

达州市人民政府公报

月刊

2023年第2期(总第249期)

传达政令

公开政务

指导工作

服务社会

编辑委员会

顾问 严卫东 丁应虎
编委主任 张乐 李超
编委副主任 许正彩 秦世兵 方中东

政府工作报告

3·政府工作报告

市政府文件

14·达州市人民政府关于组织开展第五次全国经济普查工作的通知

市政府办公室文件

17·达州市人民政府办公室关于印发达

州市专业市场群发展建设规划(2023-2025年)的通知

31·达州市人民政府办公室关于印发支持刚性和改善性住房需求十条措施的通知

33·达州市人民政府办公室关于成立达州市创建国家知识产权强市建设试点城市工作领导小组的通知

34·达州市人民政府办公室关于调整达州市未成年人保护工作领导小组组成人员的通知

行政规范性文件

35·达州市人民政府2023年森林防火

命令
人事任免

36·达州市人民政府关于岳华任职的通知

编 审 李 超

责 编 方中东

编 校 赵季平

主管单位 达州市人民政府

主办单位 达州市人民政府办公室

编辑出版 达州市人民政府公报编辑部

地 址 达州市通川区永兴路2号

印 刷 达州市高成彩印有限公司

开 本 889×1194 mm 1/16

邮 编 635000

邮 箱 dzzfjb@126.com

电 话 0818-2101939

准印证号 (川KX17-001)

发送范围 本行业、本系统,各县(市、区)、乡(镇)等

出版日期 2023年2月20日

字 数 50.4千字

印 张 2.25



微信扫一扫手机
阅读达州政府公报

达州市人民政府公报电子版:达州市人民政府网站
网址:www.dazhou.gov.cn

政府工作报告

2023年2月14日

在达州市第五届人民代表大会第四次会议上

达州市人民政府市长 严卫东

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

2022年工作回顾

2022年，是极其特殊、极具挑战、极为不易的一年。在省委省政府和市委坚强领导下，在市人大、市政协监督支持下，我们坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记来川视察重要指示要求，全面贯彻落实省委省政府和市委决策部署，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，较好完成了市五届人大二次会议确定的各项重点任务。全年实现地区生产总值2502.7亿元、增长3.5%，地方一般公共预算收入150亿元、增长12.6%，城乡居民人均可支配收入分别增长5%和6.8%，城镇调查失业率、居民消费价格指数得到有效控制。我市与全国全省一样，部分指标没有实现预期目标，但控制性指标均优于全国全省，发展类指标均高于全国全省，走在市（州）前列。

这一年，我们迎难而上，成功应对超预期风险挑战。“三重压力”^[1]持续冲击，各种超预期事件频发多发，经济社会发展风高浪急。

面对国际形势动荡加剧，传导影响部分行业“芯缺气贵”，我们出台实施稳定产业链供应链9条措施，加强能源和大宗原材料、关键

零部件接续保供，着力解决用工用料，保通保畅，与企业共渡难关。

面对历史罕见的38天高温干旱天气，我们积极应对缺水缺电的极端考验，加强电力调度，让电于民，首先保障群众生活用电；千方百计调水引水，抗旱保苗，确保人畜饮水安全；及时开展灾后理赔，确保应赔尽赔，最大限度减少灾害对群众生产生活的影响。

面对多轮疫情反复冲击，我们关口前移，主动防御，特别是面临“0902”聚集性疫情，坚决果断出击，快速从容应对，在最短时间内，以最小代价取得了最好结果。国家优化疫情防控政策后，及时调整工作重心，立即强化医疗救治，主动服务脆弱人群和老年人，免费为老年人发放医药包，最大限度保护好群众的身体健康和生命安全。三年来，全市干部群众闻令而动、众志成城，广大医务人员和一线工作者尽心竭力、任劳任怨，共同书写了永载史册的战疫新篇！

这一年，我们超常努力，全力稳住经济大盘。积极应对宏观经济下行挑战，以主动作为对冲风险，以超前行动抢占先机，大小兼顾、长短结合、标本兼治，出台稳增长35条等系列措施，加快政策落地见效，走出了一条震荡下行到快速回升的坚强曲线。

千方百计保住市场主体。全面清理市场主体禁设条件，超前出台助企纾困10条措施，万名干部进企业送政策、送服务，帮助企业解难

题、渡难关。全年净增市场主体2.1万户、“四上”企业^[2]382户、高新技术企业99户，“瞪羚”企业^[3]实现零突破，达钢、瓮福入选“贡嘎培优”企业^[4]，正原微玻纤成功创建国家专精特新“小巨人”企业。

全力以赴抢抓项目投资。始终坚持项目为王，超前研判政策走向，精准对接资金投向，1.2万个项目纳入国省项目库，争取到位各类资金512亿元、同比增长23.4%。创新开展项目全过程效率革命，压缩审批时间50%以上，项目快批快建，资金快拨快付，迅速拉动有效需求，全社会固定资产投资增长10.6%，投资运行、省重点项目建设均进入全省红榜。

坚持大抓工业重抓制造业。推动工业在逆境中稳存量、扩增量，启动实施“3+3+N”重点产业^[5]三年行动，全市规上工业增加值增长5.7%，制造业增长7.2%。推出加大制造业投资系列举措，新开工工业项目293个、竣工169个，完成投资540亿元。坚持工业向园区集中，推进各级园区升级发展，园区工业总产值1860亿元、增长7%。

坚定守好“三农”压舱石。全力抓好粮食安全、耕地保护、防止规模性返贫三件大事，加强高标准农田建设和撂荒地整治，粮食产量全省第一、夺得“十连冠”，生猪出栏452万头，开江稻渔现代农业园区纳入国家级创建名单。脱贫成果持续巩固，成功创建省级乡村振兴先进市、“四好农村路”示范市，乡村振兴实绩考核全省第一，工作成效获得国务院表扬激励。

大力促进消费和服务业回暖。深入实施消费10条，出台房地产10条，把握时机开展“美食文化节”“熊猫消费节”等活动，打造消费场景，拓展线上消费，激发消费热情，社会消费品零售总额增长2.9%、全省第三。商贸服务型国家物流枢纽加快建设，成功入选国家多

式联运示范工程，获批设立跨境电商综合试验区，开通运行中老铁路国际货运列车，进出口总额增长40.3%。

持续推进城镇化发展。中心城区持续拓展，金河大道、环城路三期等加快建设，传媒中心一期、固废处置中心等建成投用，城市功能更加完善。改造老旧小区468个、惠及5.6万户，为老旧楼栋加装电梯330部、惠及4万人，综合整治地下管网280公里，城市更加安全。实施“微治理、微改造、微更新”1303处，城市更加通透敞亮。加快强县强镇建设，5个县（区）入选中国西部百强，2个县（市）入选全省县域经济发展先进县，3个镇挤入首批省级百强中心镇，城镇化体系更加坚实。

这一年，我们聚力攻坚，大事要事实现新突破。坚定落实市委“157”总体部署，统筹资源、突出重点，集中力量抓大事。

万达开示范区建设全面提速。《推动川渝万达开地区统筹发展总体方案》获国家批准。万达开数字云创基地建成运营，绿色智能铸造产业园、技术创新中心启动建设，新田港二期主体开工，重大合作项目投资任务超额完成。“双区”适度分离改革^[6]28条落地实施，万达开统筹发展迈出坚实步伐！

“双园驱动”成势见效。加快要素资源向园区集聚，大幅压减行政事务，推动园区明确主责、突出主业、快速发展。高新区地区生产总值增速全市第一，高质量发展绩效评价排名全省同类园区第一，科技孵化器升级为国家级。东部经开区一年成形，固定资产投资增速全市第一，达钢搬迁主体工程全面开工。达州产业发展挺进“双引擎”时代！

天然气锂钾综合利用强势开局。前瞻性谋划绿色低碳优势产业，万达开天然气锂钾综合利用集聚区纳入全省重点布局。铁山坡气田加快建设，赣锋锂业、蜂巢能源、正达凯等项目

落地开工，普光工业园区认定为省级化工园区，“资源产出地”到“产业崛起地”打开发展空间！

交通建设三年大会战首战告捷。加快全国性综合交通枢纽建设，交通投资完成率213%、全省第一，成功入选全省首批交通强市试点。成达万、西达渝高铁全面开工。开（江）梁（平）、镇（巴）广（安）、绕西高速和达（州）开（江）、达（州）石（桥）等快速通道加快建设。渠江风洞子航运工程主体开工。金垭机场正式通航、航线增至27条，新开行达州至西安、至重庆秀山、至攀枝花动车，增开3列达州至成都直达动车，通达之州更加实至名归！

数字经济乘风起势。扎实开展数据大会战，成为全省数据归集最快、最全的市（州）。抢占数字经济创新发展新高地，成功挤入国家“东数西算”成渝枢纽节点城市，城市大脑正式上线，川东大数据中心建成投用，数字经济产业园加速推进。全市数字经济核心产业产值突破200亿元、增长22.9%。“数字达州”建设拉开帷幕、未来可期！

产业招商成绩斐然。用好招商引资关键一招，加大开放合作，提升平台能级，敞开胸怀、逆势出征、不胜不休，新签约亿元以上项目504个，到位资金超600亿元，签约落地6个百亿级先进制造业项目、总投资超800亿元，新旧动能加速转换，主导产业崛起在望！

这一年，我们统筹兼顾，各项事业取得新进展。

改革活力持续释放。着力落实顶层设计要求，完成国企改革三年行动、国防动员体制、科技管理体制、居住证制度等改革任务。着力破解发展难题，推出原创性改革22项，创新推动项目审批效率、土地保供方式、融资平台整合等改革。着力方便群众，实施新生儿出生即入户等33项“微改革·微创新”，让群众少跑

路、好办事。

社会事业加快发展。新改建中小学校44所，大班额基本消除。公办中小学校食堂全面收回自主经营，学生择校费全面取消。高中教育、职业教育等各类教育提质发展，四川文理学院东区开工建设。医疗资源布局不断优化，市第一人民医院、市疾控中心整体搬迁等项目加快实施；医疗水平不断提高，三级公立医院考核全省第三、市中心医院进入全省前十。老龄事业加快发展，新建成医养服务机构31个，升级区域养老服务中心93个。文体事业亮点纷呈，成功举办第八届全国新农村文化艺术展演，电影《周永开》即将公映，两名达州健儿为中国队首次摘得世锦赛花样游泳自选项目金牌。

民生福祉不断增进。无论多么困难，人民的急事难事，始终是我们的大事要事。民生支出342亿元，比上年增加33亿元，占财政支出70%以上。如期完成43件民生实事。坚持把就业作为民生之本，推出稳就业16条措施，稳定就业岗位12万个，新增城镇就业4.2万人，“零就业”家庭动态清零，城镇调查失业率5.4%。基本养老保险覆盖面达到92%，城镇职工养老金“18连涨”。加强重要商品物资稳价保供，居民消费价格指数涨幅1.7%。医保惠民持续提升，二级以上医院检验结果互认，切实减轻居民重复检查负担，免费开展农村适龄妇女“两癌”^[7]筛查4.3万人。调高城乡低保85元、特困人员基本生活标准110元，均高于省定标准。发放困难人群救助资金16.3亿元，减免6.5万名家庭经济困难儿童、孤残儿童学前教育保教费4700万元。

生态环境保护全面加强。严格落实河（湖）长制、林长制、田长制，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，主城区空气质量优良天数率94%、增幅全省第一，国省考核断面水质达标

率100%，土壤环境持续改善。中省环保督察反馈问题整改率99.2%，卷硐山片区矿山生态问题得到治理。完成营造林32.4万亩，新增城市绿地面积2000亩，成功创建国家森林城市。

安全稳定成效显著。坚持将安全责任和措施落实到操作层面、最小单元，扎实开展城镇燃气、道路交通、自建房、小水电等领域专项整治，事故发生起数、死亡人数均大幅下降，森林火灾“零发生”。获批创建国家食品安全示范城市。把处置历史遗留问题作为化解矛盾纠纷的突破口，从根本上解决了一批信访积案。加强社会治安防控体系建设，常态化开展扫黑除恶斗争，依法打击各类违法犯罪，社会稳定安宁。

与此同时，国防教育、国防动员、人民防空、退役军人事务和双拥共建等工作切实加强，青少年、妇女儿童、老年人、残疾人、红十字等事业取得新进展，审计统计、民族宗教、档案保密、气象水文、地方志等工作取得新成绩。

各位代表！一年来，我们切实加强政治建设，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决拥护“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。切实加强法治建设，持续深化行政复议事项改革，全面规范行政执法“四张清单”^[8]，依法主动公开政务信息，自觉接受人大、政协及社会各界监督，人大代表建议、政协提案办结率100%、满意率100%。切实加强能力建设，加快打造数字政府，行政效能进一步提高，政务热线服务能力考评全省第一。切实加强廉政建设，完善公共资源交易监管体系，深入推进招标投标领域系统治理，扎实开展“四心”作风问题^[9]教育整顿，政风、行风和作风持续好转。

各位代表！成绩来之不易，这得益于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，

得益于省委省政府和市委的坚强领导，得益于全市广大干部群众的团结奋斗！在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员和离退休老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向驻达中省单位、驻达部队官兵、政法干警、消防救援和民兵预备役人员，向所有关心支持达州改革发展的各界人士，表示衷心感谢，并致以崇高敬意！

看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，全市经济社会发展面临不少问题和挑战：“三重压力”依然严峻，经济复苏基础不牢、动力不足；高质量发展短板较多，主导产业支撑不够、结构不优；城乡区域发展不平衡，乡村振兴任重道远；开放合作水平不高，招大引强还需加力；民生保障尚需提升，公共服务供给不足；金融、安全、环保等领域风险不少；公务人员作风不优、效率不高问题依然存在。对此，我们将下更大力气，认真加以解决。

2023年目标任务

去年，我们逆势而为、因时而化；今年，我们将顺势而为、乘势而上。今年是全面贯彻落实党的二十大精神、以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的开局之年。国家调整优化疫情应对策略，继续实施宽松的宏观政策，释放房地产业复苏的积极信号，坚持“两个毫不动摇”^[10]，开展“十四五”中期调整等等，为我们带来诸多利好。省委赋予达州建设万达开天然气锂钾综合利用集聚区、东出北上国际陆港枢纽、与南充组团培育川东北省域经济副中心“三大战略定位”，为我们注入强大动能。只要我们抓住机遇，扬长补短，奋力拼搏，完全可以再干一番大事业！

