制度和信息公开、举报投诉、通报曝光等工作机制,严肃查处违反项目申报实施、经费使用、评审评价等相关规定及违背科研诚信、科研伦理要求的行为。建立部门、机构协作机制,对科技创新项目实行全程伦理审查。深入实施全民科学素质行动计划,开展科技创新活动,增强全社会创新意识。

推进大中小学创新教育教学改革和实践探索,举办青少年科技创新大赛、大学生创新创业大赛等活动,引导青少年心怀科学梦想、树立创新志向。举办农村乡土人才创新创业大赛,搭建新型农业经营主体服务平台,助力乡村振兴。

## 第四章 组织保障

强化组织保障,形成推动“十四五”科技创新规划实施的强大合力。

### 第一节 加强组织领导

在市委、市政府领导下,建立各级各部门协同推进的规划实施机制。健全科技创新组织管理机制,建立达州与省级有关部门直通车制度。各县(市、区)、达州高新区、达州东部经开区、市级有关部门要依据本规划,结合实际,强化本地方、本部门科技创新部署,做好与规划总体思路和主要目标的衔接,做好重大任务分解和落实。充分调动和激发科技界、产业界、企业界等社会各界的积极性,最大限度地凝聚共识,广泛动员各方力量,共同推动规划顺利实施。

### 第二节 完善政策保障

落实完善促进科技创新的政策法规,稳步增加支持达州科技创新的财政预算规模,丰富财政资金支持科技创新手段,建立科技投入稳定增长机制,构建以政府出资为引导、企业投资为主体、社会投资为补充的多元化科技投入体系,引导更多的社会资本进入全社会研发创新、科技成果转化、传统产业转型升级领域中来。推进市、县财政事权和支出责任划分改革,引导地方财政逐步增加科技投入,确保各级财政科技投入落到实处。

### 第三节 加强管理评估

开展规划实施中期评估和期末总结评估,对规划实施效果作出综合评价,为规划调整和制订新一轮规划提供依据。完善评价机制,推行“负面清单”管理制度,发挥第三方评估机构作用,定期对规划实施落实情况进行跟踪评价。根据国内外科技发展趋势和达州社会经济发展需求新变化,对规划指标和任务部署进行及时动态调整。

# 达州市人民政府 2022年森林防火命令

达市府发〔2022〕8号

为有效预防和扑救森林火灾,确保人民生命财产和森林资源安全,根据《中华人民共和国森林法》《森林防火条例》《四川省森林防火条例》和《四

川省人民政府2022年森林防火命令》(川府发〔2021〕40号)等有关规定,结合我市实际,发布如下命令。

一、明确森林防火期。2022年全市森林防火期为1月1日至5月31日,其中2月1日至5月31日为森林高火险期。县(市、区)人民政府可根据辖区实际,延长森林防火期和高火险期,向社会公布,并报上一级人民政府和森林防灭火指挥机构备案。

二、划定森林防火区。县(市、区)人民政府可结合实际划定森林防火区、森林高火险区,并向社会及时公布。

三、适时发布禁火命令。森林防火期内,凡预报有高温、干旱、大风等高火险天气时,县级以上地方人民政府应当适时发布禁火命令,严禁一切野外用火;对可能引起森林火灾的居民生活用火应当严格控制管理。

四、严格野外火源管控。森林防火期内,应当遵守以下规定:

(一)严禁在森林防火区内野外吸烟、烧纸、烧香、点烛、燃放烟花爆竹、点放孔明灯、烧蜂、烧山狩猎、使用火把照明、生火取暖、野炊、焚烧垃圾及其他野外非生产用火;

(二)确需在森林防火区内野外生产用火的,应当提前向当地县级人民政府依法提交用火申请,经审查批准后,在指定时间、指定地点、明确现场责任人的前提下组织实施。在森林防火区内进行实弹演习、爆破等活动的,应当经省人民政府林业行政主管部门批准,并采取必要的防火措施;

(三)按规定在林区要道、国有林场林区、各类自然保护地、景区等出入口设立检查站和森林防火警示牌,设置“防火码”,凡进入森林防火区的人员和车辆必须扫码登记,接受防火检查,主动交出火源由检查站代为保管,严禁携带火种或易燃易爆物品进入森林防火区,火车、机动车等司乘人员严禁在森林防火区丢弃火种火源。

凡违反以上规定和县级以上地方人民政府禁火令的,县级人民政府林业行政主管部门或承接有关行政处罚权的乡(镇)人民政府、街道办事处给予相应处罚;构成犯罪的,依法追究刑事责任。对森林防火期内在森林防火区野外烧纸、吸烟者等违规用火的,一律依法给予行政处罚;公职人员

一律依规依纪依法给予党纪政务处分直至开除公职;对在场不予制止或制止不力的领导干部一律依规依纪依法给予党纪政务处分;对引起火灾构成犯罪的,一律依法追究刑事责任。

五、实施分区分级精准管控。县级以上地方人民政府根据本地火险等级、火险区划等实施分区分级精准防控,明确森林防火责任区域和职责任务,落实村民挂牌轮流值班和巡山护林员制度,实行网格化管理。遇高火险天气时,及时发布禁火命令,向社会公众预警。对无民事行为能力人和限制民事行为能力人负有监护责任的单位和个人,应当采取措施防止被监护人野外用火、玩火。林业行政主管部门要加强检查指导,督促国有林保护管理单位和乡(镇)人民政府、街道办事处加强防火检查和巡山护林,封住山、堵住车、管住人、看住火。

六、加强应急准备和科学处置。森林防火期内,各级森林防灭火指挥机构和责任单位执行24小时值班和领导带班制度,各类扑救队伍做好扑火准备。一旦出现火情,第一时间采取措施疏散转移受威胁群众和保护重要设施的安全,按规定启动应急预案响应,在具备条件和扑火人员安全有保障的前提下,立即采取安全有效的措施有序开展扑救,控制火情,防止蔓延,减少损失。

七、强化宣传教育。各地各有关部门采取多种形式,广泛开展森林防火宣传教育,增强公众的责任意识、安全意识和法治意识,提高公众预防、避险、自救、互救和减灾能力,做到有火不成灾,有灾无伤亡。

八、依法落实防灭火责任。各级人民政府要全面执行森林防灭火工作行政首长负责制,落实属地领导责任、部门行业监管责任和生产经营管理单位主体责任,以及联防联控责任;实行市包县、县(市、区)包乡镇(街道)、乡镇(街道)包村(社区)、村(社区)包组、组包户、护林员包山。林区毗邻单位签订联防协议,落实联防责任,协同做好联防区域内的森林防灭火工作。森林防火期内,县(市、区)人民政府主要负责人定期深入基层一线检查指导;遇森林火险橙色以上预警时,森林防灭



火指挥机构和成员单位负责人带队下沉一线包干蹲点指导。

九、加大监督检查力度。各地组织开展全方位、拉网式森林火灾隐患大排查,对发现的问题,向责任单位下发整改通知书,督促限期整改,对拒不整改的,依规依纪依法严肃处理。各级公安、林业等部门坚持依法行政、依法治火,严格查处森林

火灾案件,做到每案必查,每案必究。凡发生重大及以上人为森林火灾或造成重大人员伤亡的,一律依规依纪依法严肃追责问责。

任何单位和个人发现森林火情,应立即拨打森林火灾报警电话12119。

达州市人民政府  
2022年1月28日

## 达州市人民政府 达州军分区 关于提高在达入伍大学生一次性奖励金标准的 通 知

达市府函〔2022〕20号

各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,达州东部经开区管委会,各县(市、区)人民武装部,市级有关部门(单位):

为认真贯彻习近平总书记关于加强和改进兵役工作的重要指示精神,根据《中共四川省委办公厅 四川省人民政府办公厅 四川省军分区办公室印发〈关于进一步激励大学生和高原地区适龄青年应征入伍的工作措施〉的通知》(川委厅〔2021〕64号),结合我市实际,现就提高在达入伍大学生一次性奖励金(以下简称一次性奖励金)标准有关事项通知如下。

### 一、一次性奖励金标准

硕士研究生(含毕业生、在校生、新生)一次性奖励标准为25000元;本科毕业生一次性奖励标准为20000元,专科毕业生一次性奖励标准为16000元;本科和专科在校生一次性奖励标准为12000元;本科和专科新生一次性奖励标准为8000元。其他学历类别学生(含成人高等教育、网络教育、自学考试、开放教育)入伍时,被认定为大学生新兵的,一次性奖励金对应全日制学历标准发放。

### 二、一次性奖励金发放程序

大学生新兵信息经各县(市、区)教育部门、人民武装部审核确认后,在新兵入伍三个月内发放

到位。对因本人思想原因、故意隐瞒病史或违法犯罪行为等造成退兵的大学生,取消一次性奖励金优待资格。

### 三、相关工作要求

(一)切实加强资金保障。一次性奖励金所需经费由应征入伍大学生入伍所在地政府纳入年度财政预算予以保障。各县(市、区)可根据当地财政水平,在明确的奖励标准基础上,进一步提高奖励金标准;要重点加大对大学毕业生,特别是本科及以上学历毕业生奖励力度。

(二)切实增强服务意识。各地各有关部门要严格落实征兵政策规定,积极为入伍大学生办理学费补偿代偿、学籍保留等手续,持续激发大学生参军入伍热情,进一步完善大学生入伍奖励激励机制,不断提高大学生特别是大学毕业生数量和比例。

(三)一次性奖励金标准施行时间。从2022年1月1日起施行。原《达州市人民政府 达州军分区关于进一步激励大学生参军入伍的通知》(达市府函〔2018〕77号)中关于在达入伍大学生一次性奖励金标准同时废止。

达州市人民政府 达州军分区  
2022年1月29日

# 达州市人民政府办公室 关于印发达州市中医药强市建设推进方案 (2021—2025年)的通知

达市府办发〔2021〕56号

各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,达州经开区筹备组,市级有关部门(单位):

《达州市中医药强市建设推进方案(2021—2025年)》已经市政府同意,现印发给你们,请认真贯彻落实。

达州市人民政府办公室

2021年12月24日

## 达州市中医药强市建设推进方案 (2021—2025年)

为贯彻落实市第五次党代会精神和市委市政府关于促进中医药传承创新发展的实施意见,加快推进中医药强市建设,根据《四川省人民政府办公厅关于印发四川省中医药强省建设行动方案(2021—2025年)的通知》(川办发〔2021〕4号),制定本方案。

### 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平总书记关于中医药工作系列指示精神和党中央国务院、省委省政府、市委市政府关于促进中医药传承创新发展的决策部署,坚持以人民为中心,坚持事业、产业、文化“三位一体”发展,遵循中医药发展规律,传承精华、守正创新,彰显中医药独特作用,探索建立中医药高质量发展的“达州模式”,全面推进新时代中医药强市建设。

### 二、总体目标

到2025年,中医药强市建设取得明显进展,中医药服务体系和应急救援体系更加健全,综合服务能力实现新提升,中医药产业实力跃上新台阶,中医药文化传承取得新突破,中医药人才培养取得新成效,中医药科技创新能力明显增强,符合中医药特点的“三医联动”(医疗、医保、医药改革联