今年政府工作的总体要求是：坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面

贯彻党的二十大精神和习近平总书记对四川工作系列重要指示要求，认真落实省第十二次党代会、省委十二届二次全会和市委五届五次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转、快速复苏，为全面建设社会主义现代化达州开好局起好步。

——要始终以中国式现代化引领达州现代化。完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入和服务新发展格局，始终把高质量发展要求与达州实际紧密结合起来，努力实现经济增长、高质量发展“双进位”。

——要聚焦“一区一枢纽一中心”^[11]战略定位。坚守发展使命，抢抓历史机遇，全面融入成渝地区双城经济圈，加快创建万达开川渝统筹发展示范区，努力推动资源产出地向产业崛起地、区域交通枢纽向国际陆港枢纽、全域脱贫地区向省域经济副中心三个跃升。

——要突出“四化同步、城乡融合、双园驱动、一核两翼”^[12]发展路径。顺应大势潮流，激发内在潜力，激活内生动力，加快新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化步伐，持续优化生产力布局，着力形成市县互动、城乡一体、产城共融、竞相发展的新局面。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长7%以上，地方一般公共预算收入增长8.5%以上，城乡居民人均可支配收入分别增长7%和8%以上，城镇调查失业率、居民消费价格指数涨幅分别控制在5.5%和3.5%以内。

实现上述目标，要重点抓好以下十个方面工作。

一是坚定不移提振内需，推动经济加快恢

复增长。充分发挥投资关键作用和消费基础作用，稳定修复市场预期，畅通经济循环，增强发展活力。

坚持项目投资拉动。精准对接国省政策投向，提高项目谋划数量和质量，滚动储备项目2万个、总投资2万亿元以上，国省项目库达标率80%以上。推动高家坝大桥、空中救援中心等83个项目开工建设，土溪口水库、固军水库、引水入竹等98个项目加快推进，高新区新材料产业园等22个项目竣工投用，确保市级重大项目投资完成1000亿元，省级重点项目投资完成120%，全社会固定资产投资增长10%。

大力促进消费恢复。围绕群众“能消费、敢消费、愿消费”，提振消费信心，充分释放消费潜力，确保社会消费品零售总额增长7.5%。打造一批新消费场景，规划建设消费集聚区、特色消费街、便民消费圈，提高消费便利性、可及性。搭建一批新消费平台，加密各类促销活动，丰富节庆活动，精心办好秦巴地区商品交易会，开展汽车家电下乡、以旧换新，促进大宗消费。培育一批新消费业态，推动直播带货，支持电商经济，满足不同消费需求，提升消费品质。

充分激发内需活力。坚决打通抑制内需的卡点瓶颈，推进人流、物流、信息流、资金流等生产要素高效流动，多渠道提振市场信心。持续深化项目效率革命，加快审批进度、资金拨付，坚决避免资金等项目、项目等审批。全面落实市场准入负面清单，支持合理增加消费信贷，加强消费者权益保护，依法整治市场乱象，争创全国放心消费城市。

二是提速新型工业化，大力发展先进制造业。坚定不移大抓工业、重抓制造业，聚焦主导产业，做强优势产业，做新传统产业，做大新兴产业，确保规上工业增加值增长8%、制造业增长8.5%。

全力推动万达开天然气锂钾综合利用集聚区建设。大力实施天然气“二次创业”，加快渡口河—七里北气田建设，确保铁山坡气田全面投产，普光气田稳产增产，全市年产天然气增长10%以上。加快天然气就地转化利用，推动正达凯一期加快建设、美联新材料落地开工，创建国家级天然气产业计量测试中心和标准创新基地。加快锂钾勘探开采技术攻关和开发利用，推动赣锋锂业和蜂巢能源一期投产、二期开工。立足现有优势，整合资源、集中力量、引进外援，快速集聚资金、技术、人才，形成集中攻坚、突破发展的良好态势。

坚定实施“双园驱动”战略。高新区继续在“高”和“新”上做文章，积极开展园区集成改革试点，创新走好园城互动发展道路，大力推动腾盾无人机、新材料、通用航空等重大项目落地开工，全力创建国家级高新区。东部经开区快速成势，加快达钢搬迁、万达开绿色智能铸造产业园和麻柳智造城基础配套建设，启动亭子新城建设。大力支持各地园区错位发展，推动资源要素向优势产业和大项目集中，不断提高园区发展能级。清理盘活闲置土地资源，高效集约利用标准厂房，提高园区经营效益。

持续提升产业链现代化水平。把准前沿发展方向，谋划化工新材料、无人机等产业新赛道，壮大“3+3+N”产业集群，落实补链强链路径，一个产业一个方案一抓到底，不徘徊、不折腾。大力培育“链主型”企业，深入推进骨干企业做大做强、中小企业做深做精，新增规上工业企业80户、专精特新中小企业10户。全力稳定产业链供应链，加强生产要素保障，支持企业技术改造、提档升级、创新发展，鼓励组团外出抢订单、拓市场、扩大生产。

三是推进农业农村现代化，擦亮农业大市金字招牌。坚持把“三农”工作作为重中之

重，着力构建现代农业体系，全面推进乡村振兴，加快建设农业强市。

保障粮食稳产增产。全面推行“田长制”，坚决守住耕地保护红线，防止“非农化”“非粮化”，新建高标准农田25万亩，持续整治撂荒地，确保粮食播面850万亩、产量325万吨，打造更高水平“巴渠粮仓”。加快国家优质商品猪战略保障基地建设，确保生猪出栏稳定在410万头。

发展特色高效农业。围绕“9+3”现代农业体系，重点突破发展生猪、肉牛、苕麻、茶叶等优势特色产业，做大做强农产品精深加工、力争产值达到500亿元，持续打造“巴山食荟”“巴山青”区域公用品牌。加强农业科技服务，普及推广一批农业种养、农机装备等现代技术，推动农技人员下沉农村、深耕农业、服务农民。探索开展深丘地区智慧农业试点。持续扩大农业保险覆盖面。

推进和美乡村建设。巩固脱贫攻坚成果，守住不发生规模性返贫底线。积极推进乡村振兴，编制乡镇片区规划，加强基础设施补短板，实施农村供水工程改造提升行动，新改建农村公路800公里，实现重点镇5G、物联网全覆盖。加强乡村治理，持续推进农村污水、垃圾、厕所“三大革命”，倡导文明乡风。壮大新型农村集体经济，大力发展家庭农场和农业合作社，培养一批新型职业农民。

四是加快新型城镇化进程，提升城镇经济发展水平。统筹推进地上美丽达州、地下安全达州、云上数字达州建设，构建全域融合发展新格局，城镇化率提高1个百分点。

增强中心城区承载力。坚持以人为中心，走内涵式发展道路。推动中心城区一体化高质量发展，优化城市规划建设管理体制机制，用好“三区三线”^[13]成果，高水平编制国土空间规划。增强城市功能，加快金河大道、环城路

三期等项目建设，力争应急备用水源工程、凤凰山公园一期建成投用。深入实施“微治理、微改造、微更新”、地下管网综合整治，改造老旧小区480个、棚户区1900户。加快拆迁安置，探索城市土地开发建设新路径。完善转移人口市民化配套政策，落实居住证制度。积极创建省级海绵城市示范城市，力争创成国家园林城市、国家卫生城市、全国文明城市。

加快建设东出北上国际陆港枢纽。坚持规划引领、交通先行，提高市域经济内畅外联水平。持续打好交通建设三年大会战，加快建设成达万、西达渝高铁和绕西、镇（巴）广（安）、开（江）梁（平）高速，开工建设大（竹）垫（江）高速，全速建设达（州）渠（县）、达（州）万（源）等8条快速通道，强力推进渠江风洞子航运工程。推动金垭机场高标准高效运营，力争航线达到35条、客运吞吐量达到100万人次。大力发展仓储物流、网络货运，争取达州保税物流中心尽快获批，启动达州铁路集装箱基地、川渝陕快递分拨中心等牵引性项目建设，提升三向班列^[14]运营质效，加快建设国家物流枢纽，力争挤入国家骨干冷链物流基地名单。

推进以县城为重要载体的城镇化。支持县（市）分层分类发展，鼓励探索各具特色的城镇化路子。完善支持县域经济发展的政策体系，加快补齐发展短板、补强薄弱环节，推进县域经济高质量发展，争创全国百强县和全省县域经济发展先进县。支持开江融入主城发展，支持万源、宣汉和大竹、渠县特色发展。实施中心镇改革发展“六大提升行动”^[15]，培育一批省级百强中心镇和市级重点中心镇。

五是提档升级现代服务业，促进“两业”融合发展。大力促进服务业提质增效，着力构建现代服务业新体系，确保服务业增加值增长8%。

加快服务业恢复发展。推进服务业集聚区建设，做强做优通川复兴都市商旅拓展区、达川杨柳商贸集聚区，争创服务业高质量发展示范区。支持本地骨干商超企业做大做强，推进大市场、大卖场、商业综合体集中规范管理。积极防范化解房地产市场风险，加大政策支持力度，稳定增加金融投放，落实房地产存量贷款合理展期，优化资金监管政策，促进房地产市场理性复苏，更好满足刚性和改善性住房需求。

促进新兴服务业与制造业融合发展。瞄准主导产业发展方向，积极培育和催生一批创意设计、数字体验、信息咨询等新兴生产性服务业，实现与制造业的良性互动发展。促进各类金融机构支持实体经济发展，创新搭建数字金融平台，加大对制造业、小微企业、科创企业的支持力度，力争存贷比提高3个百分点。强力推进“险资入达”，争取更多金融机构在达落地，全力打造万达开区域金融中心、财务结算中心。深入实施企业上市培育计划，积极发展总部经济。

推动文旅产业突破发展。协同推进“大巴山·大三峡”川渝文化旅游环线建设，谋划打造一批区域精品线路。支持巴山大峡谷创建5A级景区，持续推进八台山等重点景区建设，提升打造一批农旅融合、医养度假和近郊旅游特色景区。推进文旅融合数字化发展，探索建立数字文化产业园区。支持万源、渠县争创天府旅游名县，支持各地创建省级全域旅游示范区。充分依托现有航空条件，积极培育文旅企业，大力吸引外来文旅消费，打造国内重要旅游目的地，确保文旅产业收入增长12%。

六是营造优良环境，坚定支持民营经济健康发展。大力开展“民营经济提振”行动，力争民营经济增加值增长7.5%以上。

营造公平竞争市场环境。一视同仁、公平

对待各类市场主体，让一切创造社会财富的源泉充分涌流。出台政策，清除障碍，提振信心，让民营企业公平参与市场竞争。政府守信践诺，整治涉企乱收费行为，坚决清理拖欠账款，减轻民营企业经营压力。切实保护民营企业合法权益，规范优化“首违不罚”^[16]清单，决不允许任何人、任何部门为民营经济发展设关设卡！

不断扩大民间投资。持续压减民间投资负面清单，支持民间投资更多进入能交水、农文旅、安全环保等重点行业领域，支持民营资本参与重大工程项目建设，支持民间投资参与科技创新，鼓励民间资本参与盘活国有存量资产。对纳入重大项目清单的民间投资项目，给予建设用地、资金支持以及行政审批绿色通道等政策便利，确保民间投资占比50%以上。

促进中小微企业恢复发展。延续优化中小微企业纾困政策，推动直达直享。减轻企业税费负担，降低企业用能成本。对符合条件的、暂时确有困难的小微企业和个体工商户，实行欠费不停电、不停水、不停气、不断网。完善融资担保体系，着力解决中小微企业融资难、融资贵问题，促使民营市场主体贷款余额增长12%以上。加大市场主体培育力度，确保民营企业净增2.6万户。过去三年，一些中小微企业和个体工商户，受疫情冲击，损失很大，要坚决支持他们尽快缓过劲，活下来，东山再起！

七是全面深化改革创新，激发高质量发展内生动能。加快推进新旧动能转换，充分释放内生活力，不断夯实高质量发展支撑。

推进重点领域改革。深化“放管服”改革，纵深推进“一网通办”“掌上办”改革，在管理和服务方式上推出一批“微改革、微创新”，打造高效政务环境，更加利企便民。持续推进财税体制、国资国企改革，积极探索国有资产

证券化，创新“园区+平台公司”运营机制。大力推广“拿地即开工”“交房即交证”“亩均论英雄”改革。开展重大产业投资引导基金改革试点。推出一批原创性改革，优化资源配置，清除卡点堵点，更多地为好项目、大项目腾出空间、节省时间。

筑牢教育科技人才支撑。推进学前教育普及普惠，义务教育优质均衡，普通高中提质发展，各类教育健康发展，新改建中小学校40所，让适龄儿童和青少年公平享受优质教育。支持本科教育和职业教育特色发展，推动产教深度融合，打造一批专业化、精准化产教实训基地和教育科研转化基地。围绕天然气精深加工、锂钾资源勘探、苧麻和玄武岩纤维深度开发利用，加强与科研院所合作，发挥企业的创新主体作用，开展关键技术攻关，力争全社会科技研发投入增长8%，新增高新技术企业60户以上。加快科技成果转化，持续深化职务科技成果赋权改革，创建国家知识产权强市建设试点城市。坚持聚天下英才而用之，高质量办好人才节，引进一批领军型人才和实用人才，加快建设川渝陕结合部人才集聚引领区，为达州发展提供智力支撑。

加快数字经济发展和数字化赋能。聚集各方资源，推进数字产业化、产业数字化，加快数字经济产业园集成发展。继续加强数据归集，开发数据应用场景，不断挖掘数据价值。持续提高5G、千兆光网、工业互联网覆盖水平，高标准运营城市大脑，加快建设全国一体化算力达州数据中心。推进智能工厂、智慧车间、智慧园区试点示范，扩大“上云用数赋智”规模，确保数字经济核心产业产值增长20%。

八是纵深推进区域合作，塑造开放发展新优势。积极融入“双城圈”，务实推进跨区域合作，努力在开放发展上抢主动，在招商引资

上拼速度、增实效。

全力推进万达开川渝统筹发展示范区建设。谋划编制“四重清单”^[17]，加快推进国家总体方案落地落实。发行万达开产业发展专项基金，做实做强万达开技术创新中心，共同推进新田港二期、万达开先进计算中心建设。加快达万铁路扩能改造、达万直达高速和川渝东北一体化水资源配置工程前期工作，着力打通毗邻交界路网，深化公共服务共建共享、互联互通。加快城宣万革命老区振兴发展示范区、明月山绿色发展示范带建设。支持各地与毗邻地区因地制宜、大胆探索、务实合作。