动)政策更加完善,努力打造中医药治理模式和特色发展的先行地、中医药产教融合和协调发展的集聚地、中医药文化传播和开放发展的引领地,建成全国基层中医药工作示范市。

### 三、重点任务

(一)建立健全中医药服务体系行动。支持市级中医医院做优做强,打造“川东北中医高地”区域服务品牌,市中西医结合医院建成省级区域中医医疗中心和中医药传承创新基地。加快县级中医医院提档升级,全部达到三级水平。开展基层中医药“空白扫盲”,消除无中医人员和不能提供中医药服务的空白盲点。加快建设中医医联体,创新达州紧密型中医医联体建设经验。拓展中医药服务领域,综合医院、妇幼保健院、专科医院规范设置中医科,二级及以上中医医院规范设置治未病科、康复科、老年病科,二级以上综合医院设置独立中西医结合科室。加快发展传统中医诊所,鼓励社会力量举办传统中医诊所,鼓励公立医院中医类别医师参与传统中医诊所服务,大力培育达州中医诊所连锁品牌。到2025年,每千人口中医医院床位数达到0.9张,每千人口中医执业(助理)医师达到0.8人,65岁以上老年人和0~3岁婴幼儿的中医药健康管理服务覆盖率达到

75%,基层中医药服务量达50%以上。综合医院、妇幼保健院、专科医院中医床位数不低于5%。传统中医诊所(堂、馆)达到300家以上,其中30%以上纳入医联体建设,30%以上全职中医类别医师接受中医全科医师培训。〔责任单位:市中医药局,市发展改革委、市民政局、市财政局、市卫生健康委、各县(市、区)人民政府、达州高新区管委会、达州经开区筹备组。列首位的为牵头单位,下同。各县(市、区)人民政府、达州高新区管委会、达州经开区筹备组以下简称各县(市、区)政府〕

(二)建立健全中医药应急体系行动。建设省级区域重大疫情中医药防控中心、省级区域中医紧急医学救援基地和分队。完善重大疫情等突发公共事件中医药防控和应急救援机制,建立中西医协同救治和中西医联合会诊制度。统筹规划市、县公立中医医院传染病区建设,规范设置发热门诊,市中西医结合医院独立设置中医药传染病区,有条件的县级中医医院设置感染性疾病科,确保所有县级中医医疗机构能够发挥重大疾病监测“哨点”功能。〔责任单位:市中医药局,市发展改革委、市经信局、市科技局、市财政局、市卫生健康委、市应急局、各县(市、区)政府〕

(三)中医药防治重大疾病行动。加强重大疾病中医药专科、专病防治能力建设,做优做强骨伤科、针灸科等15个专科(专病),新建1个以上国家级和5个以上省级中医重点专科(专病)。加强重大疾病中医临床研究和循证能力建设,支持有条件的中医医院参与建设国家级和省级中医药循证医学平台。推进重大疑难疾病中西医临床协作,坚持中西医协同攻关,建成1个省级重大疾病中医药防治中心和1个省级重大疑难疾病中西医临床协作试点项目,打造中西医协同“旗舰”医院。加强中药制剂能力建设,遴选一批特色明显、疗效独特的品种调剂推广使用。〔责任单位:市中医药局,市科技局、市财政局、市卫生健康委、各县(市、区)政府〕

(四)中医药产业发展质效提升行动。开展“中医药强县”创建工作,加快发展万源市、宣汉县、达川区3个省级中药材产业发展重点县,打造

1—2个中医药产业发展示范县。建立中药材种植、生产加工和销售联盟,引导社会资本投入中医药全产业链条,支持将中药材种植纳入特色保险范畴。培育中医药龙头企业和中药材大品种,培育一批年产值超5亿元、10亿元的中医药龙头企业,培育一批全产业链年产值超10亿元的中药材大品种。打造“一县一品”和“一县一基地”,加强达川乌梅、万源萼贝、渠县白芍、巴山乌天麻、宣汉黄连等道地药材良种繁育基地和生产基地建设,建成15个“秦巴药乡”,新建、改造5万亩规范化基地。擦亮“秦巴药库·康养达州”区域产业品牌,建设“秦巴中药城”。发展中医药养生保健服务、养老照护和健康旅游,支持巴山大峡谷、黑宝山、云门天寨等创建省级中医药健康旅游示范基地。到2025年,全市中药材种植面积85万亩以上,产业链综合产值200亿元以上。〔责任单位:市中医药局,市经信局、市农业农村局、市商务局、市文体旅游局、市林业局、各县(市、区)政府〕

(五)共建万达开中医药先行区行动。落实川渝中医药一体化合作协议,建立健全跨区域合作发展中医药体制机制,探索中医药协同发展新模式。打造万达开中医医疗集群,组建万州、达州、开州中医医联体,争创秦巴·三峡区域中医医疗中心。合作实施区域中医药项目,开展中医药标准化研究,争取国家、省级中医药重大项目。打造“秦巴中医药职业教育”服务品牌,依托重庆三峡医药高等专科学校、达州中医药职业学院、达州中医学校等院校建立万达开中医药人才培养基地。共建万达开中医药产业经济体,共同规划中药材资源保护、生产布局、规范中药材种植生产、品牌打造和产业集聚。合作发展中医药健康旅游产业,联合打造万达开中医药健康旅游线路,共同举办大秦巴·大三峡·大健康中医药发展峰会。(责任单位:市中医药局,市发展改革委、市经信局、市教育局、市农业农村局、市文体旅游局、市卫生健康委、市市场监管局、市林业局、达州中医药职业学院)

(六)中医药信息化建设行动。推进以中医电子病历为核心,以中医特色信息系统为重点的中

医医疗机构信息化建设。推进实施“互联网+中医药健康服务”，发展互联网中医医院，建成1个具有中医特色的省级“互联网+”示范中医医院，全市互联网中医医院达到实体中医医院数量30%以上。建设集中药材生产、交易、仓储、物流、检测、监管、融资、质量追溯服务于一体的“秦巴道地中药材互联网综合服务平台”。〔责任单位：市中医药局，市发展改革委、市经信局、市农业农村局、市商务局、市卫生健康委、市林业局、市数字经济局、各县（市、区）政府〕

（七）中医药特色人才培养行动。加强高层次中医药人才引进和培育，积极引进院士、岐黄学者、国医大师、学术流派等建立工作站、传承工作室，建好全国基层名老中医药专家传承工作室和省、市名中医工作室。加快基层中医药人才培养，开展“50个市级中医专家团队坐诊带教”“百名县级中医医师联村帮扶”“千名基层中医临床技术骨干培训”“万名中医药职业技能人才培养”活动。加快发展中医药教育，推进达州中医药职业学院争创省优质高等职业学校，实现达州中医药职业学院与达州中医学校融合一体化发展。鼓励四川文理学院增设中医药类专业。将中医课程列入临床医学类专业必修课。支持院校、医疗机构建立健全早跟师、早临床学习制度，将师承教育贯穿临床实践教学全过程。加强“西学中”人才培养，鼓励西医学习中医，允许未接受规范中医教育的非中医类别医师通过学习考核后提供中医服务。〔责任单位：市中医药局，市委组织部、市教育局、市人力资源社会保障局、市卫生健康委、四川文理学院、达州职业技术学院、达州中医药职业学院、各县（市、区）政府〕

（八）中医药科技创新行动。建设中医药科研基地（平台），提升四川省中医药科学院达州产业技术分院、达州市农科院中药材研究所科创能力，力争建成中医药类市级重点实验室。实施标准化专项工程，力争1项纳入省级标准化试点示范项目，制定发布一批地方标准，完成“川产道地”药材备案2项以上。发展“药、酒、果、茶”等中药衍生

品，研发3个以上大健康产品获批进入市场。〔责任单位：市中医药局，市发展改革委、市经信局、市科技局、市农业农村局、市卫生健康委、市市场监管局、市林业局、各县（市、区）政府〕

（九）中医药文化传播行动。加强中医药文化宣传教育阵地建设。建设一批与中医药、健康养生相关的文化主题小镇、示范园区、体验街区、健康文化知识角，创建一批省级中医药文化宣传教育基地、传承基地。加强医疗机构中医药文化建设，依托达州中医药职业学院规划建设达州中医药博物馆、中医药植物博览园。强化中医药文化宣传普及。开展中医药文化进医院、进校园、进机关、进农村、进社区、进企业“六进”活动，举办中医药健康文化知识大赛、文创作品征集等活动，推动中医药文化更好走进大众。打造“达医达药”区域文化品牌。持续办好“达州中医药”“走近达州名中医”等栏目，加强达州道地药材、重点品种、古典经方、医籍文献、医家医案、传统制药技术、炮制技术经验等系统研究，收集筛选民间中医药验方、秘方和技法并推广应用。强化中医药类非物质文化遗产的活态传承，加强中医药非遗项目的申报、保护和传承工作。〔责任单位：市中医药局，市委宣传部、市教育局、市科技局、市文体旅游局、市卫生健康委〕

（十）中医药治理能力提升行动。完善中医药管理体制机制。进一步优化市、县中医药主管部门职能职责，健全工作机制，统筹推动中医药高质量发展。完善中医药服务价格和医保政策。建立中医医疗服务卫生技术评估体系，动态开展调价评估。支持将符合条件的疗效和成本有优势的中医医疗服务项目、院内制剂纳入基本医疗保险支付范围。发布中医优势病种，鼓励实行中西医同病同效同价，在制定按疾病诊断相关分组付费（DRG）结算调整系数过程中对中医医疗机构予以倾斜。鼓励合理开展中医非基本医疗服务。强化中医药监督管理。加强监管体系建设，完善以中医特色优势评价为主导的中医医疗机构评审评价和质量监控体系。加强执法队伍建设，健全医疗综合监管制度，加强中医药和中医养生保健服务

的监督管理。探索制定中药材资源保护利用的地方性法规。〔责任单位：市中医药局，市委编办、市财政局、市卫生健康委、市市场监管局、市林业局、市医保局、各县（市、区）政府〕

### 三、组织实施

（一）加强组织领导。市推进中医药强市建设领导小组（以下简称领导小组）负责方案的组织实施和考核工作，定期研究和协调解决重大事项。领导小组办公室会同市委目标绩效办负责细化目标任务，量化工作指标，加大督查考核力度。各县（市、区）政府负责结合本地实际，统筹推进各项行动落地见效。

（二）形成工作合力。市中医药局、市科技局

等部门要切实发挥牵头抓总的作用，组织实施好本系统、本领域的专项行动。市级相关部门（单位）根据职能职责和任务分工，全力推动本方案的顺利实施。

（三）强化工作保障。将中医药发展纳入市、县两级“十四五”经济社会发展规划统筹组织实施。市、县两级按照财政事权分别承担自身支出责任，积极争取中央、省级财政资金支持，拓宽资金筹集渠道，保障中医药发展建设资金需要；制定促进中医药高质量发展的激励措施，加强促进中医药发展的人才保障、物资保障、政策保障、法治保障，积极营造有利于中医药传承创新发展、建设中医药强市的良好环境。