联手南充加快建设省域经济副中心。落实共建副中心年度重大事项、重大项目，协同推进南（充）大（竹）高速前期工作，共同推进川东北救援基地、亭子口灌区一期建设，共建川东北现代高效农业产业基地、粮猪等重要农产品供给基地，打造红色教育联盟、自贸区改革先行区发展联盟。协同推进川东北经济区、川陕革命老区振兴发展。

加大开放招商力度。坚持全面开放、全员动员、全方位出击，坚决地走出去，坚定地引回来。聚焦主导产业延链补链强链，整合招商资源和力量，提高专业化招商水平。紧盯行业领军企业、链主企业，定制招商、上门招商，全力引进一批大项目、好项目，再引进至少4个百亿级制造业项目。力争全年新签约亿元以上项目450个，到位资金660亿元以上，吸引外资2000万美元。

九是着力补齐民生短板，持续增强群众获得感。加大民生投入，优化管理服务，办好民生实事，让人民群众看到变化、得到实惠。

开展就业促进行动。强化就业优先政策，确保城镇新增就业3.5万人，争创全国公共就业创业服务示范城市。常态化办好“万岗促就业惠民生”“就业招聘日”等活动，加强转移

就业、技能培训、创业扶持、援助帮扶，切实解决高校毕业生等重点群体就业问题，确保“零就业”家庭动态清零。在项目建设中，大力推行以工代赈，为当地群众就近就业提供更多岗位。

兜牢社会保障底线。全力做好生猪、粮食、蔬菜、能源等重要民生商品保供稳价。深入实施全民参保计划，覆盖更多灵活就业人员、新业态从业人员、农民工等群体。聚焦“一老一小”，构建市县乡村四级养老服务网络，全面开展农村留守儿童、困境儿童保障服务。健全分层分类社会救助体系，兜牢困难群众基本生活底线。持续开展根治欠薪攻坚行动，让每一个务工人员都能及时拿到辛苦钱。

大力发展社会事业。落实新阶段新冠病毒防治政策，做好农村等重点区域和老年人、儿童、孕产妇等脆弱群体的保障服务，守护好人民群众身体健康和生命安全。推动公立医院高质量发展，积极争创省级以上重点学科、特色专科，建好县域医疗卫生次中心，支持中医药传承创新发展，加快打造“一中心两高地”^[18]。加强红色文化等优秀文化传承，加大巴文化发掘保护，支持精品文艺创作，大力发展体育事业，不断丰富群众文化体育生活。维护妇女儿童合法权益，深化“量体裁衣式”残疾人服务，建设青年发展型城市，支持工会、档案保密、气象水文、地方志、红十字等事业发展。扎实做好第五次全国经济普查工作。

扎实办好民生实事。立足于老百姓可见可及可感，切实办好53项民生实事。筹集保障性租赁住房4200套、发放租赁补贴1200户。继续为老旧楼栋加装电梯220部。下大力气解决停车难、停车乱问题。为困难群众和特殊案件当事人免费提供法律服务。为患“两癌”的适龄贫困妇女实施救助。举办“流动舞台进基层”文化演出1000场次以上。

十是筑牢安全防线，坚决防范化解重大风险。牢固树立危机意识、极限意识、应急意识，以“时时放心不下”的责任感，坚决守护好达州的安宁祥和。

坚决守住生态红线。坚持绿色低碳发展，积极稳妥推进碳达峰碳中和。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，协同推进降碳、减污、扩绿、增长。扎实开展大气污染防治，持续改善空气质量。深化河（湖）长制，开展城乡污水治理两年攻坚行动，确保河流水质稳定达标和改善提升。加强农用地、工矿用地和建设用地管理，持续改善土壤环境。加快矿山生态修复，巩固造林护绿成果，支持创建生态文明示范县，守护好达州人民的绿水青山！

坚决守住安全底线。坚持“三管三必须”^[19]，压紧压实各方责任，推动末端发力、终端见效。坚持预防为主，加强煤矿和非煤矿山、道路交通、城镇燃气等重点领域隐患排查治理。建立健全安全监管和应急救援体系，提高安全监管科技化、智能化水平，争创省级安全发展示范城市。持续推进国家食品安全示范城市创建，全力守护“舌尖上的安全”。

坚决维护社会大局稳定。全面贯彻总体国家安全观，严厉打击各类违法犯罪活动，争创全国社会治安防控体系建设示范城市、全国禁毒示范城市。实施“八五”普法规划。切实防范化解金融、房地产等领域风险，健全矛盾纠纷化解机制，着力再解决一批信访积案。提高舆情处置能力，维护良好网络生态。做好新时代民族宗教工作，切实加强国家安全、国防动员、人民防空、退役军人事务等工作，加强军人军属荣誉激励和权益保障，持续创建全国双拥模范城市。

加强政府自身建设

各位代表，新征程、新使命对政府工作提

出了新的更高要求。我们要坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决落实省委省政府和市委决策部署，坚持依法行政，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，不断提高行政能力，努力建设人民满意政府。今年政府自身建设将突出“严、细、实”的要求，着重在以下四个方面下更大功夫。

一是在为民服务上下更大功夫。始终践行以人民为中心的发展思想，走好新时代群众路线，真心实意为人民而干，千方百计为人民群众谋利益。全方位提升政务服务水平，真正办好群众急难愁盼的事。坚持政府过紧日子，严肃财经纪律，严控“三公”经费^[20]，严管“跑冒滴漏”，集中更多财力保障重点工作和改善民生福祉。

二是在效率提升上下更大功夫。坚持把效率革命的精神贯彻落实到政府工作全过程、各方面，大刀阔斧革除繁文缛节、打滑空转的积习弊端。大力推行精细化管理，持续改进文风会风，倡导写短文、开短会、讲短话，不看唱功看做功。加快建设数字政府，督促公务人员像“快递小哥”一样跑起来办事，用政府的高效率赢得发展的加速度。

三是在创新担当上下更大功夫。大力弘扬“敢为天下先、永远争上游”的精神，既守正又创新，一往无前开创政府工作新局面。坚持务实功、办实事、求实效，校正工作考核导向，改进资源配置方式，激励干部担当作为。坚决整治不作为、乱作为、假作为现象，让基层敢闯、企业敢干、干部敢担当、群众敢首创。

四是在廉洁从政上下更大功夫。坚持严于律己、严负其责、严管所辖，切实履行党风廉政建设“一岗双责”，以严的基调、严的措施、严的氛围建设廉洁政府。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治“四风”。坚

持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，强化廉政风险防控，健全规矩制度，加强审计统计监督，深化政务公开，让阳光透视权力，让权力为人民服务！

各位代表！做好今年政府工作使命光荣、意义重大。我们一定更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委省政府和市委坚强领导下，牢记使命、勇毅前行，开拓创新、真抓实干，为加快建设社会主义现代化达州而努力奋斗！

名词解释

1. 三重压力：需求收缩、供给冲击、预期转弱。

2. “四上”企业：规模以上工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、国家重点服务业企业。

3. “瞪羚”企业：创业后跨过死亡谷以科技创新或商业模式创新为支撑进入高成长期的中小企业。

4. “贡嘎培优”企业：以雪山之王“贡嘎”命名的培优计划，旨在通过加大引导和支持力度，打造一批制造业优质企业。

5. “3+3+N”重点产业：能源化工、新材料、农产品加工三大千亿集群；电子信息、智能装备制造、轻纺服饰三大五百亿产业集群；多个百亿级产业集群。

6. “双区”适度分离改革：经济区和行政区适度分离改革。

7. 两癌：乳腺癌和宫颈癌。

8. 行政执法“四张清单”：不予处罚、从轻处罚、减轻处罚和免于行政强制四类清单事项。

9. “四心”作风问题：担当作为不尽心、争创一流缺雄心、服务群众不贴心、遵规守纪

缺戒心。

10. 两个毫不动摇：毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

11. 一区一枢纽一中心：万达开天然气锂钾综合利用集聚区、东出北上国际陆港枢纽、组团培育川东北省域经济副中心。

12. 四化同步、城乡融合、双园驱动、一核两翼：“四化”即新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化。“双园驱动”即达州高新区、达州东部经开区。“一核”即推动通川区、达川区、达州高新区、达州东部经开区和开江县同城化发展。“两翼”即北翼万源、宣汉，南翼大竹、渠县。

13. 三区三线：“三区”是指城镇空间、农业空间、生态空间。“三线”是指对应“三区”划定的城镇开发边界、永久基本农田、生态保护红线三条控制线。

14. 三向班列：四川东出铁水联运班列、西部陆海新通道达州班列、中欧班列达州专列。

15. 中心镇改革发展“六大提升行动”：基础设施、公共服务、产业集聚、环境风貌、文化传承、城镇治理提升工程。

16. 首违不罚：对市场主体在生产经营活动中危害后果轻微并及时改正的首次违法行为，采取行政告诫、行政约谈、行政指导等柔性手段，而不予行政处罚。

17. 四重清单：重大项目、重大政策、重大平台、重大改革四个清单。

18. 一中心两高地：川渝陕结合部区域医疗中心、万达开医疗服务和健康产业发展高地。

19. 三管三必须：管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。

20. “三公”经费：政府部门公务出国经费、公务用车购置及运行费、公务接待费用。

达州市人民政府

关于组织开展第五次全国经济普查工作的 通知

达市府发〔2023〕2号

各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,达州东部经开区管委会,市级有关部门(单位):

根据《全国经济普查条例》的规定,按照《国务院关于开展第五次全国经济普查的通知》(国发〔2022〕22号)和《四川省人民政府关于做好第五次全国经济普查工作的通知》(川府发〔2022〕36号)精神及工作部署,结合达州实际,现就组织开展我市第五次全国经济普查工作有关事项通知如下。

一、充分认识开展第五次全国经济普查的目的意义

第五次全国经济普查是党中央、国务院部署的一项重大国情国力调查,也是我国进入新发展阶段后开展的首次大型普查。此次普查将统筹开展投入产出调查,全面调查我市第二产业和第三产业发展规模、布局和效益,摸清各类单位基本情况,掌握国民经济行业间经济联系,客观反映我市推动高质量发展、融入新发展格局、建设现代化经济体系等方面取得的新进展。第五次全国经济普查是一次市情大摸底,其结果关系到全市经济总量的最终核定和经济结构的优化调整,关系到全市第五次党代会确定的“十四五”主要经济发展目标能否顺利实现,意义深远、责任重大。要提高政治站位,坚持依法普查、科学普查、为民普查,坚持实事求是、改革创新,确保普查数据真实准确。通过普查,进一步夯实统计基础,推进统计现代化改革,为加强和改善宏观经济治理、科学制定中长期发展规划、坚定以中国式现代化为引领达州建设、加快建设“一区一枢纽一中心”,提供科学准确的统计信息支持。

二、明确普查对象、内容和时序安排

(一)普查对象。普查的对象是在我市行政区

域内从事第二产业和第三产业活动的全部法人单位、产业活动单位和个体工商户。具体范围包括:采矿业,制造业,电力、热力、燃气及水生产和供应业,建筑业,批发和零售业,交通运输、仓储和邮政业,住宿和餐饮业,信息传输、软件和信息技术服务业,金融业,房地产业,租赁和商务服务业,科学研究和技术服务业,水利、环境和公共设施管理业,居民服务、修理和其他服务业,教育、卫生和社会工作,文化、体育和娱乐业,公共管理、社会保障和社会组织等。

(二)普查内容。普查的主要内容包括普查对象的基本情况、组织结构、人员工资、生产能力、财务状况、生产经营、能源生产和消费、研发活动、信息化建设和电子商务交易情况,以及投入结构、产品使用去向和固定资产投资构成情况等。

(三)普查时序安排。普查标准时点为2023年12月31日,普查时期资料为2023年年度资料。普查分三个阶段实施:普查准备阶段(2023年底前),组建普查机构,落实人员、经费、措施和责任,制定普查实施方案,开展投入产出电子台账记账、单位清查、综合试点、普查指导员和普查员“两员”选聘培训、宣传动员等工作,做好数据处理能力建设和物资保障等工作;普查登记及数据处理阶段(2024年底前),开展普查数据登记、数据审核验收、数据质量抽查、数据评估发布和总结表扬等工作;普查资料开发阶段(2026年底前),开展普查年度国民经济核算、分析研究、资料汇编等工作。

三、切实加强普查工作组织领导

各地各有关部门(单位)要高度重视普查工作,按照要求成立市第五次全国经济普查领导小组,负责普查组织和实施中重大问题的研究和决

策;设立市第五次全国经济普查基本单位清查专项工作组,负责统筹协调推进经济普查基本单位清查工作。

市统计局负责普查具体组织实施和协调,做好普查实施方案制定、业务培训、单位清查、普查登记、数据审核评估、数据成果发布、资料开发应用等工作,建立工作会商、数据资源共享、数据审核评估、重大问题反馈机制,服务和指导行业部门抓经济发展、抓普查质量,查全、查准、查实普查对象和经济总量,实现“应统尽统”。市级有关部门(单位)要立足职能,各负其责。涉及普查经费和机关、事业单位财务支出方面的事项,由市财政局负责和协调;涉及数据普查数据处理能力建设方面的事项,由市委改革委负责和协调;涉及普查宣传动员方面的事项,由市统计局、市委宣传部负责和协调;涉及企业和个体工商户名录方面的事项,由市场监管局、市税务局负责和协调;涉及机关和事业单位名录方面的事项,由市委编制部门负责和协调;涉及社会团体、基金会、民办非企业单位及基层自治组织名录方面的事项,由市民政局负责和协调;涉及统一社会信用代码信息共享方面的事项,由市场监管局负责和协调;涉及城乡社区网格化服务管理工作的事项,由市委政法委协调;国家统计局达州调查队负责落实第五次全国经济普查领导小组及其办公室部署的相关普查任务。

各级人民政府要参照设立普查领导小组及其办公室,认真组织好本地区的普查实施工作,及时解决普查工作中遇到的困难和问题。要充分发挥街道办事处和居民委员会、乡镇人民政府和村民委员会的作用,广泛动员和组织社会力量积极参与、认真配合做好普查工作。要建立横向到边、纵向到底的经济发展和普查责任体系、考核体系,加强督促检查、跟踪问效、政策激励,提高普查工作质效,推动经济高质量发展。各级主管部门要严格落实“管行业就要管统计、管统计就要管数据质量”的要求,成立普查机构或工作专班,研究解决本行业普查工作中的重大问题,强化跟踪督促指导、重大问题落实反馈。切实担负起部门行政资

料整顿、数据资源交换共享、单位清查核实、督促普查对象如实登记、指导普查对象数据填报等工作责任和数据质量管理责任。加强对本行业普查对象的宣传,积极引导普查对象依法如实申报各类统计指标数据,坚决防止因调查单位漏报、瞒报,导致不能客观真实反映行业实际发展情况。国防科工、军队、银行、证券、保险、铁路等部门和单位及有关方面,要按照普查方案统一要求,负责组织开展本系统的普查工作。石油、电力、通信、烟草等国有企业要及时、准确提供本系统企业法人单位和分支机构情况,配合做好各项普查工作。

各地要保持普查工作队伍稳定,确保普查工作顺利进行。普查机构根据工作需要,可聘用或者从有关单位商调符合条件的普查指导员和普查员,及时支付聘用人员的劳动报酬,保证商调人员在原单位的工资、福利及其他待遇不变。各地要根据普查工作需要,按照厉行节约原则,将普查经费列入相应年度财政预算,按时拨付到位,保障普查工作顺利开展。

四、严格落实普查工作相关要求

(一)坚持依法普查。所有普查工作人员和普查对象必须严格按照《中华人民共和国统计法》《中华人民共和国统计法实施条例》和《全国经济普查条例》的规定,按时、如实填报普查表。任何单位和个人不得虚报、瞒报、拒报、迟报,不得伪造、篡改普查数据。普查取得的单位和个人资料,严格限定用于普查目的,不作为任何单位对普查对象实施奖惩的依据。各级普查机构及其工作人员,对在普查中所知悉的国家秘密和普查对象的商业秘密、个人信息,必须严格履行保密义务;未经批准,任何单位和个人不得对外发布普查数据。对在普查工作中的违纪违法等行为,依纪依法予以处理并加大通报曝光力度。

(二)确保数据质量。始终坚守数据质量第一原则,严格执行普查方案,规范普查工作流程,强化事前事中事后数据质量检查核查,切实防范和惩治统计造假、弄虚作假,确保普查数据真实准确、完整可信。各级普查机构要建立健全普查数据

质量控制体系和岗位责任制,完善普查数据质量追溯和问责机制,严肃普查纪律,坚决杜绝各种人为干预普查数据的行为。采用有效技术手段和管理措施,确保普查数据采集、传输、存储和使用的安全。配合国家和省级统计督察,适时开展普查工作和数据质量巡查、核查、抽查和统计执法检查。

(三)创新普查方式。强化信息化手段在普查中的应用,建立税务、电力、市场监管、金融、统计等部门数据共享机制,搭建共享平台,实现部门行政记录和电子证照在普查中的广泛应用。采取网上填报与手持电子终端现场采集数据相结合的方式开展普查,提高普查数据处理效能。组织开展线上线下业务培训,支持普查对象通过网络自主报送普查数据,科学、规范、高效推进普查工作。

(四)强化宣传引导。与宣传部门密切配合,扎实做好普查宣传的策划和组织工作。充分发挥各类新闻媒体以及有关部门服务平台等宣传渠道

作用,广泛深入宣传经济普查的重要意义、内容和要求,引导广大普查对象依法配合普查、全社会积极参与普查,为第五次全国经济普查顺利实施营造良好的社会氛围。

(五)注重成果应用。充分开发和应用普查资料,创新开发机制、拓展应用领域、搭建应用平台,建立健全基本单位名录库、基础信息数据库和经济社会地理信息系统,做好普查报告,专题分析、课题研究等工作,充分发挥普查成果在党政科学决策、部门行政管理、发展规划编制中的重要基础作用。

附件:1. 达州市第五次全国经济普查领导小组组成人员名单

2. 达州市第五次全国经济普查基本单位清查专项工作组组成人员名单

达州市人民政府
2023年1月19日

附件1

达州市第五次全国经济普查领导小组组成人员名单

组 长:	严卫东	市委副书记、市长	刘 伟	市发展改革委主任
常务副组长:	丁应虎	市委常委、常务副市长	杨 勇	市经信局局长
副 组 长:	张俊懿	副市长	邓 剑	市教育局局长
	刘 政	副市长	李国洲	市科技局局长
	唐志坤	副市长	杜权军	市民政局局长
成 员:	张 乐	市政府秘书长	李 敏	市财政局局长
	李 超	市政府副秘书长、办公室主任	朱宏尚	市人力资源社会保障局局长
	淳永奉	市政府副秘书长	唐朝晖	市自然资源规划局副局长
	李冰雪	市政府副秘书长	肖启文	市生态环境局局长
	李晓钟	市政府副秘书长	陶宇翔	市住房城乡建设局局长
	石卫东	市统计局局长	蒋 波	市交通运输局局长
	吴 燕	市委宣传部常务副部长	李晓华	市水务局局长
	魏雪峰	市委政法委副书记	卢玲宁	市农业农村局局长
	淳伟波	市委组织部副部长、市委编办主任	牟道勇	市商务局局长

王 通 市文体旅游局局长
罗 宾 市卫生健康委主任
陈杰勇 市市场监管局局长
杨 佐 市金融工作局局长
吴继承 市口岸物流办副主任
于 贵 市数字经济局局长

卓玉梅 市税务局局长
黄长彬 国家统计局达州调查
队队长

领导小组办公室设在市统计局,办公室主任由
石卫东同志兼任。

附件2

达州市第五次全国经济普查 基本单位清查专项工作组组成人员名单

组 长:丁应虎 市委常委、常务副市长
副组长:李 超 市政府副秘书长、办公室主任
石卫东 市统计局局长
成 员:何 强 市委编办副主任
肖 扬 市发展改革委总经济师
鲁隆均 市经信局副局长
陈兴春 市民宗局副局长
蒋 伟 市教育局副局长
徐 华 市民政局副局长
曾小梅 市人力资源社会保障局机
关党委书记
唐艳玲 市住房城乡建设局副局长

王兴洪 市交通运输局机关党委书记
侯重成 市委农办专职副主任
黎 海 市商务局副局长
张 雁 市文体旅游局副局长
李 敏 市卫生健康委副主任
谷 穗 市市场监管局总经济师
赵 英 市统计局副局长
庞 均 市数字经济局副局长
杨 琪 市税务局总会计师

专项工作组办公室设在市统计局,办公室主
任由石卫东同志兼任。

达州市人民政府办公室 关于印发达州市专业市场群发展建设规划 (2023—2025年)的通知

达市府办发〔2022〕83号

各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,达州东部经开区管委会,市级有关部门(单位):

《达州市专业市场群发展建设规划(2023—2025年)》已经市政府同意,现印发给你们,请认真贯彻落实。

达州市人民政府办公室
2022年12月28日

达州市专业市场群发展建设规划

(2023—2025年)

专业市场作为商品生产和流通的必然产物,其发展活跃了商品流通,促进了经济繁荣,是我国实体经济中不可缺少的组成部分。为促进我市专业市场集群发展、规范发展,根据《中共中央办公厅 国务院办公厅关于印发建设高标准市场体系行动方案的通知》(中办发〔2021〕2号)、《商务部等七部委关于印发商品市场优化升级专项行动计划(2021—2025年)的通知》(商流通函〔2021〕159号)、《达州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等精神,结合达州实际,编制本规划。

第一章 发展基础

第一节 发展现状

市场影响力和辐射力较强。经过多年的积累,达州具有行业影响力的专业市场发展迅猛、影响广泛。如环城好一新复兴批发市场,拥有蔬菜、水果、冷冻食品、日杂用品等13个集中统一的商业形态,设有冷链物流中心、分选配送中心、三方物流中心、商务宾馆、农博馆等服务功能,市场经营规模大、运营管理规范,形成了较好的品牌效应,具有一定的影响力和带动力。

商贸流通现代化初步发展。目前,达州部分市场已由传统的“三现市场”(现场、现金、现货)交易逐步向现代展贸、电子商务和创意设计等高端领域发展。如福森家居市场,是集建(饰)材家居零售批发、电子商务、物流仓储配送、城市综合体、高档社区于一体的综合性商贸中心,该市场抢抓电子商务与现代物流融合发展有利契机,不断实现交易规模、交易方式、交易手段的创新提升,为推进全市商贸流通现代化发展奠定了坚实基础。

重点市场集聚力较强。达州具有较大影响力的重点市场基本分布在城市辐射地区,选址和地理位置优越。如秦巴物流园区,主要建设“一平台、两园区、两中心、三基地”(即核心供应链物流

平台、绿色建筑产业园、金融物流园、大宗商品会展与交易中心、保税物流中心(B型)、供应链物流服务基地、多式联运物流基地、国际物流与交易基地),建成后将有效集聚区域物流、人流、资金流、信息流,为专业市场集群发展提供了有力保障。

第二节 发展机遇

区位优势便捷,战略优势明显。达州位于川渝陕结合部,是四川的人口大市、农业大市、工业重镇,是丝绸之路、长江经济带、成渝地区双城经济圈等重要节点城市,也是四川对外开放和交流的东大门和东通道,历为秦巴地区物资集散地和商贸中心,年客货流量居西南地区第3位,货运量居第5位,达州火车站是西南地区第4大客运站,市场潜力巨大。2016年,国家发展改革委、住房城乡建设部印发的《成渝城市群发展规划》将达州(除万源市)列入其中,并作为重要节点城市建设。2018年,国家发展改革委、交通运输部印发的《国家物流枢纽布局和建设规划》将达州列为商贸服务型国家物流枢纽承载城市。目前建成及在建铁路7条、高速公路8条,成达万、西达渝两大高铁将在达州“十字”交汇,川东第一大机场—金垭机场通航26个大中城市。完善的物流枢纽网络为达州全面融入新发展格局,促进专业市场繁荣发展提供了有利交通条件。

自然资源富集,产业发展迅速。工业方面。达州依托优势资源、立足产业基础、把握市场大势,以“3+3+N”重点产业为主攻方向,着力打造能源化工、新材料、农产品加工3个千亿级产业集群,智能装备制造、电子信息、轻纺服饰3个五百亿级产业集群,生物医药、绿色建材等N个百亿级产业集群,筑牢现代化产业体系的坚实基础,加快建设制造强市。预计到2025年,达州工业增加值突破1200亿元,规上工业企业突破1500户;制造业增加值占全市地区生产总值比重达到全省平均水

平,高技术制造业占比提升5个百分点,高新技术企业突破300户。

农业方面。“十三五”时期,市委、市政府聚焦“三农”领域补短板、强弱项、增效益,脱贫攻坚目标如期完成,农业基础地位进一步巩固,农村面貌得到极大改善,人民群众获得感、幸福感、安全感不断攀升,全市农业农村经济稳步发展,乡村振兴开局良好。重点发展粮油、果蔬、茶叶、畜禽、水产、苧麻等精深加工业,着力推进粮油、畜禽、茶、苧麻、菜、竹、果、中药材、水产9大优势特色产业发展。预计到2025年,达州第一产业增加值达500亿元以上,农产品加工产值达1000亿元,建成国家、省、市、县级现代农业园区120个以上,实现农民人均可支配收入26000元。

服务业方面。以构建“5+5”现代服务业体系为重要抓手,加快实施“现代服务业与先进制造业融合发展工程”,构建“产品+服务”“制造+服务”模式,促进服务型制造、智能制造、绿色制造发展,加快推进电子商务、现代物流和文化旅游等新兴先导型服务业发展。预计到2025年,达州服务业增加值总量将突破2000亿元,“5+5”重点行业增加值占全市服务业增加值的比重达75%以上,生产性服务业增加值占全市服务业增加值的比重达40%以上,建成川渝陕结合部区域现代服务业中心城市。

投资环境优渥,要素成本较低。近年来,我市着力优化投资环境,聚力打造区域“投资洼地”,企业投资成本在川渝陕结合部7市2区中最低。电价方面,目前一般工业用电约0.55元/度;新引进工业项目天然气门站价约1.53元/立方米。物流方面,货物出口欧洲,可选择中欧快铁达州专铁出境,物流成本远低于周边市区;同时,正在建设的无水港和保税物流中心,货物通过铁水联运到万州港,物流成本将会更低。此外,达州人口居全省第3位,劳动力资源多、成本低。

第三节 面临挑战

产业全局规划方面。达州专业市场同质化竞争突出,缺乏整体统筹和布局规划。由于开发商

出售产权分散,制约了专业市场的提档升级,规范管理水平亟待提升。

市场经营管理方面。专业市场承办主体大多是民营企业、集体企业,部分为国营企业。承办主体大多只是一种“物业管理型”管理者角色,仅收取摊位费、管理费,不直接涉足商品流通经营,缺乏对市场内经营业户统一指导管理,现代化管理制度尚不健全。市场内经营户以单个个体、自主经营为主,市场内部信息、运输、仓储等资源分散,规模化、组织化效益较低,不利于市场持续发展。

市场经营模式方面。目前,达州大部分市场以零售为主、批发为辅,普遍存在现代营销观念淡薄、经营模式传统等问题,尚不能满足融资、供应链、电子商务等多元化服务需求。同时,因缺乏相应产品评估、运营监督等机制,大部分市场仅追求市场入驻率,商家进入门槛低,“重数量轻质量、重建设轻管理”现象时有发生。

信息基础建设方面。近年来,市场经济体系不断发展完善,市场信息获取渠道多元,商品流通方式发生巨大变化。达州专业市场信息化建设滞后,基础设施不完善,信息不畅通与信息不对称引起的问题导致交易效率低下,资源浪费严重,影响专业市场信誉,阻碍市场健康发展。

市场交易方式方面。达州专业市场交易模式单一落后,仍以传统双边交易为主,互联网应用仅停留在简单的发布信息上,人力、物力和时间等营销成本较高,仓储、加工、运输、质检、配送以及电子结算等功能有待进一步完善。

物流配送设施方面。达州现有专业市场以厂商自我配送服务为主,物流配送成本高,社会化、组织化、专业化和标准化程度较低,缺乏专门的商业物流配送基地,现货流通水平亟待提升,市场流通发育仍存巨大提升空间。

与产业缺乏联动方面。达州专业市场以经营生活物资和通用的生产物资为主,与特色产业结合不够,专业市场服务优势没有充分发挥。大多数市场为二级、三级批发市场,商品以从外购入为主,自身产出能力不足,既大幅增加销售成本,也

很大程度上削弱整体竞争力。

发展结构不平衡方面。一方面,达州专业市场商品辐射面不广,行业之间布局不合理,商品交叉和重叠,发展空间局限,缺乏特色、高端市场,同一市场的商户竞争压力较大。另一方面,成都、重庆、万州、开州等周边城市的专业市场发展迅猛,同质化现象非常严重,达州专业市场面临严峻挑战。