## 达州市人民政府办公室 关于印发《达州市“十四五”气象事业发展规划 (2021—2025年)》的通知

达市府办发〔2021〕59号

各县（市、区）人民政府，达州高新区管委会，达州东部经开区管委会，市级各部门（单位）：

《达州市“十四五”气象事业发展规划（2021—2025年）》已经市政府同意，现印发你们，请认真贯彻落实。

达州市人民政府办公室

2021年12月30日

## 达州市“十四五”气象事业发展规划 (2021—2025年)

为深入贯彻落实习近平总书记关于新中国气象事业70周年重要指示精神，根据《达州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标规划纲要》和《四川省“十四五”气象事业发展规划》，制定本规划，进一步明确“十四五”时期全市气象事业发展的主要任务、重大工程和保障措施，该规划是今后五年全市气象事业发展的指导性文件。

### 第一章 发展基础与环境

#### 第一节 “十三五”时期气象事业发展回顾

“十三五”期间，我市加快推进气象现代化监测体系和业务体系建设，构建高效协同的气象防灾减灾体系，持续强化优质高效气象服务能力建设，全面落实《达州市气象事业发展的“十三五”规划》重点任务，各项工作圆满完成。

气象灾害防御体系及能力建设明显提高。气象灾害防御组织体系和工作机制不断完善。气象灾害防御纳入政府工作体系，气象与应急、自然资

源规划、农业农村、林业、水务、生态环境等部门合作进一步加强,建立完善气象信息员队伍,同地质灾害、应急管理、社区网格化管理深度融合,气象信息员乡(镇、街道)、村(社区)覆盖率100%;联合广安、巴中开展渠江流域重要天气预警,以气象预警为先导的“政府主导、部门联动、社会参与”联动应急机制和工作格局初步建立。强化灾害天气风险管理。扎实开展气象灾害风险区划工作。完成“达州市灾害性天气预报指标”研究,建立完善分类强对流天气短临预报模型和相关阈值,完成全市地质灾害(滑坡)与降水关系分析,找准雨量阈值,建立完善地质灾害气象风险预警等级。

气象预报预警能力及服务能力建设显著增强。规范统一预警信息发布业务流程,国家突发事件预警信息发布系统在市县两级有效应用和相互衔接。全面加强气象基础业务能力建设,全面推进市县两级“四川省智能网格预报业务平台”本地化部署和应用,持续深化市县两级智能网格预报业务和产品体系。积极构建和完善开放多元的气象服务体制和公共气象服务业务,着力强化气象服务品牌创建,气象服务产品多样化、个性化、专业化已初步实现。24小时晴雨预报准确率85%,气温预报准确率80%,强对流天气预警提前量30分钟,暴雨预报准确率75%,灾害性天气落区预警精细到乡镇,短期暴雨预警省标评分60以上。“十三五”期间,有效应对600余起暴雨、雷电、高温、干旱、寒潮、大雾等灾害性天气,实现2017—2020年气象灾害“零”死亡。

气象综合观测能力和自动化水平显著提升。完成6个国家气象自动站DFC2型光电式数字日照计、DPZ1型综合集成硬件控制器、DSG5型降水天气现象仪、DSC3型称重式降水传感器、能见度观测仪,温度、降水传感器升级改造及安装;完成49个区域自动气象观测站四要素至六要素升级改造;完成321个区域自动气象观测站4G网络传输升级改造;建成农田小气候站5个;完成达州新一代天气雷达、L波段探空雷达数据传输模式升级;全面推进地面气象观测站无人值守,建成达州

市自动站监测网,实现各区域站点监测数据实时查询;升级完成全市网络传输系统,完成县级北斗应急通信系统建设和市县局域网系统升级改造。全市共建成各类区域自动站点321个,乡镇覆盖率100%,观测项目涵盖地面、高空、农气、酸雨、气溶胶、土壤水分、大气电场等,形成了门类齐全、布局合理、监测严密的综合气象观测网络。

气象服务农业农村、粮食安全生产能力明显提高。完成农村气象防灾减灾组织体系建设,市县均成立气象为农服务机构,建成气象、农林、水利、植保、统计等领域专家联盟,全面完成“三农”专项示范建设;强化为农气象服务科研支撑,完成省部级课题4个、市州级课题12个,划定粮油作物风险区划6个,特色农作物气候区划12个,气象灾害风险区划5个;建成达州市农业气象服务平台。茶叶、柑桔、猕猴桃、油橄榄、苕麻等一批气候区划成果得到有效应用,在各地发展特色农业、产业结构调整等方面发挥重要作用;市县两级农业气象服务机构定期开展农情调查,及时发布专题农业气象服务材料,为农业生产、防灾减灾提供科学依据;气象服务融入高标准粮田建设,建成农业气象示范田2块,农业气象防灾减灾技术示范推广面积近10万亩;新型农业经营主体直通式气象服务、特色农业气象服务稳步发展。

气象服务保障生态文明、生态治理效益明显。市县两级气象部门与生态环境部门签订战略合作协议,共同开展大气污染防治联防联控,市县两级气象部门全面加强人工影响天气作业基础能力建设,全面推进人工影响天气作业标准化建设,调整充实人工影响天气作业从业人员40余人,配置三七高炮2门,WR-1D火箭架7个、新型车载火箭作业系统7套。人工影响天气气象保障在森林防灭火、增雨蓄水、湿地修复、大气污染防治、重大活动保障、乡村生态治理等方面发挥了重要作用。

气象事业发展环境得到明显改善。各级党委政府更加重视气象工作,气象工作纳入地方“十三五”规划,地方财政对气象现代化、业务运行、人员津补贴、防雷安全监管等投入不断增加,保障更加

有力,新增地方事业编制6个。全面加强气象探测环境保护,《气象探测环境保护规范—地面气象观测站》(GB31221-2014)、《气象探测环境保护规范—高空气象观测站》(GB31222-2014)、《气象探测环境保护规范—天气雷达站》(GB31223-2014)和《气象探测环境保护规范—大气本底站》(GB31224-2014)四项强制性国家标准纳入各级政府及相关部门备案。

## 第二节 “十四五”时期气象事业发展面临的形势

### (一)面临的机遇。

1. 重大发展战略对达州气象事业发展提出新要求。达州市是川渝陕结合部中心城市、是四川东出北上重要桥头堡,是万达开川渝统筹发展示范区建设国家重大发展战略的重要组成部分。“十四五”时期达州正处于国省政策叠加、区域格局重塑的战略机遇期,正处于经济增量增效、城市提容提质的加速突破期,正处于夯实核心支撑、增强发展韧性的转型关键期,正处于奋力打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点的关键决胜期。建设万达开川渝统筹发展示范区、川渝陕结合部区域中心城市、四川东出北上综合交通枢纽、国家物流枢纽、西部内陆开放高地、巴文化传承创新和旅游发展高地等重大发展战略的实施需要气象部门主动融入、深度对接,不断提升气象服务国家重大区域发展战略的能力。

2. 建设社会主义现代化达州对气象工作提出新任务。达州地处秦巴地区大巴山南麓,是长江中下游地区特别是嘉陵江上游重要的生态屏障,是“秦巴山地质灾害分布区”“四川盆地东部大暴雨、山洪、滑坡区”“川东伏旱气候区”和“川中夏、伏旱交替区”的交汇地带,辖区自然灾害种类多且频繁发生,“十年九灾,洪旱交替”是达州自然灾害的主要特点。夺取建设社会主义现代化达州新胜利需要充分发挥气象在防灾减灾的引领作用、生态系统保护中的服务支撑作用、绿色发展中的基础保障作用。

3. 统筹“发展”与“安全”对气象现代化建设提出新目标。按照习近平总书记关于“气象工作

关系生命安全、生产发展、生活富裕、生态良好,气象工作要做到监测精密、预报精准、服务精细,发挥气象防灾减灾第一道防线作用”的要求,迫切需要进行进一步完善达州现代气象业务体系、监测体系和服务体系,推动气象现代化能力向更高质量、更高效、更可持续上迈进。

### (二)面临的挑战。

1. 防灾减灾指挥体系和责任体系建设不完善。“十三五”期间,市县两级政府均成立了气象灾害应急指挥部及其办公室,在历次应对极端性、灾害性天气过程中均有效地发挥了“指挥棒”作用,但对基层防灾减灾责任落实缺乏有效的考核问效机制,造成气象防灾减灾工作各地重视程度参差不齐,不同程度存在压力传导层层递减、工作责任落实不力,防灾减灾意识认识淡薄,没有真正把思想认识和“防、抗、救”有机融合。

2. 突发公共事件预警信息发布机制未完全建立。“十三五”期间,初步建立了以气象信息为先导的防灾减灾工作机制,但受到部门间、地方政府与上级各防灾减灾部门间责权不明、体制机制壁垒等因素的影响,造成信息共享机制仍然不完善,防灾减灾决策服务信息互联互通、信息发布缺乏统一性、权威性。

3. 站网布局和多要素监测离监测精密还有差距。“十三五”期间,达州建成区域自动气象监测站点321个,实现了乡(镇)覆盖率100%,四要素以上监测站点69个,占比21%,要素监测不全严重掣肘预报资料应用,影响了预报精准、服务精细。

4. 预报精准、服务精细赋能经济社会发展不充分。主要表现在气象预报预测精准性和及时性还不能满足人民的气象服务新要求,关键技术攻关及创新驱动能力不强,科技成果转化支撑作用不够,农业、旅游、生态、能源、交通等专业气象服务领域站网建设和业务开展滞后,以天气影响为方向、客户定制为特征、有效指导为根本的气象服务模式尚未有效开展。

5. 应急保障能力建设存在突出短板和弱项。“十三五”期间,全市共配备2套便携式移动气象监

测设备(站),但其自身存在机动性差、全地形作战适应性差、协同指挥交互性差等特点,不能满足当前新形势下综合防灾减灾救灾响应快速、机动灵活、协同高效、现场交互等要求,因此亟需加强气象应急能力建设,切实提高气象应急处突能力。

## 第二章 总体要求

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记对气象工作重要指示精神,聚焦市委市政府重大战略部署,紧紧围绕综合防灾减灾救灾、乡村振兴、生态文明、成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点等重大战略部署,聚焦社会发展需求、科技发展前沿和气象现代化建设要求,以实现更高水平气象现代化为目标,以高质量发展为主线,以改革创新为动力,以重大工程项目、重大政策和重大改革举措为抓手,为加快推进达州经济社会高质量发展提供全方位、高质量气象服务保障。

### 第二节 基本原则

(一)坚持创新驱动。突出科技引领,顺应信息化、智能化趋势,聚焦气象核心技术,优化创新资源配置,提高气象自主创新能力,营造有利于创新人才发展的良好环境。

(二)坚持深化改革。全面深化气象改革,发挥好改革的突破性和先导性作用,加快完善适应更高水平气象现代化的体制机制,促进气象事业高质量可持续发展。

(三)坚持协同发展。着眼于气象事业发展全局,做到软硬实力并重,全面推进川东北、万达开气象部门协作,促进资源数据共享,人才交流培养,切实增强气象区域联合服务能力。

### 第三节 发展目标

到2025年,基本建成满足社会经济发展、趋利避害需要的气象服务体系、智慧精准的气象业务体系、开放协同的科技人才体系、规范有序的气象治理体系,气象监测密度、预报精准度、服务精细化程度进一步提高,防灾减灾第一道防线作用充分发挥,服务保障人民生命安全、生产发展、生活