综上,在“双循环”新发展格局下,达州经济发展正发生阶段性变化,信息、交通等基础条件正快速改善,达州专业市场发展的外部环境正在发生着重大变化,传统市场的功能和地位,面临商业综合体、连锁经营等新型商业业态的冲击。达州专业市场要积极适应外部环境变化,根据市场需要加速转型,向现代交易模式转变,延长生命周期,促进产业升级和竞争力提升。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

全面落实党的二十大精神,深刻领会习近平总书记对四川工作系列重要指示精神,深入贯彻省第十二次党代会和市第五次党代会重要部署,以打造专业化、商场化、数智化、便利化、标准化的专业市场集群为突破,以扩大规模、优化结构、促进融合、完善布局为路径,提升优化现有专业市场,创新发展新型专业市场,持续提升专业市场竞争力、产业支撑力和服务辐射力,走专业市场“集群式”发展之路,助推达州打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点。

第二节 基本原则

高位统筹,总量调控。坚持合规用地、节约用地,适度控制网点总量,新建与改造、集中与分散相结合,优化专业市场布局,按照“拆除关停一批、清退转型一批、升级改造一批”的原则,实现专业市场与其他商业网点的可持续发展。

分类实施,有序推进。坚持问题导向、分类施策,针对不同市场的不同情况,采取针对性措施实施整治搬迁,加快推动传统产业向供应链模式转变,促进商业模式和服务创新,实现不同类型专业

市场转型升级。

创新模式,提质升级。坚持创新驱动、优化结构,引导现有专业市场提升软硬件,适应消费升级需求,扩展市场服务范围,创新线上线下服务模式,构建现代专业市场新体系推动达州专业市场的新一轮大发展。

品牌引领,服务需求。坚持市场主导、社会参与,以达州及周边区域优势产业供应链为基础,建设新型产业服务型专业市场,大力发展品牌企业、品牌商品、品牌服务,实现品牌化发展,更好满足不同层次消费需求。

第三节 发展思路

注重规划协调,加强政策支持。一是以制度创新助推专业市场转型升级。积极从服务市场的角度,完善支撑服务体系,强化人才培养和引进机制,拓宽融资渠道,给予有效的政策保障,为专业市场转型提供动力支持,引导专业市场积极转型。二是以规划引导促进专业市场优化升级。紧扣国、省重大规划,立足达州“打造成渝地区双城经济圈北翼振兴战略支点”定位,确立达州现代化专业市场集群的总体布局和发展重点,使专业市场发展与达州发展导向相衔接。在总规划的指导下,通过编制批发市场转型升级、新型批发市场建设及粮油供应网点建设专项规划,促进达州专业市场群实现高质量发展。

注重资源对接,实现集群发展。一是区域内专业市场资源对接。收录达州辖区内的对接项目,建立区域对接机制,组织区域内市场主体及相关政府部门与多个地区进行合作对接,同时对市场转型升级开展培训。二是部署大宗商品交易平台。通过搭建交易平台,畅通信息渠道,消除中间屏障,保证信息完全对称和差价最小化,提升买卖双方的匹配效率,实现高效交易与资源信息对接。三是有效带动产业集群的发展。坚持以“一业为主、多元开拓”,构建上下游产业链、物流渠道、商品集散等一套完整体系,形成“带动一片产业,搞活一方经济,富裕一方人民”的经济效应。

注重市场创新,推动业态升级。一是以电子

商务应用助推市场提质增效。借助成熟的大型电子商务平台推动实体市场与虚拟市场的结合,加快电子商务与生产、流通、消费等各领域的融合,实现线上线下无缝对接。推进专业市场数字化升级,引进经验丰富、基础成熟的电商运营商和物流供应商,牵头整合各市场内单独运行的网络平台,打造“前展、中交、后仓”的全产业链电商平台。二是发展现代化企业实体助推转型升级。实行商户优选机制,引导各市场积极引入大型批发商、行业龙头、品牌企业进驻市场,提高市场经营综合档次。鼓励商户积极参与国内外重大专业展会,拓展品牌推广渠道,吸引更多创意产业进驻,引进文化元素助推市场蜕变。三是做优做强专业市场产业配套项目建设。重点发展新兴金融业、现代服务业、商贸物流业等业态,建设一批高端智能的娱乐健身休闲场所、高品质商业步行街、特色美食街,引进一批星级酒店、连锁超市、品牌服饰、大型影院等,构建商业、金融、医疗、教育、休闲等一体化链条式完整配套业态。

注重市场管理,规范市场秩序。一是加强城市精细化管理。强化网格化城市管理,以扁平化为手段,发挥综合执法、物业管理、街巷监管作用,推动城市管理更加精细。坚持“科技+管理”,加强信息化在人、房、车等方面的实际应用,推动城市管理更加精准。二是规范市场经营秩序。强化市场主体能动性,不断加大设施设备的投入力度,规范市场管理。严厉打击非法经营和违规经营,保护业户的合法权益。三是维护交通管理秩序。强化专业市场交通违法和机动车非法营运的集中整治,维护交通秩序,优化市场周边环境,切实改善人居环境、维护安全稳定。

第四节 发展目标

总体目标。力争通过3年时间,初步构建梯度合理、配套完善、服务完备、产业联动、创新引领的专业市场发展格局,实现专业市场建设星级化、交易方式现代化、运营管理专业化、物流网络高效化、商品辐射国际化、市场经营品牌化,全力打造成渝地区专业市场集聚中心、川渝陕结合部现代

服务业中心和秦巴地区综合物流枢纽中心。

具体目标。到2025年,全市培育2个以上具有国内一流水平的市场集群,年成交额超10亿元的市场达到20家,超50亿元的5家,超100亿元的3家;培育三星级及以上市场30家,市级及市级以上重点市场10家;打造现代专业市场集群5个。各类专业市场累计交易额突破800亿元。

——城市商业核心区。充分发挥商业综合体的带动效应,引导商业产业发展与城市建设协同推进,新兴产业与传统产业改造提升协同推进,现代服务业与城市发展协同推进,满足人民美好生活新需求。

——专业特色街区。在明确各专业街区的范围、定位、产业导向和发展目标的基础上,统一规划布局,分区域、分类别有序实施,引导错位发展和优势互补,增强特色街区的整体效应。

——生产资料专业市场。建设区域内中小型机械设备和建筑材料重要集散中心,在服务本地机械设备、五金、水泥、铝材加工、化工产品等工业产品市场基础上,增强周边地区辐射能力。

——生活资料专业市场。有序整合、协调发展纺织服装、家具家居、汽车用品、花卉苗木、再生资源等生活资料专业市场,增强国内外辐射能力。

——农(集)贸市场。培育一批硬件优良、功能完善、配套齐全、管理规范的新型农(集)贸市场,实现市场的“标准化、清洁化、超市化”经营。

第三章 产业重点

立足达州现代服务业体系,以构建现代专业市场产业链为先导,以大数据、云计算、人工智能技术为基础,金融服务为后盾,与城市总体规划、交通规划、现代物流业发展规划和城市商业网点布局规划等相衔接,实施达州市专业市场群现代化发展“559433”行动计划,拓展商品展示、研发设计、品牌孵化、回收处理等功能,提高整体流通效率,带动产业集群发展。

即:以现代专业市场群的“5大运营策略”为根基,推动“5个一批”现代专业市场群的建设,综合现代专业市场群的“3项产业功能”,全力促进“9类

城市配套市场、4大新兴市场”转型提质增效,同时夯实现代专业市场群发展的“3大支撑要素市场”,构建引领全市乃至川渝陕结合部的现代专业交易市场体系。



图 1:达州市专业市场群现代化发展“559433”行动计划示意图

第一节 实施“五大策略”

全面了解行业市场情况。把握“主线、底线、红线”,充分了解产业基本情况、原材料生产区域、与周边区域专业市场竞争性,适度控制市场发展规模,进一步优化工作格局。

开拓新型交易平台。加强电子商务平台(网络)建设。

严把招商商户质量关。在招商时不以凑场、完成任务为目的,选择真正有经营能力和市场能力的商户。

完善市场整体配套。进一步完善专业市场集中区的仓储、货运代理、分装配送、长短途交通、停车场、展览中心等环节,银行、酒店、餐饮、行业协会、工商税务、网上交易平台等相关配套业务。

发挥行业商(协)会作用。强化行业商(协)会的强强联手,发挥行业商(协)会信息多、渠道广的优势,为市场提供技术、信息、人才等方面支持。

第二节 建设“五个一批”

打造发展一批龙头市场。引导重点市场和特色市场加大硬件改造和软件提升投入,推进市场经营模式创新、流通业态升级,增强市场集聚辐射功能、产业带动能力和综合竞争实力,为其他专业市场提升发展起示范带动作用。

改造提升一批农贸市场。针对符合未来城市总体规划,但由于经营设施陈旧,交易方式单一落后的农贸市场,力争通过5年时间,使达州中心城区及县(市、区)中心农贸市场100%达到“四川省文明示范农贸市场”的规范要求。

整合规范一批同质市场。坚持疏堵结合、标本兼治,着力破解发展环境、空间限制,对同质化专业市场,重新进行布点规划或集中于市场园区内建设,形成专业化市场集聚效应。

积极培育一批新型市场。规划新建一批符合产业结构特点和城市发展需要,具有现代化功能的新型市场,探索出一批服务于专业市场的数字化转型模式。

重点推进一批集群市场。大力推进新型专业市场集聚区建设,力争通过5年的努力,新型专业市场集群年成交额占全部市场成交额的比重达到70%以上。

第三节 综合“三项功能”

综合产业资源配置功能。近期目标,将专业市场作为特定产业群的资源配置平台,产业内的人力、财力和物力资源在市场内汇集,推动产业群的发展及产业结构的优化。远期目标,实现商户与企业总部、专业市场运营商的综合,逐步发展成为区域性资源配置平台。

综合产业协同升级功能。最大限度聚合信息和人脉,以畅通的信息流汇集产业圈中的市场资源、人才资源、技术资源,为区域产业群发展的要素聚集提供平台,促成品牌、精品、仓储式等综合专业市场建设,提升本地区的产业发展水平。

综合配套产业带动功能。逐步完善交易机制,打通流通渠道,实现物流配送、产品展示、信息服务、技术支持、文化创意等多功能同步发展。加速区域产业发展步伐,优化产业结构,提升配套服务业的发展能级,实现人与城市、生态环境的和谐共处。

第四节 促进“九类城市配套市场、四大新兴市场”

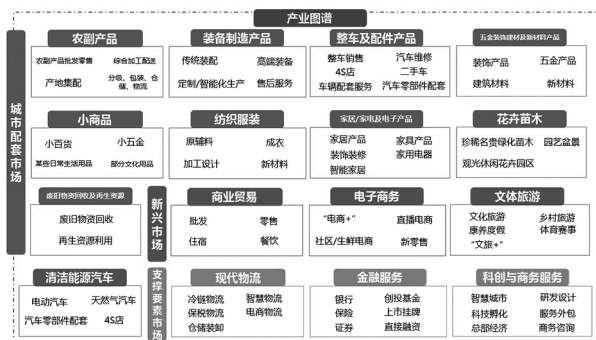


图 2:达州市现代专业市场群产业图谱

九类城市配套市场,即农副产品、装备制造产品、整车及配件产品、五金装饰建材及新材料产品、小商品、纺织服装、家居/家电及电子产品、花卉苗木、废旧物资回收及再生资源。

农副产品专业市场。完善农副产品市场预选分级、包装、仓储、物流等设施,大力推广“生产基地+中央厨房+餐饮门店”“生产基地+加工企业+商超销售”等产销模式。建设标准化冷库和冷链物流集散中心,提高农产品产地预冷、低温加工、冷链仓储配送能力。采用先进适用的设备和技术,扩展追溯品种和追溯环节。深入实施电子商务进农村综合示范工程,引入“前置仓即时零售、智慧菜场+零售云”模式,大力推进农产品电商平台和乡村电商服务站点建设,推动产业链向上游拓展。重点载体:达州市农产品加工集中区、达州市好一新复兴批发市场、渠县黄花特色农产品交易市场、中国富硒茶博城、四川刘氏竹编工艺有限公司、大竹诚江酒业公司、大竹县万康生态农业有限公司、大巴山茶贸城、宣汉西商农副产品冷链物流园、中农储·川东国际农贸城、开江民生渔业有限公司、开江仲宸农业有限公司等。

装备制造产品专业市场。以“高端化、国际化、智能化、制造服务一体化”为主攻方向,坚持培育发展高端装备与改造提升传统装备相结合、增加高端装备产业增量与优化传统装备产业存量相结合,推进装备制造业向装备服务型制造业转型,实现装备制造业“保持中高速、迈向中高端”,促进装备制造业科学、持续、健康发展。重点载体:达州市好一新机电市场等。

整车及配件产品专业市场。狠抓产品质量、规范营销渠道,规范和促进二手车市场,平衡供应商和经销商关系,促进交易公平公正。加强消费者权益保护,明确服务内容和价格,使消费者在购买汽车及售后服务中能够明白选择、自由消费。重点扶持节能、新能源、智能网联汽车等关键技术的突破,推动轻量化、新材料技术升级,进一步提升传统零部件质量和可靠性。重点载体:吉鑫二手车交易市场、四川旭洲二手车交易市场有限公司、达州新能源汽车港等。

五金装饰建材及新材料产品专业市场。鼓励企业引进先进管理体系,加大产品科研创新力度,建立配有先进专业检测仪器的实验室用于日常质量监督,做好品牌培育,提高装饰五金产品档次和知名度。引导行业内龙头骨干企业,通过股权优化配置等形成合力,参与区域市场竞争。重点载体:达州市好一新五金灯具城、玄武岩产业园、中国(普光)锂钾综合开发产业园、中国(普光)微玻纤新材料产业园、宣汉亿联建材家具五金城等。

小商品专业市场。制定发布流通设施目录,拓展商品展示、品牌集聚、电子商务、信息发布、物流服务、商品检测等服务功能,推动小商品市场转型升级。重点载体:时代天成批发市场、通川区中心广场地下商城、环城好一新批发市场等。

纺织服装专业市场。深入推进产业升级,加快采用先进技术改造提升传统工艺,增强质量管控和品牌运营能力,扩大中高端产品供给,在新型高效、低能耗、柔性化、自动化、数字化、智能化等多方面取得进展。重点载体:川东轻纺城、大竹县苧麻交易中心等。