富裕、生态良好的质量和效益显著提高,气象事业发展基本适应经济社会发展和人民美好生活新需要,气象综合实力达到全省前列。

(一)气象服务保障取得新成效。全社会气象防灾减灾水平显著提高,与高影响力行业深度融合的“气象+”服务业态基本形成,生态文明气象服务保障能力稳步提升,气象服务供给能力和水平明显提高。

(二)气象现代化水平再上新台阶。面向天气气候系统的地空天多手段协同的综合监测能力显著提升,无缝隙、全覆盖的智能网格预报业务更加完善,集约智能的气象信息系统不断优化,集约高效、智慧精准的现代气象业务体系基本建成。

(三)气象科技创新迸发新活力。基本建成开放协同、充满活力的现代气象科技创新和人才保障体系,气象科技创新体制机制不断完善,科技人才培养机制和人才发展环境不断优化,气象队伍素质稳步提高,科技成果转化应用效益进一步提升,创新活力持续激发。

(四)气象治理效能实现新提升。气象重点领域改革进一步深化,气象法治建设进一步完善,气象事业高质量发展的各方面制度更加成熟完善、体制机制更加高效顺畅,基层基础工作进一步夯实,气象治理体系和治理能力现代化的基础初步形成。

(五)气象事业发展形成新格局。对接国家、省、市重大战略的气象区域协调发展不断深化,气象服务保障万达开川渝统筹发展示范区建设成效显著,城乡公共气象服务均等化目标基本实现,气象事业开放协调发展新格局初步形成。

## 第三章 主要任务

### 第一节 提升综合防灾减灾气象保障能力

加强气象应急指挥系统建设和基层气象防灾减灾标准化建设,完善“统筹协调、属地管理、部门联动、社会参与”的气象防灾减灾体系,健全气象灾害应急指挥和统筹协调工作机制;开展达州新一代天气雷达技术升级和标准化统一,配置完善



移动气象站、移动车载雷达等应急气象装备,强化对气象灾害的快速识别、精确定位、精准预警;完善预警信息发布机制,推动预警信息发布深度融合网络、广播、电视、短信等公共信息发布体系。有序推进达州国家突发事件预警信息发布中心建设,为各级各部门提供突发预警信息发布服务和基于大数据的辅助决策服务。

### 第二节 提升气象综合监测能力

提升精密监测能力,加强专业气象服务监测站网建设,优化气象观测站网布局,推进气候系统观测布局和站网建设,全面升级区域自动监测站监测要素升级,实现六要素、四要素自动站监测站点达到每12公里一个,两要素站点达到每5公里一个,全面加强智慧农业、环境气象、交通旅游气象站网建设。

### 第三节 提升气象预报预测能力

持续推进渠江流域气象监测预警中心建设,建立无缝隙、全覆盖、精准化、智慧型天气预报和气候预测业务体系,提高暴雨、强对流等灾害性天气气候事件预报预测的准确率、及时性和客观化精细程度,依托大数据中心云数据实现小范围靶向预警,构建多尺度灾害性、极端性、高影响天气以及气候异常的客观化、概率化预报预测系统,发展基于影响的预报和基于风险的预警业务体系。

### 第四节 增强生态文明建设气象保障服务能力

充分利用我市气候资源,加强对城市规划、农业结构调整和重大项目选址规划气候可行性论证;开展新、改、扩建重大工程项目气候变化和灾害风险评估,积极应对城市热岛效应和城市内涝;推进紫外线、负氧离子监测系统建设,逐步完善边界层垂直气象环境监测网络;加强对大气污染扩散模式的研究,提升重污染天气预测技术,协助生态环境部门做好环境气象服务。聚焦生态安全、生态保护修复、生态治理气象保障服务需求,发展生态状况气象监测业务、生态风险气象预警业务、生态经济气象支撑业务、生态治理气象保障业务,构建生态文明建设气象保障服务体系。不断研发多元化、精细化、适应性强的环境气象专业服务产

品,加强重污染天气部门预警应急联动和区域联防联控机制。

### 第五节 增强现代农业气象保障服务能力

结合我市现代农业“9+3”产业发展规划,完善现代气象为农服务体系,提升保障国家粮食安全气象服务的精准化水平;优化完善农业气象观测站网建设,发展适应质量兴农、品牌强农的新型农业气象服务,大力发展现代农业气象服务关键技术体系,划定精细化农业气候资源和农业气象灾害风险区划,提高农村气象灾害监测预警水平,健全农村灾害性天气预警发布机制,推动预警信息进村入户,统筹推进乡镇特色农业气象服务能力建设,主动融入四川特色农业气象服务发展格局,助力脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,为农民增收、农业增产、农村富裕提供坚强的气象保障。

### 第六节 增强交通气象保障服务能力

围绕四川东出北上综合交通枢纽和万达开交通物流一体化建设,积极推进全市交通专业气象观测网络建设,构建交通气象服务大数据集,建立基于行业减灾增效影响的气象监测预报预警服务业务。深度开展全市交通气象灾害风险普查、区划。与金垭机场开展深度合作,加强数据互联互通,提升航空、高速公路气象服务保障能力。

### 第七节 增强智慧气象服务保障能力

围绕融入成渝地区双城经济圈、万达开川渝统筹发展示范区,奋力争打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点,建立健全跨部门、跨行业合作机制,推动资源共享共用。基于智能网格预报,推进精细化气象服务保障能力建设,建立精细到乡镇的无缝隙预报预警体系;围绕农业、交通、能源、旅游等重点领域,建立融入式发展模式,实现智慧气象服务赋能经济发展。加强气候开发资源利用,开展气候资源普查,收集全市乡村旅游气象大数据,形成气候资源基础信息“一张图”,重点围绕万源生态康养、宣汉生态旅游,开展气候宜居类、气候生态类等国家气候标志论证工作,扎实开展美丽乡村旅游智慧气象服务。

### 第八节 加强人工影响天气能力建设

优化监测网络和作业布局,提高作业装备现代化水平,建成以服务达州发展战略为重点、趋利避害并举的人工影响天气保障服务体系,实施“耕耘”计划(以建立人工影响天气研究型业务、趋利型服务、减灾型保障为主攻方向;实施人工影响天气国家重大战略实施和重点领域保障行动、现代化提升行动、安全提升行动等“三项行动”;到2022年人工影响天气深度融入国家战略、作业实施更加精准、科技水平明显提高、安全防线更加稳固),建设市、县两级智慧化一体化人工影响天气业务系统,加快地面固定、流动作业点标准化建设,推进移动火箭增雨作业系统、人工增雨烟炉自动发生器等作业装备自动化、标准化、信息化改造和列装。建立智能识别、科学指挥、精准作业、定量评估的人工影响天气一体化业务系统。积极开展重点区域人工影响天气作业,按照乡村振兴、防灾减灾救灾和生态文明建设等需求,常态化开展以大气污染治理、生态修复、水库增蓄水等为目标的人工影响天气作业服务。建成规范有序的人工影响天气安全管理体系,人工影响天气安全综合防范能力显著提升,作业实施更加安全。

#### 第九节 加强气象人才队伍建设

规划实施科技创新人才计划,持续推进我市气象领军人才、优秀人才和创新团队建设,加快优秀青年后备人才队伍建设,保持和提升气象科技重点领域的创新能力。坚持用好现有人才和精准引进急需紧缺人才并重,完善创新高层次人才引聘机制,充分发挥引进人才在创新攻坚和人才培养方面的带动作用。尊重人才、关心人才、服务人才、成就人才,不断优化科技人才创新发展环境,到2025年,气象干部人才高级职称、中级职称、初级职称比例分别达到20%、60%、15%,硕士研究生学历、本科学历分别达到5%、80%,高级职称人数较“十三五”时期增加10人,中级职称人数较“十三五”时期增加20人。

### 第四章 重大工程

#### 第一节 气象防灾减灾能力提升工程

完善气象灾害监测站网,开展气象灾害风险调

查和重点隐患排查工作,建立气象灾害风险要素信息库,开展气象灾害多尺度区域风险评估。建设达州国家突发事件预警信息发布中心,充分利用大数据、云计算、人工智能等现代信息技术以及灾害性天气预报预警系统、自然灾害防治气象服务保障系统,提升气象灾害监测预警和服务保障能力。

#### 第二节 气象精准预报能力提升工程

健全渠江流域气象监测预警中心和达州国家突发事件预警信息发布中心,提升渠江流域气象灾害应急指挥能力和联合调度能力。充分应用大数据、人工智能等现代信息技术,不断提升气象预报及时性和精准度,增强防灾减灾综合能力,提升气象服务保障能力,满足我市气象保障服务需求。

#### 第三节 粮油安全气象保障工程

建立达州市粮油安全气象保障系统,集成大宗粮油作物生产全过程气象保障业务技术,构建全市水稻、玉米、马铃薯、大豆、冬小麦、油菜等大宗粮油作物系列化、无缝隙的农业气象业务产品体系。开展对大宗粮油作物种植区域的精细化划分,发展精细化动态产量预报产品。进一步加强发展主要粮油作物精细化农业气象灾害影响预报、风险预警、量化监测评估产品和农业病虫害监测预警与气象风险评估产品。

#### 第四节 生态文明建设气象保障工程

建立完善生态环境气象监测网络,统一规划全市生态环境监测网络,建立布局合理、统一规范、资源共享、科学高效的生态环境监测网络系统。聚焦区域生态、强化科技支撑,推动生态安全气象风险评估预警系统、生态农业气象服务系统、生态宜居城市气象服务系统建设,构建多元化、立体化、科学化的生态预警体系。

#### 第五节 山洪、地质灾害防治气象保障续建工程

完善洪涝灾害防御薄弱地区及山洪、地质灾害风险地区、主要国省干线要道等专群结合的监测预报预警系统,建设高分辨率暴雨、大风、寒潮等气象要素致灾能力评估模型,升级山洪、地质灾害预警平台,继续开展气象灾害评估以及基层气象灾害预警服务、易灾地区生态环境综合治理等建设。

### 第六节 人工影响天气能力提升工程

补充布设云降水地面探测设备;在各县(市、区)常用作业点建设6套雨滴谱仪人工影响天气专项探测设备;在万源市新建全固态双偏振X波段天气雷达,与全市现有的新一代天气雷达实现两部雷达组网观测。勘探设立固定或移动作业点,优化地面作业布局,补充智能移动火箭作业系统,新购车载火箭7套,作业特种车辆7台;开展以大气污染防治、降低森林火险等级、蓄水抗旱为重点的人工影响天气保障工程,各地主城区周边及林区重点区域建设35套人工影响天气碘化银燃烧烟炉自动发生器。开展作业站点(固定、移动)及临时存储弹药库标准化建设和升级改造;完善物联网管理系统和人工影响天气安全管理系统,应用信息化手段,实施作业装备、作业站点和人工影响天气作业及作业人员规范化管理。

### 第七节 示范区建设气象保障能力提升工程

落实万达开川渝统筹发展示范区、长江经济带发展等国家发展战略,加强面向交通、能源、水利、金融保险、旅游、环境健康、体育等重点领域的气象保障服务能力建设,分类推动专业气象观测网络建设,构建气象敏感行业服务大数据集,建立基于行业减灾增效影响的气象监测预报预警服务业务。

## 第五章 保障措施

### 第一节 强化组织领导

坚持党对气象工作的领导,推动政治和业务相融合,确保重大气象政策、标准、工程服务国家和人民的根本政治方向。为更好推进该《规划》的落地落实,责任主体部门主要领导要亲自抓、负总责,统筹推进规划实施;分管领导为直接责任人,要全力以赴、不遗余力推进工作任务高效完成;相关职能科室要紧密配合、密切协作,确保规划高质量实施。

### 第二节 健全制度保障

建立健全规划实施方案和保障措施,加强与我市国民经济和社会发展规划“十四五”规划、省气象局“十四五”发展规划相衔接,科学制定达州市气象部门“十四五”规划实施计划,建立规划实施评价标准,健全规划实施的监测评估制度。加强规划实施督导检查,动态评估,确保规划顺利实施。

### 第三节 加强财政保障

科学编制“十四五”规划重大工程项目,多元化投入资金,确保规划顺利实施。要明晰中央地方财政事权和支出责任,着力构建稳定有力的财政保障体系,将气象事业纳入国民经济和社会发展规划及财政预算,完善以政府投入为主、社会投入为辅的多元化投入机制。

# 达州市人民政府办公室 关于印发加强学校安全风险防控体系建设 实施方案的通知

达市府办发〔2021〕60号

各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,达州东部经开区管委会,市级有关部门(单位):

《达州市加强学校安全风险防控体系建设实施方案》已经市政府同意,现印发给你们,请认真贯彻落实。

达州市人民政府办公室

2021年12月28日

## 达州市加强学校安全风险防控体系建设实施方案

为进一步加强和改进新时代达州大中小学、幼儿园(以下统称学校)安全工作,提升学校安全风险防控能力,切实维护学校安全稳定,建设平安校园,特制定本方案。

### 一、总体要求

#### (一)指导思想。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于教育的重要论述,全面落实党中央国务院和省委省政府关于学校安全工作的决策部署,深入贯彻新发展理念,统筹教育改革发展与学校安全稳定,建立健全学校安全风险防控体系,持续推进达州教育治理体系和治理能力现代化。

#### (二)基本原则。

坚持统筹协调、综合施策。将学校安全作为公共安全和社会治安综合治理的重要内容,加强组织领导和协调配合,充分发挥政府、学校、家庭、社会各方面作用,运用法律、行政、社会服务、市场监管等各种方式,综合施策、形成合力。

坚持以人为本、全面防控。将学生生命安全和身心健康作为办学治校评估考核的重要指标,科学统筹、系统分析,全面防控。

坚持依法治理、立足长效。将学校安全风险防控纳入法治框架,依法依规明确各方主体权利、义务与职责。强化制度建设,形成长效机制。

坚持分类应对、突出重点。将群众关心、社会关注的校园安全热点、难点问题作为防控重点,根据不同区域、地方以及不同层次类型学校的实际,区分风险类型和特点,实施分类分级监管,因地制宜、科学应对。

#### (三)工作目标。

着力构建党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障,科学系统、全面规范、职责明确的学校安全风险预防、管控与处置体系,不断增强师生安全素养,切实保障师生人身安全,确保校园平安有序,促进社会和谐稳定。

### 二、重点工作

#### (一)健全安全责任体系。

1. 落实政府领导责任。各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,达州东部经开区管委会(以下统称各县(市、区)人民政府)对所辖区域学校安全负总责,主要负责人是本地区学校安全工作第一责任人,班子其他成员对分管范围内涉及学校安全工作负领导责任。乡镇(街道)对辖区学校、学生(幼儿)安全负日常监管责任。建立政府领导学校安全工作责任清单。〔责任单位:各县(市、区)人民政府〕

2. 落实部门监管责任。教育等部门对所属学校负主管责任,明确相关机构、配备专人专岗负责学校安全工作,会同机构编制部门制定学校安全监管工作职责任务清单。政法、宣传、公安、民政、人社、卫生健康、应急、市场监管、城管执法等部门(单位)根据职能职责负相应监管和指导责任。〔责任单位:各县(市、区)人民政府,市委宣传部、市委政法委、市委编办、市教育局、市公安局、市民政局、市卫生健康委、市应急局、市市场监管局、市城管执法局、市消防支队〕

3. 落实学校主体责任。学校要切实承担校内安全管理主体责任,学校党政“一把手”是学校安全工作第一责任人;要设立专门安全管理机构,配备专职安全工作人员,健全安全管理制度、应急预案,建立学校安全岗位责任、风险隐患日常排查和整改清单;要根据实际成立由法律顾问、有关行业专家、家长代表等共同参与的学生安全治理委员会,有效开展学生安全预防工作。〔责任单位:各县(市、区)人民政府,市教育局〕

4. 落实监护人监护责任。相关部门(单位)要引导未成年人的父母或其他监护人学习家庭教育知识,协同对未成年人进行安全教育。加强家校沟通协作,父母或其他监护人负责对未成年人校外安全监管,主动向学校提供学生联系方式,及时告知学生特异体质、异常心理状况、家庭异常变

故等情况,预防和制止未成年人不良行为和违法犯罪行为。〔责任单位:各县(市、区)人民政府,市委宣传部、市教育局〕

(二)健全风险预防体系。

5. 加强思想政治工作。要强化学校思想政治工作,健全党员领导干部联系基层学校制度,加强学校意识形态工作责任,推动提高教师政治理论水平、坚定理想信念,把师德师风作为评价教师队伍的重要标准;要加强青少年理想信念教育,提升学生安全意识和自我防范能力,教育引导学生成为勇担民族复兴大任的时代新人;坚持“五育”并举,落实立德树人根本任务,在学生综合素质评价中增加安全意识、安全能力等内容。〔责任单位:各县(市、区)人民政府,市委组织部、市委统战部、市教育局〕

6. 加强学校安全教育。将提高学生安全意识和自我防护能力作为素质教育的重要内容,全面纳入国民教育体系。坚持学校安全教育师资、教材、课时、场地全面落实到位。各地各校必须严格按照课程标准,开足开齐安全课,未落实课程要求的,视情况对属地教育主管部门、学校相关责任人予以问责。根据学生群体和年龄特点,相关部门要指导学校有针对性地开展防欺凌、防暴力伤害、防电信网络诈骗、反恐怖行为、防范针对未成年人的犯罪行为等安全专题教育,定期组织应对地震、火灾等应急疏散演练;相关部门要指导学校做好安保、食品、消防等专业培训。〔责任单位:各县(市、区)人民政府,市中级人民法院、市人民检察院、市教育局、市公安局、市司法局、市卫生健康委、市应急局、市市场监管局、市消防支队〕

7. 加强心理健康教育。各县(市、区)人民政府要建立县级心理咨询服务中心。每所中小学校至少配备1名专职心理健康教师,县级教研机构要配备心理教育教研员,市属高校按师生比不低于1:4000配备专职心理健康教师,原则上每校至少2名。将心理健康教育计入中小学教师继续教育必修学时,并纳入教师(校长)课程培训体系。学校要开足心理健康课时,保证每班至少每两周1课

时,每学期不少于9课时。中小学在校学生人数在1200人及以上的农村学校和在校学生人数在1000人及以上的城镇学校,按标准建设心理辅导室,配备专职心理健康教育教师。在校学生人数不足的,各地根据实际情况设立区域心理健康辅导中心。健全学生心理健康普查制度,每学年开展一次学生心理健康状况测评,建立学生心理健康档案,完善“预防、预警、干预”工作机制。强化医教结合,加强患心理疾病学生转介诊疗工作。〔责任单位:各县(市、区)人民政府,市委编办、市教育局、市司法局、市卫生健康委〕

8. 加强问题排查整治。各县(市、区)人民政府每年至少组织1次学校安全风险隐患大排查。教育部门每月组织开展学校安全风险研判并及时预警,每学期至少组织1次学校安全风险隐患大排查。学校每周至少组织1次安全风险隐患排查。负有安全监管职责的部门(单位)按要求开展学校安全检查。对排查出的安全风险隐患,要制定整改方案,实行台账管理,明确责任人和整改期限,实现闭环管理。政法部门要牵头完善学校周边综合治理机制,将中小学、幼儿园周边200米以内作为学生安全区域,加强对流动摊贩、非法营运车辆等综合治理。公安机关要结合推进“平安达州”,确保上学、放学等重要时段和校门50米以内范围及其周边重要路段“见警车”“见警灯”“见警察”。健全村校联防机制,加强农村学校周边巡逻守护工作。〔责任单位:各县(市、区)人民政府,市委政法委、市教育局、市公安局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市文体旅游局、市卫生健康委、市应急局、市市场监管局、市城管执法局、市消防支队〕

9. 加强专业队伍建设。健全班主任准入制度,完善班主任待遇调整激励机制,提升班主任安全责任意识 and 能力。加强市属高校辅导员队伍建设,按师生比不低于1:200的比例配备专职辅导员。制定完善学校全员安全责任制,将安全任务落实到学校全体教职员工。教育科研机构要配备安全教育专(兼)职教研员,中小学要配备专(兼)职安全教育教师。配齐配强专职安全保卫人员,

对安保人员实施入职查询,原则上保安年龄不超过55周岁并持有公安机关颁发的《保安员证》。各相关部门和单位要组织专门力量,认真抓好法治副校长(辅导员)队伍建设,积极参与学校安全教育。发挥学校后勤人员在学校安全工作中的重要作用,强化宿管员配备。〔责任单位:各县(市、区)人民政府,市委编办、市教育局、市公安局、市司法局〕

10. 加强安防能力建设。各县(市、区)人民政府要统筹规划学校安全管理信息化建设,完善学校智慧安防系统。持续推进保安配备、护学岗建设、硬质防冲撞设施安装、校园封闭化管理、一键报警安装与公安机联网、视频监控系统建设与公安机联网、门禁人脸识别系统建设;持续完善学校警务室建设、电气火灾智慧监控系统建设、燃气报警器安装。〔责任单位:各县(市、区)人民政府,市教育局、市公安局、市应急局、市市场监管局〕

### (三)健全应急处置体系。

11. 强化应急预案演练。制定达州市教育系统预案编制导则,构建“总体预案+专项预案+处置方案”预案体系。坚持应急预案经常性培训教育,强化应急预案操作演练,学校每学年至少组织1次综合应急演练或2次以上专项应急演练,每学期至少组织1次处置方案推演。〔责任单位:各县(市、区)人民政府,市教育局、市卫生健康委、市应急局、市市场监管局、市消防支队〕