家居、家电及电子产品专业市场。以家居智能化为目标,横向打通家电、照明、安防、家具等行业,鼓励智慧家居企业与房地产、家装企业加强合作,开展智慧家居项目试点。加强节能、智能型家电研发,开发基于物联网、人工智能技术的家电组合产品和一体化产品,推动重点消费品更新升级畅通资源循环利用。重点载体:达州市好一新科技城、达州市福森华美立家建材家居市场、宣汉县亿

联国际商贸城等。

花卉苗木专业市场。围绕产业绿色化、城镇景区化、田园景观化,坚持合理布局、科学规划、高点建设,发展珍稀名贵绿化苗木、园艺盆景、观光休闲花卉园区,实现提高效益与农民增收并重,扩大规模与提升档次并举,做到苗木花卉产业与国家园林城市、美丽乡村、特色经济林等同步推进。重点载体:通川区花卉苗木产业基地等。

废旧物资回收及再生资源专业市场。将现代化信息技术与废旧物资回收和再生资源行业相结合,建设再生资源数据交换(B2B)电子商务平台,延伸产业链,增加再生产品技术含量,提高价格控制力。城市规划区内原则上不得新设再生资源回收站,居民小区规范设置再生资源代收店,清理整治无证经营、违法经营、乱设摊点、违章搭建、影响交通、污染环境、脏乱扰民的零散摊点。重点载体:中环再生资源市场等。

四大新兴产业市场,即商业贸易、电子商务、文体旅游、清洁能源汽车。

商业贸易。科学规划布局商圈,从空间功能、形态融合上,做到高品位规划设计。优化商业综合体布局,科学定位传统商圈和新兴商圈功能,突出特色,形成差异,打造新型城市商圈。重点载体:通川复兴农产品市场集聚区、达川南城杨柳大宗商品市场集聚区、河市生产资料市场集聚区、通锦国际商业综合体、南城升华广场城市商业综合体、人民广场城市商业综合体、莲花湖城市商业综合体、塔沱城市商业综合体、三里坪城市商业综合体、福森国际商贸中心、罗浮广场、仁和春天(达州)城市大型商业综合体、三圣宫特色餐饮步行街、滨河中路休闲风情商业街、莲花湖文化旅游仿古街、龙郡休闲步行街、达州好吃街、阳光耍都美食街、达人街特色餐饮街、通锦美食街、大北街服饰商业街、文华数码电子商业街、万源太平记忆特色步行街、宣汉县宏帆巴人广场城市综合体、宣汉县金鼓广场城市综合体、宣汉县龙城一号风情商业步行街、渠县万达广场、渠县财富中心、开江开街、开江清河坊等。

电子商务。构建基础配套支撑体系,推动“第五代移动通信技术(5G)+”应用发展,完善农村电商公共服务,推进跨境电商发展,促进电商与物流、客流协同发展,大力发展直播电商、社交电商等新业态新模式。以数字经济产业为主导,运用云计算、大数据、区块链、人工智能、物联网等技术,实现产业生态系统化、基础设施网络化、功能服务精准化和运营发展智能化的智慧园区。重点载体:达州保税物流中心(B型)、川东大数据中心、川东北电商快递分拨中心、达川区电子商务产业园、秦巴国际电商产业园、大竹县电子商务集聚区、开江县电商运营中心等。

文体旅游。充分利用达州丰富多元的文化旅游资源,培育文旅产业集群,创新文旅业态,打造文旅品牌,全面推进达州文旅特色发展、融合发展、创新发展和高质量发展。重点载体:巴山大峡谷、夔人谷、八台山、月亮坪、四川开江·田城文化旅游艺术节等。

清洁能源汽车。重点发展天然气汽车、电动汽车、汽车零部件配套产业。重点载体:达州新能源汽车港等。

第五节 夯实“三大支撑要素市场”

三大支撑要素市场,即现代物流、金融服务、科创与商务服务。

现代物流。打造“通道+枢纽+网络”运行体系,发展枢纽经济、口岸经济、通道经济。以全市现代物流业发展空间布局为核心,充分发挥交通区位优势,抢先布局、高端定位,推广托盘、集装箱、集装袋等标准化设施设备应用,着力提升物流标准化水平。重点载体:秦巴地区区域综合物流枢纽、万达成开长江上游国际陆港等。

金融服务。紧跟达州经济转型融资需求,创新金融服务实体方式,支持薄弱环节和产业重点领域,基本建成“以达州为中心、对接成渝西、引领川东北、辐射秦巴地区”,具有一定知名度和影响力的区域金融中心。重点载体:马踏洞新区等。

科创与商务服务。以“科创+产业”为引领,立足“东数西算”战略,以超级智算平台释放多元算

力潜能。聚焦达州“3+3+N”重点产业,在培育创新主体、核心技术攻坚、助力乡村振兴、民生科技、汇聚人才、做优创新环境等方面发力,使科技创新成为引领经济社会高质量发展的核心驱动力。同时,发展总部经济、法律服务、商旅服务、信息咨询、广告服务、公关服务、教育培训、特许经营、中介服务、服务外包等配套商务服务。重点载体:万达开省级科技创新中心、西南职教园区、田城产教融创园等。

第四章 空间布局

按照“交通便利、物流配套、产业匹配、合理布点、满足需求、生态良好”的原则,以数字赋能传统产业高质量发展为核心理念,将达州打造成为集综合交通、国内国际贸易、电子商务、集中政务、现代物流、展示展销、时尚生活于一体的现代商贸服务业集聚地和商业生活服务中心城市。

突出区县产业特色、交通优势和消费需求,合理布局区县重点市场,通川区重点发展食品医药类专业市场,达川区重点建设现代商贸市场,万源市重点发展富硒农业、绿色建材产业配套市场,宣汉县重点培育新能源新材料配套市场,大竹县积极培育苧麻新材料市场,渠县重点发展轻纺服饰专业市场,开江县依托万达开区域次级交通枢纽建设发展区域辐射综合批发市场。

在区域协调上寻求突破,构建起“一圈引领、三区协同”的专业市场群发展总体架构,形成布局合理、层次清晰、突出优势、功能完善、融合互动、配套齐全的专业市场高质量发展新格局。

一圈,即打造融合一体发展的达州“半小时”都市商业圈。以通川区为核心、达川区为引擎、宣汉县为支撑,以半小时交通时空距离为半径打造都市商业圈。重点围绕朝阳西路—火车站商圈、塔沱商圈、升华商圈、三里坪—华蜀北路商圈、莲湖商圈、河市商圈、亭子商圈等现存专业市场,通过整合重组和提升改造,形成商业综合体、特色商业街区 and 新兴服务业发展区域,实现从单一交易多层次业务转变,最终做大做强。该区域严控专业市场数量,原则上不再新建、扩建大型生产资料

类专业市场。

三区,即构建专业市场建设控制区、专业市场建设拓展区和专业市场建设培育区。坚持全市“一盘棋”,重点布局特色专业市场,推动各区域协同发展,形成多业态融合专业市场群及产业生态链,打造成渝地区专业市场集散走廊,增强辐射带动能力。

——专业市场建设控制区:由城市规划区内的通川区东城街道、西城街道、朝阳街道、莲花湖管委会、西外镇、北外镇、复兴镇部分区域(马踏洞片区规划范围)和达川区南外镇、河市镇及达州高新区、达州东部经开区主城区的专业市场组团构成。

该区域内不再新建、扩建大型专业市场,将现状所有大型专业市场逐步引导迁移至主城区以外规划的各专业市场建设区内,建设集约化、智能化、现代化、国际化发展的专业市场群。

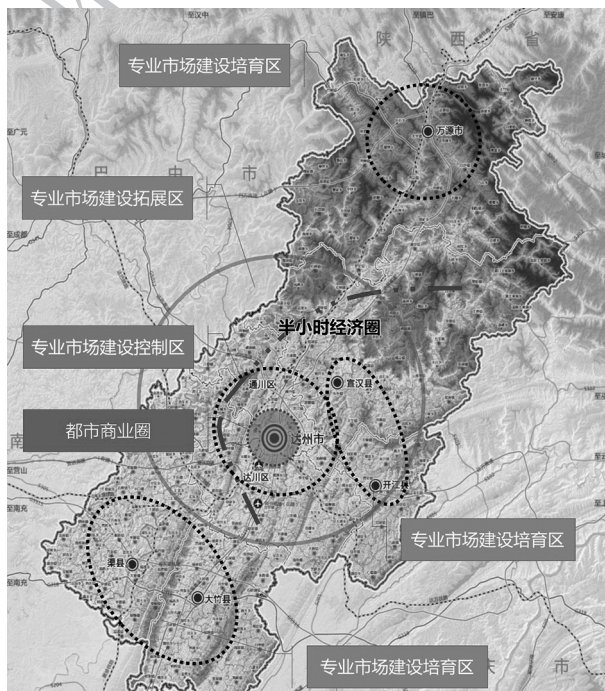


图3:达州市现代专业市场群发展空间布局示意图

——专业市场建设拓展区:由中心城区接壤区县(达川区、宣汉县、达州高新区、达州东部经开区)专业市场组团构成。

该区域承接主城区的生产资料类专业市场迁移,并服务于主城区对消费的需求,以满足市场均

衡布局和服务半径的要求,助推基础设施建设和资源聚集,形成新的城市高地。新规划大型专业市场主要沿主城区外沿布局。

——专业市场建设培育区:由城市中心区以外县市(万源市、开江县、渠县、大竹县)专业市场组团构成。

该区域将在总体规划明确的产业功能区内优先发展主导产业,重点构建新消费时代需求、支持新业态发展、融合新生活方式,充分满足本区域内消费需求,形成“商贸+集散+休闲”的专业市场产业新生态。

第五章 主要任务

第一节 坚持科学布局,着力促进业态提档升级

在区域范围内,统筹考虑资源优势、消费能力和服务范围,控制总量、盘活存量,实施“一场一策”分类处理,采取“转型升级、转营发展、拆除关闭、搬迁疏解、规范整治”等方式,促进市场商流物流分离,商流向城市中心集聚,物流向郊区疏解,减少物流对城市交通、环境和消防隐患等影响。

全面推动专业市场的转型升级,改善市场硬件,完善市场软件,积极拓展市场综合服务功能,

鼓励现有市场建设物流中心、会展中心、检验检测中心、研发设计创意中心、教育培训中心、融资服务中心以及商品信息、商品价格等公共服务平台,建立集仓储、物流配送、旅游购物、流行趋势发布于一体的市场服务综合体。加快建设专业市场管理信息系统、信息查询公告系统及联网监测监管系统,引导市场建立门户网站,探索网上交易模式创新,鼓励网上交易市场开展省市重点市场、区域性重点市场和网上星级市场的创建工作。

开展大型专业市场占道堆放、马路物流、车辆违停、流动摊点、违章搭建等问题整治,根据不同市场特点,分类分层推进。对行业影响大、硬件条件好、符合产业布局、转型意愿强的,推动向国际化、展贸化、信息化转型升级,打造为行业标杆和示范;对发展前景不好、经营不善、谋求转营、愿意改建的,推动其转营发展其他服务业;对违建、临建以及存在严重安全隐患的,依法依规拆除或者关闭;对不符合城市规划,影响城市交通、消防安全、环境卫生的,引导其向中心城区外搬迁疏解;对难以转型升级、转营发展、搬迁疏解的,加强城市环境、消防安全、来达人员、扫黑除恶等综合整治。同时,做好腾退空间再利用的规划与管理工作。

专栏1 达州专业市场布局重构工程

1.加强规划引领。积极推动城市中心区市场功能适度分离,在远郊区配套建设物流园区和加工配送中心。做好搬迁和承接的商品市场建设,保持原有商圈的整体性。推进市场兼并重组,促进功能转化和布局优化。

2.合理市场布局。按照“交通便利、物流配套、产业匹配、布点合理、需求满足、生态良好”的原则,打造发展一批龙头市场,改造提升一批专业市场,整合规范一批同质市场,积极培育一批网上市场,重点推进一批集群市场。

3.完善基础设施。加快专业市场集聚区的市政配套设施建设,完善公交、医疗、学校等生产生活设施,整治专业市场周边环境。引导市场采用环保设施,实施节能减排改造,引进绿色商品,创建绿色市场。

4.吸引资源集聚。出台专业市场群建设发展政策指引,引导全市专业市场根据业态特性和服务功能等实现集聚集群集约发展,对于不符合城市总体规划或无建设依据的市场予以关停。

5.培育重点市场。建立重点专业市场、商贸企业名录,重点培育一批规模较大、成长性好、辐射带动性和核心竞争力强的专业市场。围绕达州主导产业构建供应链,打造制造、营销、物流等供应链产业集群新业态。

6. 培养龙头企业。优化招商项目服务,完善市、县两级招商联席会议机制,强化项目跟进服务,建立全市招商项目数据库,对全市在谈项目、重点推介项目、重点招商载体等,纳入数据库动态管理。

7. 打造试点示范。选取符合规划调整条件的市场,开展转型升级示范创建,打造彰显行业特色、发展水平更高、竞争力更强的标志性专业市场集聚区,带动全市专业市场转型发展。

8. 形成管理合力。综合运用行政、市场和社会力量,有效解决遇到的难题和暴露出的深层次矛盾,提高行政管理和服务水平。积极拓展参与渠道,加强对商会等社会组织、社会单位和公众的引导,形成城市治理工作合力。

第二节 加快创新迭代,以数字化赋能业态变革

以现代信息技术应用和互联网融合为抓手,以功能升级、产业协作、设计融合、电商应用、渠道拓展等为重点方向,促进数字技术与专业市场深度融合,赋能传统产业转型升级,全面推动行业新旧动能转换。

构建数字技术链接产业上下游,通过大数据

为传统交易赋能,打通线上线下销售渠道的新平台。顺应物联网和互联网融合发展趋势,探索建设规范有序、服务实体经济的现货电子交易平台,发展现货中远期、现货延期、现货即期、交易认证、网上商铺等多种电子交易模式。引导重点市场和特色市场建设,加大硬件改造和软件提升投入,不断完善、拓展市场综合配套服务功能。

专栏2 达州专业市场业态重塑工程

1. 打造智慧市场。加大电子交易市场建设力度,大力发展线上线下互动,推进市场信息化、智能化和规范化管理,着力打造智慧市场。积极培育和引进网商,主动对接网上市场,推进网上商品交易平台发展。

2. 集中统一管理。鼓励市场建立统一收银结算系统,实行统一收银、统一结算、统一管理。

3. 对接电商平台。加快与大型电子商务平台对接,运用专业化、信息化技术服务,提升商品市场价值,拓展市场发展空间。

4. 打造交易平台。鼓励专业市场建立垂直电商平台,推动全国性线上服务平台与专业市场对接合作。支持有条件的市场建设行业性电商公共服务平台,深化电子商务应用,向电子商务园区、物流园区转型,开展大宗商品电子交易市场试点。