12. 强化处置应对。各县(市、区)人民政府要建立完善“统一指挥、联动处置、新闻宣传、舆论引导”一体化机制,探索建立多元调处机制,积极应对处置学校安全事故或不稳定事件。学校发生安全事故,应立即启动应急预案,及时做好救治、护送、沟通等工作,并按紧急信息报告规定报告属地教育部门、乡镇(街道)、派出所等,按照应急响应有关规定作出响应;同时报告上级政府和相关部门。校内发生涉师生死亡或公共卫生与食品安全突发事件,按照事件紧急程度,属地政府相应负责同志赶赴现场指挥,市级相关部门(单位)相应负责同志到现场开展指导。〔责任单位:各县(市、

区)人民政府,市委宣传部、市委政法委、市委网信办、市教育局、市公安局、市司法局、市卫生健康委、市应急局、市市场监管局、市消防支队〕

13. 强化依法处置。坚持政府统一领导,按照依法办理、舆论引导、社会面管控“三同步”原则,针对围堵学校、在校园内非法聚集、贴报喷字、拉挂横幅、摆放花圈、泼洒污物、殴打他人、恐吓教职工或学生等“校闹”行为,公安机关要强力依法处置,相关部门(单位)要结合职能职责开展相应处置工作。要发挥好安全风险防控专业服务机制的作用,借助专业机构在损失评估、理赔服务、调处纠纷等方面的力量,帮助学校妥善处理事故。教育、政法等部门要会同相关部门,探索设立学校安全事故人民调解委员会,吸纳具有较强专业知识、热心调解工作的社会人士担任人民调解员,依法调解学校安全事故民事赔偿纠纷。〔责任单位:各县(市、区)人民政府,市委宣传部、市委政法委、市委网信办、市教育局、市公安局、市司法局〕

### (四)完善舆情引导体系。

14. 有效提升舆论引导能力。教育部门和学校要配备优秀干部从事教育宣传工作。宣传、网信等部门要加强对教育部门及学校对外宣传、舆论应对等工作的培训指导,推动提高新闻发言人及宣传人员新闻舆论工作能力。〔责任单位:各县(市、区)人民政府,市委宣传部、市委网信办、市教育局〕

15. 科学应对重大舆情事件。各县(市、区)人民政府要建立健全学校重大舆情应急预案。市、县两级宣传、网信等部门要加强指导,做好舆情综合研判。学校安全事件发生后,按照“属地管理、分级负责”原则,相关单位要按规定第一时间对外发布信息,做好后续发布工作。宣传等部门要积极主动协调新闻媒体,采用新闻发布会、授权发布等方式发布准确信息,及时回应舆论关切。对恶意炒作、报道严重失实的,宣传、网信、公安等部门要坚决依法查处。〔责任单位:各县(市、区)人民政府,市委宣传部、市委网信办、市教育局、市公安局〕

### 三、保障机制

(一)加强组织领导。建立健全学校安全管理联席会议制度,由市政府分管领导担任召集人,市级相关职能部门为成员单位,联席会议办公室设在市教育局,承担联席会议日常工作,联席会议原则每季度召开一次全体会议。各县(市、区)人民政府要参照建立学校安全风险防控体系建设协调机构,定期研究、及时解决学校安全工作中的突出问题。

(二)加强基础保障。坚持在人、财、物方面全面保障学校安全工作开展。支持和指导教育部门及学校将学校安全风险防控经费纳入预算,加强学校安全风险经费保障。加强对学校安全工作队伍的关注,积极培养使用学校安全管理优秀干部。

(三)强化督导考核。学校安全管理联席会议办公室要开展督查,对市级相关部门(单位)履行

学校安全责任不力的进行通报。教育部门将学校安全风险防控落实情况作为对学校领导班子考核的重要内容、干部晋升的重要依据、表扬和奖励先进单位和个人重要条件。市政府教育督导机构加强对各地政府、有关部门(单位)及学校落实安全风险防控职责的督导检查,对重大安全事故或者产生重大影响的安全事件进行专项督导。

(四)强化责任追究。各级教育等相关部门(单位)要严格落实日常检查、风险防控、应急处置、安全研究等职责。负有安全监管职责的部门(单位)发现学校安全工作中有应当追责问责情形的,按照职责权限开展调查核实,需要追责问责的,按照干部管理权限及时移送纪检监察机关或者组织人事部门,依规依纪依法追究相关责任。

其他教育机构安全工作参照本意见执行。

## 达州市人民政府办公室 关于印发达州市促进中医药高质量发展十四条 措施的通知

达市府办发〔2022〕5号

各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,达州东部经开区管委会,市级有关部门:

《达州市促进中医药高质量发展十四条措施》已经市政府同意,现印发你们,请认真贯彻落实。

达州市人民政府办公室

2022年1月24日

### 达州市促进中医药高质量发展十四条措施

为推进中医药强市建设,按照国家、省有关规定,结合我市实际,现提出如下措施。

#### 一、强化示范引领

(一)支持中医药强县(市、区)创建。鼓励县(市、区)创建省级中医药强县,加大中医药综合改革力度,健全中医药管理体系,促进中医药事业、产业、文化三位一体高质量发展。支持构建集区域道地药材种植、加工、生产、检验检测、销售为一

体的现代中医药产业体系。支持建立从种子来源、种苗培育、田间管理、采收加工、仓储保管、交易流通等于一体的中药材全链条追溯体系。支持建立县(市、区)、乡镇(街道)、村(社区)全覆盖的中医药服务体系,组建县级中医院为龙头的医共体。支持建设中医药博物馆、展览馆、标本馆、体验馆、主题小镇、特色街区、宣传教育基地、中小学传承基地、科普基地等中医药文化传播平台。对

成功创建省级中医药强县(市、区)给予适当补助。

(二)支持中药材“秦巴药乡”建设。按照《达州市中药材产业发展规划(2021—2025年)》确定的“一核引领、两翼带动、六极赋能、全域发展”空间布局,做强“秦巴药库”,重点发展达州道地品种、特色品种,培育一批中药材产业乡镇(街道),建设“秦巴药乡”。对成功创建“秦巴药乡”的乡镇(街道)给予适当补助。

## 二、支持产业培育

(三)推进中药材种植。培育中药材大品种。高质量建设一批规模化、数字化、标准化中药材生产基地。创建国家级、省级、市级中药材现代农业(林)业园区。支持医疗机构和中药企业建设“定制药园”。鼓励组建中药材种植(养殖)联合社。对成果突出的主体给予适当补助。

(四)支持中药材良种繁育和道地保护。鼓励企业、科研院所、专合社、种植大户等合作开展良种繁育,打造全国知名中药材良种繁育基地。加强道地中药材种质资源保护,培育一批国家地理标志中药材品种。对成果突出的主体给予适当补助。

(五)培育中医药产业龙头企业。加大中医药连锁企业、中医药生产企业(包括中成药、中药饮片、中药提取物、大健康产品、中兽药等)、中医药销售企业和中医药互联网企业等引进和培育力度,建成全国中医药产业集聚高地。鼓励传统中药企业优化产业结构和提档升级,提升智能化、数字化和节能减排水平。鼓励本地中药企业通过兼并、重组等方式做大做强。鼓励中药材种植企业开展产地加工。对成果突出的主体给予适当补助。

## 三、鼓励科研创新

(六)支持中药新药研发和引进。鼓励企业、科研院所、学校、医院等科研主体,开展中药创新药、中药改良型新药、古代经典名方中药复方制剂、同名同方药、天然药物和中兽药等研发和引进生产。对获得国家新药证书或批文并在达州实行产业化的研发主体和建成国家、省级重点中药实验室的单位,给予适当补助。

(七)支持中医药诊疗设备、生产设备研发和引进。鼓励开展中医智能诊疗设备、辅助诊断设备、康复器材、中药生产设备等研发和引进,对通过研发或购买取得生产许可并在达州实行产业化的主体给予适当补助。

(八)支持中药大健康产品研发和引进。鼓励开展中药类保健食品、日化品、添加剂等衍生品的研发和生产。对通过研发或购买取得生产许可并在达州实行产业化的主体给予适当补助。

## 四、加强文化传承

(九)鼓励创建中医药文化宣传基地。支持企业、学校、景区、文物保护单位等创建中医药文化传承基地、文化宣传教育基地、健康旅游示范基地。对获得国家级、省级基地称号的给予适当补助;对创建为中医药文化特色街区的单位给予适当补助。

(十)鼓励建立院士工作站、国医大师工作室。开展高层次复合型中医药人才引进工作,鼓励高等院校、科研院所、医疗机构和医药企业引进院士、国医大师、全国名中医、岐黄学者、中医流派传承人并建立院士工作站或传承工作室。对工作站或工作室给予适当补助。

(十一)支持中医药文化产业发展。推进中医药与动漫、体育、演艺等有效融合,创作一批反映中医药文化的文艺作品或文创产品,讲好中医药故事,满足群众对中医药文化的需求。对优秀作品给予适当补助。

## 五、加大金融支持

(十二)鼓励将中药材种植纳入特色农业保险范畴。落实特色农业保险补贴政策,鼓励县(市、区)将中药材品种纳入保险补贴范畴,降低中药材种植风险,给予县(市、区)适当补助。

(十三)引进风投基金参与中药研发和企业培育。鼓励风险投资基金为中医药产业提供融资支持,促进中药研发和企业孵化。对发挥作用大的风险投资基金给予适当补助。

(十四)设立中医药发展专项资金。设立中医药发展专项资金,每年投入1000万元预算,用于促进中医药高质量发展。



# 达州市人民政府办公室 关于印发达州市促进职业教育发展十二条措施的通知

达市府办发〔2022〕6号

各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,达州东部经开区管委会,市级各部门(单位):

《达州市促进职业教育发展十二条措施》已经市政府同意,现印发你们,请认真贯彻执行。

达州市人民政府办公室

2022年1月24日

## 达州市促进职业教育发展十二条措施

为贯彻落实党中央国务院、省委省政府关于加快构建现代职业教育体系的决策部署,推进达州产业发展技能人才培养,建设区域职业教育高地,在奋力打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点征程中贡献达州职业教育力量、提供高素质技术技能人才支撑,现提出如下措施。

### 一、奋斗目标

(一)坚持定位突破。坚持“大整合、大提升、大招引”和“提质、扩容、创品牌”总体思路,着力构建“职普相当、公民协调、中高衔接”职业教育发展格局,推进产业、教育、城市融合发展、创新发展、协同发展。到2025年,基本建成区域高素质技术技能人才培养高地、职业教育集聚集中发展示范高地、产教城融合发展创新高地,在成渝地区双城经济圈北翼形成中心示范效应,做大、做实、做响“达州职教”品牌,建设区域职业教育高地。

(二)坚持容量突破。坚持公办为主、民办补充、协调发展的思路,大力推进主城区2个职教集聚区建设,优化西南职教园区规划布局,调增职业院校和实训基地用地容量;招引民办高职院校向亭子职教新城集聚,打造万达开(达州)职教园区;各县(市)依托县(市)中职学校建好1所职教中心,培育多个品牌职业院校,形成“2+5+N”职业教育发