5. 发展直播电商。加快直播电商与专业市场融合发展,招引培育各类多渠道网络服务商,加快专业市场内直播电商基地建设,发展“直播+产品供应链”。

6. 建立大宗商品电子商务现货交易平台。围绕富硒特色农产品、新材料商品、智能装备制造产品等,建设川渝陕区域性大宗商品电子现货交易平台,涵盖种植、养殖、工业原料等领域的电子交易市场,按订单经济安排规模化生产。

7. 建立市场监管大数据中心。建立商品在线服务平台,加强数字化管理和大数据应用,促进线上线下融合互动。建立供货商、消费者等信息数据库,通过统计分析,捕捉消费需求和消费方式新变化,实现专业市场与相关产业互动发展。汇聚分析市场经营数据、运营数据、流程数据、共享数据,实现监管问题智能识别、监管流程智能协同处理、监管态势智能统计分析、监管部署智能决策指挥。

8. 搭建市场数字化管理平台。创新融合物联网、云计算、大数据、移动化等新兴信息技术,建设一体化平台。构建经营数字化、审批数字化、档案数字化、管理数字化、服务数字化、视觉数字化、商户信息数字化、租赁数字化、人资数字化、大数据分析等功能。

9. 鼓励定制化服务。鼓励市场根据需求开展定制化服务,通过定制化服务以销定产、以销定进。依托优质产品和旅游资源,创新“商贸交易、旅游购物、电子商务、生产加工、仓储物流、展览展示”的专业市场运营模式,推广“前店后厂、以工促贸、工贸联动”模式,构建全产业链商贸集群。

10. 试点市场采购。依托成都和重庆跨境电商综试区先行先试等政策优势,推动专业市场加快拓展跨境业务,积极申报国家市场采购贸易试点。

11. 提升消费体验。提升商品专业市场的信息化应用、产业联动及展示功能,通过现场活动、新媒体推广以及与第三方平台合作等方式,实施商场化改造,建设综合消费体验店。

12. 发展智慧物流。鼓励物流装备研发制造和智慧物流技术应用,推进物流技术信息化、标准化。加快推进自动识别技术、数据挖掘技术、配送可视化监管及货物跟踪系统、智能分拣系统、物流机器人等智能装备研发。规划建设网络货运数字产业园,推进企业信息管理系统升级改造,大力推广电子物流单证的应用,鼓励企业和园区使用机械化、标准化、智能化物流设施设备,推广场内无人驾驶智能卡车、智能穿梭车、智能机器人、无人机等装备应用。大力推广国家相关标准,制定地方标准,鼓励并引导企业应用标准化物流设施设备、共同搭建物流信息技术标准体系,包括物流信息采集标准、物流信息记录与存储标准、物流信息传输与交换标准等,提高平台与系统互联、物流资源和物流信息的整合效率。

13. 开展金融服务。支持专业市场优化金融服务体系,鼓励银行及支付机构为其提供优质高效的支付结算服务。结合专业市场金融解决方案以及交易所(交易中心)等金融交易平台的运营,建设物流供应链金融交易平台及产权交易平台等。

14. 建设供应链体系。以供应链平台为载体,推动上下游资源共享、协同发展,促进供应链发展提质增效。以物流链为渠道,利用物联网、对象标识符(OID)等先进技术设备,推动产品从产地、集散地到销地的全链条追溯,促进追溯链与物流链融合。

15. 提升粮食应急保障能力。基本建成布局合理、设施完备、运转高效、保障有力的粮食应急保障体系,应急加工、储运、配送、供应网络更为健全,应急设施布局更加优化完善,应急响应更加迅速高效,风险防控更加精准,粮食应急保障信息系统更加通畅。

16. 增设特色服务。引入智慧管理系统,人流捕捉摄像头、智能溯源称、大数据智慧显示屏、互动信息屏等各种物联设备,实时显示市场的大数据信息,采集各时段的人流量、销售量和各品类商品销售信息等,查询当日商品的检测信息、市场的各项制度等,让消费者买得安心。成立经营户之家、志愿者之家,为商户提供交流、志愿服务,为顾客建立矛盾调解平台,设立调解室,并提供婴儿车、轮椅租赁服务、母婴室、急救医药箱、第三卫生间等其他特殊服务。设置老年人休息区,配备共享雨伞、共享充电等物品,配备无障碍通道、轮椅、急救医药箱等设施设备,加强对残疾人、老年人等特殊人群的关爱。

17. 发展创意产业。搭建时尚创意平台,支持培育创意设计型企业,引领产业升级并创造消费。

第三节 拓宽市场渠道,推动区域性市场一体化

以转型发展为主线,产业联动为基石,积极整合市场资源、升级服务功能、强化产业对接,逐步实现由马路型、分散型向中心化、集聚化方向发展,形成区域市场一体化大市场新格局。

重点锁定装饰家居、五金建材、特色(富硒)农

产品、西部服装、中药材、竹木材器及奇石根雕、冷链食品、进出口商品、平行进口汽车、新材料及化工产品等市场,积极培育和引进网商、电商园区,使传统专业市场成为电商采购平台和实物体验平台,同时对接展会经济平台,实现有形市场与无形市场的有机结合。

大力推进达州专业市场园区建设,推动实体

市场和网上市场的联动发展,形成产业促市场、市场促产业、互动并进的特色经济,打造立足达州、辐射周边、面向成渝双城地区的市场集群。

专栏3 达州专业市场协同提升工程

- 1.承接区域转移。建设完备的产业集聚体系和配套交通道路系统,承接成都、重庆、西安等专业市场转移。
- 2.开展招商推介。举办招商推介会、采购商交流会等活动,吸引国内外知名投资商的关注,扩大专业市场升级改造的资金技术来源。
- 3.拓展会展经济。鼓励具备条件的专业市场举办专业会展,开展在线招商招展、参展参会,实现商品专业市场业务全方位、无边界拓展。
- 4.拓展海外市场。拓展传统市场的外贸功能,探索市场采购贸易试点,鼓励市场积极发展跨境电子商务,培育发展一批功能完善、管理规范、具有区域辐射力的内外贸结合市场。
- 5.发展绿色市场。应用绿色节能技术,推动流通企业节能减排,扩大绿色低碳商品的采购和销售,促进形成“新商品—二手商品—废弃商品”循环流通的新型发展方式。

第四节 实施品牌战略,树立达州专业市场品牌

鼓励市场举办者加强市场品牌注册、经营、管理与宣传,搭建品牌市场联盟和品牌商品联盟,打造最具竞争力的专业市场。加强专业市场自身品牌形象的管理维护,统一形象策划、品牌推广,提高市场整体知名度、美誉度。

加快市场逐步向标准制定、信息发布、价格形成、指数采集等功能拓展,引入现代化的高新技术展示、传媒方式,加快会展业发展,举办具有全国和国际影响力的大型会展,丰富现代营销方式,扩大服务覆盖面,提升品牌公众知名度,同时积极引进外地品牌,提升市场集群层次。

专栏4 达州专业市场品牌树立工程

- 1.升级市场品牌。引进经营质量过硬、市场占有率高、品牌美誉度高的中高端商品,促进专业市场转型升级。选择创新品牌、原创品牌,促进各品牌企业形成差异化优势,创造和谐竞争市场。
- 2.专业市场品牌化。支持专业市场的投资者与经营者改善软硬件设施、提升经营理念、增强竞争优势,实现自身品牌化发展。
- 3.培育自主品牌。重视品牌建设和品牌化经营,引导企业自主研发设计,提升商品质量和档次,培育地方优势行业和产品知名品牌。
- 4.打造品牌集聚。对市场成熟度较高、供应链整合能力较强的市场,引导其向集商品展示交易、品牌聚集、品牌交流推广等功能于一体的品牌孵化中心转型,打造品牌集聚区。
- 5.进行品牌推广。结合城市重大活动和传统的消费旺季,开展消费节庆品牌或专题性博览会等大型活动,吸引人流,推广品牌,创造消费。

第五节 健全市场机制,强化发展要素助力支撑

强化“精治、共治、法治”,广泛开展诚信宣传教育,积极倡导诚信经营的现代商业文明理念。健全运营管理机制、完善市场管理制度、规范消费投诉维权,实施信用奖惩管理等措施,为消费者提供更规范、更安全的服务。

完善市场经营户信用体系建设,在网上和实体市场建立健全信用档案,通过诚信经营户创建工作,实施诚信奖励,对失信的经营户进行惩戒,直至退出市场。积极开展国家级诚信市场、星级

文明规范市场和省级文明示范农贸市场等创建活动,不断提升市场信用水平。

鼓励市场引进先进营销理念和管理手段,开展强强联合,采取参股、加盟、连锁等形式,进行市场重组。鼓励市场举办者完善法人治理结构,建立现代企业管理制度。鼓励有条件的市场举办者进行股份制改造,通过上市融资、发行债券等途径,增强资本实力。深化城市管理体制改革,不断加强城市精细化管理,统筹社会各方力量,推动城市治理体系和治理能力现代化。

专栏5 达州专业市场机制保障工程

1. 推动规范化建设。坚持市场建设“公平、公开、公正”原则,实施规范化操作,禁止以举办市场名义从事住宅商品房开发行为。
2. 创建诚信市场。制定完善市场经营规范、服务标准等规范、标准,建立市场准入承诺制度,完善信用管理、诚信教育、信用信息公示、诚信预警和“黑名单”制度等市场诚信管理体系,提升市场形象。
3. 启动专业市场服务业标准化试点。鼓励专业市场、龙头企业、产业联盟、行业协会等积极采用先进标准,推动标准创新与质量管理、诚信建设、品牌培育等工作有机融合,以标准引领带动管理模式升级、经营方式转变,为全国专业市场服务业标准化探索可借鉴、可复制、可推广的模式。
4. 构建追溯体系。以落实专业市场和企业追溯管理责任为基础,以现代信息技术为支撑,统筹推进重要产品追溯体系建设,实现“来源可追溯、去向可查证、责任可追究”。
5. 加速人才培养。加大复合型互联网人才招引力度,鼓励市场加强与全国高校的对接,打造集培训、实践、创业、孵化等功能于一体的综合性创新型人才培养平台。
6. 制定定向政策。盘活旧商铺、旧厂房资源,提升土地利用效率,为专业市场升级工作提供用地保障。加大项目审批、融资授信的扶持力度,推荐重点项目申报财政专项资金。
7. 配套生活设施。推进专业市场周边设施配套建设,解决经营户居住、子女入学、就医等问题,为市场经营户提供生活便利,为专业市场的持续快速健康发展营造良好的外部环境。
8. 完善统计体制。建立专业市场销售统计信息共享机制,加强和规范专业市场“大个体”入库申报。积极推进典型企业调查,优化、扩大典型企业样本库。
9. 发挥协会作用。加强市场协会、经纪人协会和网商协会的组织建设和功能转换,增强服务意识、自律意识和市场意识,提高为行业和企业服务的能力。加强对会员的协调、服务、监督,强化行业自律,更好地发挥桥梁和纽带作用。
10. 抓好法治化管理。严格依法行政,深化城市管理综合执法体制机制改革,构建区街配套、运转高效、考核完善、制度规范的综合执法机制。建设一支素质过硬、作风优良的行政执法队伍,不断提升城市管理和服务保障水平。
11. 加大市场基础设施监管。加强市场安全监管,自建工程项目必须审批备案。落实安全管理责任制,加强市场安全日常管理,确保商品质量和市场安全。设立警务室,配备必要协勤人员,有效防范和及时处置各类群体性事件,确保市场安全稳定。

第六章 保障措施

第一节 健全协同推进机制

进一步完善各类专业市场发展协同推进机制,加强沟通协调,落实工作责任,增强工作合力。建立专业市场群发展领导小组,办公室设在商务部门,协调统筹推动专业市场群建设工作。市级部门要结合部门职能,认真落实本规划,不断推动监管优化、政策完善和业务创新。各地要因地制宜,研究制订区域专业市场发展实施方案,以更优政策、更实工作推进全市专业市场群发展。

第二节 强化政策支持供给

积极申报上级各类相关资金,用于支持全市专业市场提升、发展电子商务和数字经济、建设大宗电子商品市场。对列入省市重点扶持的专业市场,加大市场发展用地和仓储、物流等配套设施用地指标的支持力度。行业主管部门制定的行业奖励扶持政策,应将相应市场纳入奖补范围,对有上市需求的,要积极提供政策辅导和支持。

第三节 规范监督管理秩序

构建完善市场信用管理指标体系,多维度集成市场信用管理数据。建立健全市场日常管理信用档案,加强信用信息归集、公示和应用,落实诚信奖励和失信惩戒制度,提高市场经营户诚信意识和自

律能力。建立和完善市场监督管理制度,加强各职能部门监管执法衔接配合,查处市场违法行为,规范市场秩序。深化“放管服”改革,实现对市场上市食品、农产品、重要商品的可追溯管理。

第四节 加大金融支撑力度

健全金融组织体系,积极引入各类银行分支机构在市场设立服务网点,拓展与市场的合作项目和范围。鼓励各类金融机构与省、市重点市场建立战略合作关系,加大对省、市各类重点市场、战略性新兴产业市场等的授信额度,并在利率上给予一定优惠。鼓励金融机构投身各类市场基础设施改造提升,盘活市场现有各类资产,实现双赢局面。鼓励市场举办单位为经营户融资提供担保服务,推动电子支付业务市场内的全面应用,为市场经营户提供高效、便捷的金融服务。

第五节 营造发展良好氛围

发挥行业商(协)会和中介组织作用,争取举办国家级、省级论坛等交流活动。发挥市内主流媒体舆论导向作用,专题、专栏推介专业市场发展现状和典型案例。加大对市场经营企业和市场内企业诚信经营、网络交易及风险防范知识的宣传,强化社会各界专业市场的应用意识、信用意识、安全意识,形成良好的社会氛围。

达州市人民政府办公室 关于印发支持刚性和改善性住房需求 十条措施的通知

达市府办发〔2023〕2号

各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,达州东部经开区管委会,市级有关部门(单位):

《支持刚性和改善性住房需求十条措施》已经市政府同意,现印发给你们,请认真抓好贯彻落实。

达州市人民政府办公室

2023年1月18日

支持刚性和改善性住房需求十条措施

为贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于房地产工作的决策部署,坚持因城施策、房住不炒,更好地支持刚性和改善性住房需求,促进达州房地产业平稳健康发展,结合达州实际提出如下措施。