展格局。加快资源建设,力争2023年增加学位15000个,到2025年,再增加学位20000个,基本满足全市职教学位需求。

(三)坚持体量突破。支持中职学校扩大招生规模,提高初中毕业生就读中职学校比例,力争2025年本地生源职普比达到5:5,全市中职在校生规模力争2023年突破7万人、2025年达8.2万人;加快高职扩容建设,全市高职在校生规模力争2023年达2.4万人、2025年达2.8万人。到2025年,全市职业院校在校学生总规模达11万人。力争发展本科层次职业教育,实现本科职业院校“零突破”。

(四)坚持质量突破。大力提升职业院校专业发展水平、学校治理水平、课程教学质量,力争2025年全市星级学校、示范校占比达到35%,职业院校师生参加国家级大赛实现获奖“零突破”,省级大赛进入全省获奖数第一方阵。充分对接产业专业,推进“1+X”证书试点,提升实训能力,严把职业院校毕业生“出口”质量,全市中职学校毕业生升学率达到50%,就业率达到98%,到2025年,为万达开区域输送专业人才不低于5万人。

### 二、实施路径

(五)大力实施中职整合行动。按照“盘活存

量、做大增量”思路,2025年前完成全市18所全日制学历教育在校生1200人以下“空、小、散、弱”中职学校撤并整合,支持具备条件的中职学校扩大办学规模,推进达州市职业高级中学、渠县职业中专学校、达县职业高级中学迁建,加快开江职教中心、宣汉职业中专学校、万源职教中心扩容建设,力争到2025年,全市中职学校办学条件全部达到国家设置标准,校均规模达到3000人以上。

(六)大力实施品牌提升行动。通过打造品牌院校、品牌专业,示范带动职业院校办学实力整体提升。大力实施中职“三名工程”,力争创建省级中职名校6所、名专业12个、名实训基地6个。支持宣汉职业中专学校创建省级“五星”中职名校;支持达州技师学院争创高职院校;支持达州职业技术学院创建省级“双高计划”院校,创办达州职业大学;支持达州中医药职业学院与达州中西医结合医院合作共建附属医院;支持四川文理学院扩容转型为应用型大学,与达州市中心医院合作共建医学院。

(七)大力实施职教招引行动。围绕产业发展需要,盯准市场变化,创新招引方式,根据教育部相关文件要求,出台激励政策,鼓励上市公司、行业龙头企业来达举办职业教育,积极招引国内高水平职业院校、企业来达设立研究院、实训基地。支持组建职教集团(联盟),引进和培育与万达开、川东北地区主导产业相契合的知名院校、科研机构、高新企业等。支持在达举办国家级、省级职业技能比赛、职业教育改革发展论坛等。力争到2025年,全市引进高职院校3—5所,设立研究院、实训基地3—5个。

(八)大力实施产教融合行动。围绕产业设置专业,聚焦“3+3+N”现代产业集群,优先发展新材料、智能装备制造、医药健康等新兴专业。健全职业教育专业动态调整机制,力争职业院校专业设置与重点产业匹配度达90%。加大涉农职业院校和涉农专业建设,支持达州职业技术学院乡村振兴学院建设,开展乡村振兴职业技能培训。加大校企合作培养人才力度,通过引企入校、引校进企

等,开展冠名培养、订单式培养、现代学徒制等人才培养方式。促进本地职业院校学生在本地企业实习、实训、就业,在企业探索开展订单式学历培养,毕业后履约率力争达到50%以上。多方协同共建共享,推动职业院校和企业共建实训基地、职业技能竞赛基地。支持职业院校与企业共建职业技术技能培训中心,鼓励规上企业在职业院校设置职工培训和继续教育机构。力争到2025年,培育认证3—5个产教融合型企业。

(九)大力实施师资提能行动。严格选聘标准,大力引进具有研究生学历、高级职称的高层次人才,提升职教教师队伍整体水平。大力实施职业院校专业教师“提能工程”,每年至少1个月在企业或实训基地实训,落实5年一周期的全员轮训制度。创新双向选聘机制,从省内外大中专院校、科研院所选聘专家学者担任兼职教师,从工厂、车间、农业专业合作社遴选专业技师和工程师进课堂讲授专业技能。到2025年,全市职业院校专业教师占比达60%，“双师型”教师占比达50%。

### 三、工作保障

(十)强化组织保障。市、县两级建立由党委、政府分管领导牵头,相关行业部门、院校为成员的领导机构,推动职业教育突破发展。教育主管部门要充实工作力量从事职业教育发展工作,发展改革和一、二、三产业相关主管部门要设置专门机构,明确专人负责推动产教融合发展工作落实。支持设立达州职业教育学会、协会,提高职业教育专业研究水平,促进良性发展。把职业教育发展作为对各地政府履行教育职责督导评价的重要内容,评价结果作为对地方政府目标绩效考核的参考依据。

(十一)强化机制保障。创新职教投融资机制,支持鼓励社会资本参与职业院校建设,支持公办院校通过争取专项债券、依法依规申请银行贷款等融资方式改善学校办学条件,提升办学质量。创新人员管理机制,职业院校可采取公开招聘、考核招聘等方式引进高层次人才;按一定比例核定员额控制数,由教育主管部门会同人力资源社会保障部门招聘学校急需的专业教师;鼓励学校自

主聘请行业企业专家和能工巧匠等技能人才担任兼职教师。创新绩效考核机制,财政保障公办职业院校基本经费支出;鼓励职业院校面向市场合理增加收入,通过校企合作、技术服务、社会培训、自办企业等取得的创收收入,按收支两条线原则,等额预算安排用于办学成本,按创收收入不高于50%比例作为职业院校绩效工资经费来源。

(十二)强化政策保障。落实土地政策,新建、改建、扩建的非营利性本科院校、职业院校和校外实训基地所需的教育科研用地,可以划拨方式供地。落实减税降费政策,实施基金激励奖补,对在达非营利性职业院校修建的教学用房、学生集体宿舍,按相关规定减免城市基础设施配套费,其他

办学形式的职业院校按“一事一议”办法享受优惠政策;产教融合型试点企业兴办职业教育的投资符合条件的,可按投资额的30%抵免企业当年应缴教育费附加和地方教育附加。落实奖补政策,对新入选国家级、省级“双高计划”的高职学院,一次性分别奖补200万元、100万元;对入选省级“三名工程”的中职学校,按照立项五星、四星、三星分别给予50万、30万、20万元奖补。落实投入保障,市、县两级财政部门严格落实公办中职学校生均拨款制度,保障公办高职院校生均拨款水平不低于12000元/年,确保按时足额到位,同时根据国家、省政策调整变化,及时调整到位;优化教育经费支出结构,新增教育经费向职业教育倾斜。

## 达州市人民政府办公室 关于更名成立达州市新型城镇化暨城乡 融合发展工作领导小组的通知

达市府办函〔2021〕166号

各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,达州经开区筹备组,市级各部门(单位):

为认真贯彻落实党中央国务院和省委省政府关于推进新型城镇化和城乡融合发展重大战略部署,经市政府同意,将市加快推进新型城镇化工作领导小组更名为市新型城镇化暨城乡融合发展工作领导小组(以下简称领导小组),并调整组成人员。现将调整后的组成人员名单通知如下。

**组 长:**丁应虎 市委常委、常务副市长

**副组长:**张俊懿 副市长

颜晓平 副市长

张 杰 副市长、通川区委书记

**成 员:**李 超 市政府副秘书长、办公室主任

冯远国 市政府副秘书长

张 乐 市政府副秘书长

李晓钟 市政府副秘书长

袁 勇 市发展改革委主任

邓建军 市自然资源规划局局长

陶宇翔 市住房城乡建设局局长

杨 勇 市农业农村局局长

马春霞 市委统战部副部长、市工商联党组书记

程若峰 市委政法委机关党委书记

王俊华 市委编办副主任

鲁隆均 市经信局总经济师

蒋 伟 市教育局副局长

吴昌波 市科技局副局长

李 森 市公安局副局长

徐元兴 市民政局副局长

袁洪川 市财政局副局长

李 斌 市人力资源社会保障局  
副局长

雷 川 市生态环境局副局长

刘巨明 市交通运输局二级调研员

刘玉堃 市水务局总工程师

王 莉 市商务局副局长  
张 雁 市文体旅游局副局长  
李 敏 市卫生健康委副主任  
谷 穗 市市场监管局总经济师  
刘 玲 市统计局副局长  
胡 珊 市乡村振兴局副局长  
孙仁亿 市金融工作局副局长  
何鸿涛 市经济合作外事局副局长  
赵玉全 市林业局总工程师  
杨 生 市城管执法局副局长  
黄 文 市医保局副局长  
赵 萍 市口岸物流办副主任  
蒋 毅 市数字经济局副局长

朱 勇 市通信发展办公室副主任  
李 勇 人行达州市中心支行副行长  
韩 波 达州银保监分局副局长  
周 军 市工商联副主席  
杨荣怀 农发行达州市分行副行长  
金健可 国网达州供电公司副总经理

领导小组办公室设在市发展改革委,办公室主任由袁勇同志兼任,副主任由邓建军、陶宇翔、杨勇同志兼任。领导小组成员如有变动,由相应岗位人员递补,不再行文通知。

达州市人民政府办公室

2021年12月19日

## 达州市人民政府办公室 关于印发达州市碳达峰碳中和“1+N”政策 体系编制工作方案的通知

达市府办函〔2022〕1号

市级有关部门(单位):

《达州市碳达峰碳中和“1+N”政策体系编制工作方案》已经市政府同意,现印发你们,请认真抓好贯彻落实。

达州市人民政府办公室

2022年1月5日

### 达州市碳达峰碳中和“1+N”政策体系编制工作方案

为贯彻落实党中央国务院、省委省政府决策部署和市委市政府工作要求,加强我市碳达峰碳中和工作同国家、省层面顶层设计的衔接,确保我市如期实现碳达峰碳中和目标,制定以下工作方案。

#### 一、总体要求

深入贯彻落实习近平总书记关于碳达峰碳中和重要讲话和指示批示精神,认真学习贯彻党的十九届五中、六中全会及中央经济工作会议、中央财经委员会第九次会议、省委十一届十次全会等重要会议精神,全面落实省委省政府、市委市政府

关于碳达峰碳中和工作的决策部署,切实加强我市碳达峰碳中和工作组织领导和统筹协调,加快形成目标明确、分工合理、措施有力、衔接有序的政策体系和工作格局,推动我市碳达峰碳中和各项工作开好局、起好步。

#### 二、主要任务

##### (一)制定碳达峰碳中和工作实施意见

研究制定我市《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的实施意见》,明确目标任务,制定责任清单。

责任单位:市发展改革委

完成时限:2022年2月底前

(二)制定碳达峰总体行动方案和分行业分领域专项行动方案

1. 研究制定《达州市2030年前碳达峰行动方案》,提出碳达峰的总体要求、主要目标、重点行动计划。

责任单位:市发展改革委

完成时限:2022年2月底前

2. 制定能源领域碳达峰专项行动方案。

责任单位:市发展改革委、市应急局、市水务局、国家电网达州供电公司(排在第一为牵头单位,下同)