第一条 对在中心城区购买首套新建商品房住房的购房人,按建筑面积给予每平方米200元的财政补贴,最高不超过2.5万元;购买第二套改善性新建商品房住房的购房人,按建筑面积给予每平方米100元的财政补贴,最高不超过1.5万元。对全日制硕士研究生及以上学历的高层次人才在前述基础上再给予每平方米50元的财政补贴,每户最高不超过5000元。购买第三套及以上新建商品房住房不予补贴。

第二条 在2022年10月1日至2023年12月31日期间,对出售自有住房并在现住房出售后1年内在达州重新购买住房的纳税人,对其出售现住房已缴纳的个人所得税按规定予以退税优惠。其中,新购住房金额大于或等于现住房转让金额的,全部退还已缴纳的个人所得税;新购住房金额小于现住房转让金额的,按新购住房金额占现住房转让金额的比例退还出售现住房已缴纳的个人所得税。

第三条 凡在中心城区购买140平方米(含)以内新建商品房住房的,购房人按规定缴纳契税并取得契税完税凭证后,给予契税金额50%的财政补贴。属于第三套及以上新建商品房住房的不予补贴。

第四条 对在中心城区购买新建商品房住房同时购买产权车库(车位)的,按每个车库(车位)给予3000元财政补贴,每户最高补贴6000元。

第五条 在达州市域范围没有申请过住房公积金贷款并具有足够偿还能力、征信良好的缴存职工,在购买新建商品房住房时可申请住房公

积金贷款。夫妻双方均缴纳住房公积金的,贷款额度上限调整为70万元;夫妻一方(或单身)缴纳住房公积金的,贷款额度上限调整为60万元。

第六条 符合国家生育政策生育二孩或三孩家庭在达州市范围内购买第二套新建商品房住房的,住房公积金贷款额度再提高10万元,并享受首套房购房利率及本措施中首套房相关优惠政策。

第七条 允许没有达州市住房公积金贷款债务的缴存职工提取住房公积金,为子女或父母在达州市域范围内购买自住住房。在达州市域范围内购买自住住房的,允许缴存职工申请使用住房公积金为成年子女或父母贷款。

第八条 使用达州市住房公积金贷款购房的,缴存人在本人公积金账户中留足贷款额度5%后,可申请提取其账户余额支付首付,实行又提又贷。

第九条 购买首套新建商品房住房的,最低首付款比例不低于两成;拥有1套住房且相应购房贷款未结清的居民家庭,最低首付款比例不低于三成。落实新发放首套住房商业性个人住房贷款利率政策动态调整长效机制,按规定阶段性维持、下调或取消首套住房商业性个人住房贷款利率下限。

第十条 推进“购房+”行动,支持本地优质房企与卫生健康、教育培训、文化旅游、购物商超、陆空客运等单位签订合作协议,为购房者提供更多合理的“医、学、游、购、行”增值服务。

本措施自印发之日起施行,有效期至2023年10月31日,其中,本措施第二条按该条规定的时间执行。有效期内,若国、省有新的规定,从其规定。

各县(市)可参照执行或根据各地实际制定相应措施。

达州市人民政府办公室 关于成立达州市创建国家知识产权强市建设 试点城市工作领导小组的通知

达市府办函〔2022〕149号

各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,达州东部经开区管委会,市级有关部门(单位):

为深入实施知识产权强市战略,加快推进国家知识产权强市建设试点城市创建工作,切实贯通知识产权创造、运用、保护、管理和全链条服务体系,市政府决定成立达州市创建国家知识产权强市建设试点城市工作领导小组。现将有关事项通知如下。

一、主要职责

深入学习习近平总书记关于知识产权保护工作的重要指示精神,贯彻落实党中央国务院和省委省政府关于知识产权工作的决策部署;统筹协调国家知识产权强市建设试点城市创建工作,推进创建目标、工作措施落地落实;研究审议重大事项,协调解决困难问题;指导各地各有关部门(单位)结合自身职责做好创建工作,督促检查创建任务完成情况。

二、组成人员

组 长:严卫东 市委副书记、市长
副组长:唐志坤 副市长
成 员:袁陕川 市委副秘书长、市委目标绩效办主任
淳永奉 市政府副秘书长
周建桦 市中级人民法院副院长
李 杰 市委组织部常务副部长
吴 燕 市委宣传部常务副部长
刘 伟 市发展改革委主任
杨 勇 市经信局局长
邓 剑 市教育局局长
李国洲 市科技局局长

许高山 市公安局常务副局长
李 敏 市财政局局长
朱宏尚 市人力资源社会保障局局长
卢玲宁 市农业农村局局长
牟道勇 市商务局局长
陈杰勇 市市场监管局局长
杨 佐 市金融工作局局长
肖启义 人行达州市中心支行行长
林鹏程 达州银保监分局局长

三、其他事项

(一)领导小组办公室设在市市场监管局(市知识产权局),承担领导小组日常工作,办公室主任由陈杰勇同志兼任。领导小组成员因工作需要调整的,由所在单位提出,报领导小组办公室备案,不再另行发文。

(二)领导小组实行工作会议制度,工作会议由组长或其委托的副组长召集,根据工作需要定期或不定期召开,参加人员为领导小组成员,必要时可邀请其他有关部门(单位)参加。领导小组会议以会议纪要形式明确议定事项,印发各成员单位执行。

(三)领导小组建立重大事项报告制度,各成员单位应及时向领导小组报告重大事项,领导小组办公室负责汇总各部门(单位)报送情况,及时向领导小组组长和副组长报告,视情况建议召开领导小组会议通报情况、部署工作;各成员单位负责办理的重大事项,应及时报告进展情况。

达州市人民政府办公室
2022年12月9日

达州市人民政府办公室 关于调整达州市未成年人保护工作 领导小组组成人员的通知

达市府办函〔2022〕150号

各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,达州东部经开区管委会,市级有关部门(单位):

根据人员变动和工作需要,经市政府同意,决定对达州市未成年人保护工作领导小组作相应调整。现将调整后名单通知如下。

组 长:严卫东 市委副书记、市长

副组长:崔大鹏 市委常委、副市长

高武林 副市长、市公安局局长

唐志坤 副市长

张 乐 市政府秘书长

淳永奉 市政府副秘书长

余世斌 市政府副秘书长、市信访局局长

许正彩 市政府办公室副主任

杜权军 市民政局局长

成 员:李 钧 市中级人民法院党组成员

向 莉 市人民检察院副检察长

吴 燕 市委宣传部常务副部长

郑永富 市委宣传部副部长、市委网信办主任

马春霞 市委统战部副部长、市工商联党组书记、常务副主席

魏雪峰 市委政法委常务副书记

董智文 市人大常委会法工委主任

刘 伟 市发展改革委主任

杨 勇 市经信局局长

邓 剑 市教育局局长

李国洲 市科技局局长

许高山 市公安局常务副局长

徐 综 市司法局局长

李 敏 市财政局局长

朱宏尚 市人力资源社会保障局局长

陶宇翔 市住房城乡建设局局长

蒋 波 市交通运输局局长

卢玲宁 市农业农村局局长

王 通 市文体旅游局局长

罗 宾 市卫生健康委主任

王德春 市应急管理局局长

刘洪波 市国资委主任

陈杰勇 市市场监管局局长

石卫东 市统计局局长

潘 峰 市乡村振兴局局长

唐增敏 市医保局局长

于 贵 市数字经济局局长

冉长春 市总工会党组书记、副主席

吴昌涛 团市委书记

赵本权 市妇联主席,市政府妇儿工委办主任

邓奎松 市残联理事长

张顺帆 市关工委执行主任

徐元兴 市民政局副局长

领导小组成员因工作调整或职务变动的,由其接任同志自行接替,不再另行发文。

达州市人民政府办公室

2022年12月20日

达州市人民政府 2023年森林防火命令

达市府规〔2023〕1号



为有效预防和扑救森林火灾,全力维护人民生命财产安全和生态安全,根据《中华人民共和国森林法》《森林防火条例》《四川省森林防火条例》和《四川省人民政府2023年森林防火命令》(川府规〔2022〕9号)等有关规定,结合我市实际,发布如下命令。

一、明确森林防火期。2023年全市森林防火期为1月1日至5月31日,其中2月1日至5月10日为森林高火险期。各县(市、区)人民政府(管委会)可结合辖区实际,延长森林防火期和高火险期,向社会公布,并报上一级人民政府和森林防灭火指挥机构备案。

二、划定森林防火区。森林防火区、森林高火险区由县级以上地方人民政府划定,并向社会公布。

三、适时发布禁火令。森林防火期内,预报有高温、干旱、大风、强雷暴等高火险天气时,县级以上地方人民政府应当适时发布禁火令,严禁一切野外用火;对可能引起森林火灾的居民生活用火应当严格管理;必要时,县级以上地方人民政府可以对高火险区实施封禁管理,除封禁区域内居民和森林防灭火有关工作人员外,其余人员未经批准一律不得进入。

四、严格野外火源管控。森林防火期内,应当遵守以下规定:

(一)严禁在森林防火区内野外吸烟、烧纸、烧香、点烛、燃放烟花爆竹、点放孔明灯、烧蜂、烧山驱兽、电猫狩猎、火把照明、生火取暖、野炊、烧荒、烧地边、烧田埂、焚烧秸秆、烧灰积肥、焚烧垃圾、户外露营用火及其他野外用火;

(二)农林生产、焚烧疫木、工程勘察设计、施工作业等确需在森林防火区内野外用火的,应当

向当地县级人民政府提交用火申请,经审查批准后,在指定时间、指定地点、明确现场责任人和采取防“跑火”等必要措施的前提下实施。在森林防火区内进行实弹演习、爆破等活动的,应当经省人民政府林业草原行政主管部门批准,并采取必要的防火措施;

(三)按规定在林区要道以及国有林场林区、各类涉林自然保护地、旅游景区景点等出入口设立检查站,并设置森林防火警示牌、预警信息提示牌和“防火码”,配备必要的火源探测器。凡进入森林防火区的人员和车辆必须扫码登记,接受防火检查,主动交出火源由检查站代为保管,严禁携带火种或易燃易爆物品进入森林防火区。火车、机动车等司乘人员严禁在森林防火区丢弃火种火源。

凡违反以上规定的,县级人民政府林业行政主管部门或承接有关行政处罚权的乡(镇)人民政府、街道办事处依法给予相应处罚;构成犯罪的,依法追究刑事责任。对森林防火期内在森林防火区野外烧纸、吸烟等违规用火的,一律依法给予行政处罚;公职人员一律依规依纪依法给予党纪政务处分直至开除公职;对在场不予制止或制止不力的领导干部一律依规依纪依法给予党纪政务处分;对引起火灾构成犯罪的,一律依法追究刑事责任。

五、排查整治火灾隐患。各地各有关部门(单位)应常态化组织开展森林火灾隐患排查整治。对森林防火区的城镇、道路、村庄(住户)、学校、医院、养老院、文物保护单位、易燃易爆站库、工厂、矿山、电站、施工工地、行人休息驿站、景区旅游步道、祭祀点等重点地段、重点目标和重要设施,以及在森林火灾危险地段的铁路、石油天然气管道、电力和电信线路设施等,有关责任部门(单位)应当开设必要的防火隔离带,清除沿途、周边或下方

的枯枝、落叶、杂草等可燃物,对电力、通信线路和石油天然气管道定期组织看守巡护和安全检查,整治存在的火灾隐患。

六、实施分区分级精准防控。各地各有关部门(单位)要根据本地本部门(单位)火险等级、火险区划等划分森林防火责任区域,明确责任人和职责任务,实行网格化管理。要加强森林火险预测预报预警,严格落实火险预警逐级“叫应”机制和分区分级精准防控措施,落实村民挂牌轮流值班和巡山护林员制度。对无民事行为能力人和限制民事行为能力人,负有监护责任的单位和个人应当采取措施防止被监护人野外用火、玩火。林业行政主管部门要加强检查指导,督促国有林保护管理单位和乡(镇)人民政府、街道办事处加强防火检查和巡山护林,守住山、看住人、管住火。

七、加强应急准备和科学处置。森林防火期内,各级森林防灭火指挥机构和负有森林防灭火任务的部门(单位)执行24小时值班和领导带班制度。各地各有关部门(单位)要加强火情监测,保持防灭火设施和装备完好有效,备足应急救援物资,补充蓄满消防用水。各类扑火队伍要加强训练演练,做好扑火准备,高火险时段在重点地段前置扑火力量、装备和物资,靠前驻防、带装巡护。一旦出现火情,按预案规定启动应急响应,第一时间采取措施疏散转移受威胁群众和保护重要设施,在具备条件和扑火人员安全有保障的前提下,立即采取安全有效的措施有序开展扑救,控制火情,防止蔓延,减少损失。

八、强化宣传教育。各地各有关部门(单位)要采取多种形式,广泛开展森林防灭火宣传教育,做好防火宣传月和“3·30”森林草原防灭火警示日等系列宣传活动,强化警示教育,引导群众移风易俗和文明安全用火,增强公众的责任意识、安全意识和法治意识,提高公众预防、避险、自救、互救和减灾能力。

九、依法落实防灭火责任。各级人民政府全面执行森林防灭火工作行政首长负责制,结合林长制落实“第一责任人”防控责任;要落细属地领导责任、行业部门监管责任和生产经营管理单位(个人)主体责任;实行市领导包县、县(市、区)领导包乡(镇)、乡(镇)领导包村(组)、村(组)干部包户、护林员包山。林区毗邻地区、单位签订联防协议,落实联防联控责任,协同做好联防区域内的森林防灭火工作。

十、加大监督检查力度。各地对检查发现的森林火灾隐患和问题,要向责任单位下发整改通知书,督促限期整改,对拒不整改的,依规依纪依法严肃处理。各级公安、林业等部门坚持依法行政、依法治火,严格查处森林火灾案件,做到每案必查、每案必究。凡发生重大及以上人为森林火灾或造成重大人员伤亡的,一律依规依纪依法严肃问责。

任何单位和个人发现森林火灾,应立即拨打报警电话12119。

达州市人民政府
2023年1月6日

达州市人民政府关于岳华任职的通知

达市府函〔2023〕12号

各县(市、区)人民政府,达州高新区管委会,达州东部经开区管委会,市政府各部门(单位):

达州市第五届人民政府2023年1月17日第30次常务会议决定:

任命:

岳华为达州市退役军人事务局副局长。
特此通知。

达州市人民政府
2023年1月19日