完成时限:2022年2月底前

3. 制定工业领域碳达峰专项行动方案。

责任单位:市经信局

完成时限:2022年2月底前

4. 制定钢铁、有色金属、化工、建材等重点行业碳达峰实施方案。

责任单位:市经信局

完成时限:2022年2月底前

5. 制定交通运输物流领域碳达峰专项行动方案。

责任单位:市交通运输局、市发展改革委、市经信局、市公安局、市商务局、市口岸物流办

完成时限:2022年2月底前

6. 制定城乡建设领域碳达峰专项行动方案。

责任单位:市住房城乡建设局、市自然资源局

完成时限:2022年2月底前

7. 制定农业农村领域碳达峰专项行动方案。

责任单位:市农业农村局、市林业局

完成时限:2022年2月底前

8. 制定公共机构领域碳达峰专项行动方案。

责任单位:市机关事务服务中心

完成时限:2022年2月底前

(三)制定保障方案

1. 制定科技支撑碳达峰碳中和行动方案。

责任单位:市科技局

完成时限:2022年2月底前

2. 制定碳达峰目标下能源保障供应实施方案。

责任单位:市发展改革委、市经信局、市应急局

完成时限:2022年2月底前

3. 制定减污降碳协同增效实施方案。

责任单位:市生态环境局、市发展改革委、市经信局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市农业农村局

完成时限:2022年2月底前

4. 制定生态系统碳汇能力巩固提升实施方案。

责任单位:市自然资源规划局、市林业局、市发展改革委、市财政局

完成时限:2022年2月底前

5. 制定财政支持做好碳达峰碳中和工作实施方案。

责任单位:市财政局、市税务局、市发展改革委、市经信局、市科技局、市自然资源规划局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市水务局、市农业农村局、市林业局

完成时限:2022年2月底前

6. 制定绿色金融支持做好碳达峰碳中和工作实施方案。

责任单位:人行达州市中心支行、市金融工作局、达州银保监分局、市发展改革委、市经信局、市财政局、市生态环境局

完成时限:2022年2月底前

7. 制定建立健全碳达峰碳中和标准计量体系实施方案。

责任单位:市市场监管局、市发展改革委、市经信局、市自然资源规划局、市生态环境局、市住房城乡建设局、市交通运输局、市林业局、市气象局

完成时限:2022年2月底前

8. 制定关于健全和完善全市碳排放核算体系实施方案。

责任单位:市统计局、市生态环境局、市发展改革委

完成时限:按照国省安排部署

9. 探索开展森林、湿地、土壤、冻土、岩溶等碳汇本底调查和储量评估。

责任单位:市林业局、市自然资源规划局、市

发展改革委

完成时限:2022年12月底前

10. 制定碳达峰碳中和目标任务落实情况督查考核方案。

责任单位:市发展改革委、市生态环境局

完成时限:按照国家安排部署

### 三、工作要求

(一)加强统筹协调。市碳达峰碳中和工作委员会办公室要加强对重大政策、重大改革、重大事项的统筹,协调解决跨部门、跨地区重大问题。各有关部门(单位)要主动作为、相互配合,形成工作合力,确保各项工作方向一致、口径一致、行动一致。

(二)强化组织保障。各有关部门(单位)要切实提高政治站位,高度重视碳达峰碳中和实施意

见、行动方案及政策体系编制工作,切实加强组织领导和工作保障,抽调精干力量参加政策文件编制等工作。

(三)深入调查研究。坚持目标导向和问题导向,结合我市实际,对标碳达峰碳中和工作要求,深入开展研究,全面准确掌握各行业各领域实际情况,深入分析存在问题,科学提出支撑碳达峰碳中和的实施路径,确保政策措施具有针对性和可行性。

(四)及时完成任务。各有关部门(单位)要进一步压实工作责任,把握工作进度,保证工作质量,按照本方案要求扎实推进相关工作。研究形成的相关政策文件及时提交市碳达峰碳中和工作委员会办公室统筹,重要文件和政策提请市碳达峰碳中和工作委员会审核后按程序印发实施。

## 达州市人民政府办公室 关于调整全市2021年城乡居民最低生活保障和城乡 特困人员基本生活标准的通知

达市府办函[2022]12号

各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,达州东部经开区管委会,市级有关部门(单位):

根据民政部、省发展改革委、财政厅、省统计局、国家统计局四川调查总队《关于发布2021年全省城乡居民最低生活保障和特困人员基本生活标准低限的通知》(川民发[2021]190号)精神,经达州市第五届人民政府第8次常务会议审议通过,决定从2021年12月起调整全市城乡居民最低生活

保障和城乡特困人员基本生活标准。其中,城市居民最低生活保障标准为615元/月,农村居民最低生活保障标准为415元/月;城市特困人员基本生活标准为800元/月,农村特困人员基本生活标准为540元/月。请按照此标准执行,切实保障困难群众基本生活。

达州市人民政府办公室

2022年1月27日

## 达州市人民政府 关于任免张驰萍、潘传勇等职务的通知

达市府函[2022]14号

各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,达州东部经开区管委会,市政府各部门(单位):

达州市第五届人民政府2022年1月25日第8次常务会议决定:

**任命：**

张驰萍为达州市人民政府副秘书长；

刘杰为达州市审计局副局长；

李皓为四川达州东部经济开发区管理委员会副主任(试用期一年)。

**免去：**

潘传勇的达州市国有资产监督管理委员会副

主任职务；

胡若东的达州市审计局副局长职务,副县级工资待遇不变。

特此通知。

达州市人民政府

2022年1月26日

## 达州市财政局 达州市市场监督管理局 关于印发《达州市知识产权专项资金管理办法》的 通知

达市财规[2021]1号

各县(市、区)财政局、市场监督管理局,高新区财政局、市场监督管理分局:

为全面实施知识产权战略纲要,规范使用知识产权专项资金,充分发挥达州市知识产权专项资金对自主创新的激励、推动作用,积极推进知识产权强市及知识产权运营服务体系建设,根据《四川省财政厅四川省知识产权服务促进中心关于印发〈四川省省级知识产权专项资金管理办法〉的通知》(川财建〔2019〕269号)和《四川省知识产权服务促进中心 四川省财政厅关于印发〈四川省知识产权资助管理办法〉的通知》(川知促发〔2019〕24号)的要求,市财政局、市市场监督管理局研究制定了《达州市知识产权专项资金管理办法》,现印发给你们,请认真贯彻执行。

达州市财政局 达州市市场监督管理局

2021年12月9日

### 达州市知识产权专项资金管理办法

#### 第一章 总 则

**第一条** 为深入实施国家知识产权战略,鼓励知识产权创造,加强知识产权运用和促进,依据相关法律法规和政策规定,结合达州实际,设立达州市知识产权专项资金(以下简称“专项资金”),并制定本办法。

**第二条** 本办法所称的达州市知识产权专项资金是指市级财政预算安排,专门用于资助我市知识产权创造、运用、促进等方面的资金。

**第三条** 专项资金的管理遵循公开透明、公平公正、突出重点、加强监督的原则,实行专款专

用、专项管理,确保资金使用规范、安全和高效。

**第四条** 市市场监督管理局负责确定专项资金年度支持方向和重点,建立项目储备库、评审专家库,对专家、中介机构和项目单位实行负面清单管理;负责组织项目申报和审查,提供专项资金分配所需的基础材料和数据;组织开展专项资金绩效评价;按规定报告资金使用分配和使用绩效。

各县(市、区)市场监督管理局负责项目申报、实施和监督管理;对专项资金实行绩效监控并开展本地专项资金绩效自评。

**第五条** 市财政局负责知识产权专项资金的

预(决)算管理;监督检查专项资金的使用情况;根据实际需要专项资金开展重点绩效评价,评价结果作为改进预算管理、编制以后年度部门预算、调整支出政策的重要依据。

第六条 项目单位对项目申报资料的真实性、完整性和资金使用的合规性负责;负责项目的具体实施和项目绩效自评。

## 第二章 资助范围及标准

第七条 获得授权的发明专利(包括通过PCT及其他途径在境外获得授权的发明专利),给予专利权人不高于一获得专利权所缴纳官方规定费用50%的资助。

第八条 知识产权转移转化按以下标准给予资助:

(一)支持重点产业中高价值知识产权项目实施及其产业化,对支持项目给予适当补助;

(二)支持企业选择市市场监督管理局认定的金融产品,开展商标权、专利权质押融资,产生的评估费、担保费、贷款利息,在企业还本付息后,给予企业不超过50%的资助,每个企业资助总额不超过20万元。

前款第(二)项规定的贷款利息资助标准不高于同期人民银行贷款基准利率。

第九条 知识产权运用和促进按以下标准给予资助:

(一)新认定为国家级知识产权示范单位、优势单位,省级知识产权示范单位、优势单位的分别给予资助10万元、5万元、5万元、3万元;

(二)新认定为国家级、省级、市级知识产权试点单位的,分别给予资助5万元、3万元、2万元;

(三)获得市级以上开展专利导航(专利分析)立项支持的企业,给予资助5万元;

(四)首次通过国家标准《企业知识产权管理规范》GB/T29490-2013认证并获得《知识产权管理体系认证证书》的企业,给予资助5万元。

符合前款第(一)(二)项规定的多个资助标准的,同一年度只按最高资助标准资助一次。

第十条 知识产权服务体系及维权援助建设

按以下标准给予资助:

(一)新设专利代理机构及知识产权品牌服务机构,一年内专利代理达到10件以上的,给予资助3万元;

(二)企事业单位主动维权解决专利、商标侵权纠纷,维权成功的,给予维权代理费30%的资助,在境内维权成功的每件最高资助2万元,在境外维权成功的每件最高资助5万元,同一单位当年资助总额不超过5万元。

第十一条 已享受相关资助政策的,不纳入资助范围。

## 第三章 资助办理

第十二条 市市场监督管理局根据知识产权资助年度预算安排,在每年2月底前发布申报通知或指南。

资助申报时间为每年3月1日至4月30日,申报的资助对象为上一年度符合本办法第二章规定的资助情形,并应当按照申报通知或指南的要求进行申报。

第十三条 申报资助应当按照“属地管理”原则,向县级市场监督管理部门提出。

第十四条 市市场监督管理局对各县(市、区)市场监督管理局提交的初审合格申报事项组织审查,并将拟资助项目在市市场监督管理局官方网站公示不少于7天,公示无异议后提出资金安排建议,报市财政局审核后发放资助资金。

## 第四章 法律责任

第十五条 各级财政部门、市场监督管理部门和项目单位及其工作人员在专项资金申报、审核、分配、拨付、使用等过程中,存在财政违纪违法行为的,按照《财政违法行为处罚处分条例》等国家相关法规予以处罚,追究相应责任。需收回专项资金的,由市市场监督管理局会同市财政局负责追回。涉嫌违法犯罪的,按规定移送相关机构依法处理。

## 第五章 附 则

第十六条 本办法自2022年1月16日起施行,有效期3年。